

完善体制机制 促进城乡共同繁荣

□ 刘一帆

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中强调“必须完善城乡融合发展体制机制”，在战略层面上进一步明确了城乡融合发展的新定位，凸显了我国在现代化新征程中，全面促进城乡一体化、协调发展的重要地位。有效推进城乡融合，促进资源合理配置与公正分配，成为推动高质量发展的关键所在。新时代、新征程，深入推进城乡融合发展的意义更加凸显、要求更加紧迫，必须更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，着力破除城乡二元结构，抓紧完善体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

进一步推进城乡融合发展是推动资源高效配置、实现区域协调发展的重要途径，对于促进社会主义现代化建设具有重大意义。随着人民群众生活水平的不断提升，城乡居民对公共服务和生活品质的需求日益增长。推进城乡融合发展有助于推动公共服务均等化，缩小城乡差距，提升农村居民的生活质量，满足人民群众对美好生活的向往。

以人为本促进城乡共同繁荣发展

党的二十届三中全会指出：“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、

治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。贯彻落实好全会精神，就必须坚持以人民为中心的发展思想，确保城乡融合始终围绕满足人民群众日益增长的美好生活需要展开，充分激发居民的参与热情与获得感，让各阶层人民共享发展成果；坚持统筹兼顾，科学规划，确保在城乡融合的推进过程中，全面考虑经济、社会、环境等多方面因素，制定科学合理、协调一致的发展战略，有效避免资源的浪费和发展的不均衡现象；坚持多元主体共同参与，积极引导和鼓励政府、市场和社会各界力量广泛参与，形成政府引导、市场运作、社会协同的多元化合作机制，共同推动城乡融合发展；坚持创新驱动发展战略，依靠科技创新和制度创新，不断增强城乡融合的内生动力，提高其可持续性，为城乡融合发展注入源源不断的活力。

推动城乡经济社会发展一体化建设

一是加强顶层设计，制定更多针对城乡融合的政策措施，加大资金、税收等方面的扶持力度，做好各个方面的服务保障。二是加强城乡基础设施的建设与改造，推动交通、能源、水利等关键基础设施的互联互通，提升城乡居民生活的便利性。三是进一步完善公共服务均等化，健全城乡公共服务体系，推进教育、医疗、社保等基本公共服务的均等化，不断提高农村居民的生活水平和幸福感。四是加强城乡产业的协同发展，促进城市、农村产业联动发展，推动城市现代服务业向农村延伸，鼓励农村特色产业与

城市消费市场对接，实现互利共赢的局面。五是大力推进城乡一体化生态环境保护，促进生态环境可持续发展，实现绿水青山与金山银山的和谐统一。

健全城乡融合发展体制机制

构建城乡融合发展新机制，成立城乡融合发展专项领导小组，全面统筹城乡融合发展工作，明确各部门的职责分工，形成强大工作合力；深入实施乡村振兴战略，推动农村经济多元化发展，有效提升农村居民的收入水平和生活质量；促进人才流动与培训，积极引导高素质人才向农村地区流动，为农村居民提供更多职业培训和技能提升机会，强化农村发展的人才支撑，推动城乡人才合理有序流动；充分利用数字技术，推动“互联网+”在城乡融合发展中深入应用，提高城乡信息互通和服务效率，促进资源的共享与优化配置；完善考核机制，制定城乡融合发展的考核标准，将城乡融合发展成效纳入各级政府绩效考核体系，增强其责任感和使命感。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，完善城乡融合发展体制机制是推动高质量发展的重要组成部分，关系到经济、社会以及生态环境的全面发展。通过完善城乡融合发展的体制机制，能够有效突破发展不平衡的制约，进一步让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，提高人民群众的生活品质，确保经济社会的持续健康发展。

(作者单位:中共石家庄市委党校)

让工业遗产成为文旅新地标

□ 杨帆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立文化遗产保护传承工作协调机制，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。”市委十一届七次全会强调：“要聚力推进文化繁荣发展改革攻坚，不断增强意识形态的凝聚力引领力、城市文化的感召力吸引力、文旅品牌的影响力传播力，加快建设文化强市。”

丰富的工业遗产是石家庄鲜明的文化印记，作为见证城市发展变迁和承载工业历史文化的宝贵财富，对工业遗产进行合理保护和开发利用，使其成为展示我市文化的独特窗口，具有重要历史意义和经济价值。和平东路片区是我市城市更新六大片区之一，通过促进工业遗产与文化旅游深度融合，正在实现从“工业锈带”向“生活秀带”的转变。为传承弘扬工业精神、提升工业软实力和影响力，打造“让本地人自豪、让外地人向往”的魅力之城，擦亮“这么近，那么美，周末到河北”文旅品牌，我们要更好推动和平东路片区工业遗产科学保护与可持续利用。

工业遗产和文旅产业深度融合。为更好地活化利用工业遗产、延续城市工业记忆、让工业遗址“活”下来、“火”下去，要推进工业遗产和文旅产业深度融合。一是打造链条完整、具有我市特色的工业旅游精品线路。将石家庄工业遗址公园、“石美集”城市微度假中心、华药遗址公园、棉一棉二工业遗址风貌区

等工业遗产整合起来，与石家庄工业文化展览馆串珠成链、串链成网，打造成具有本地特色的“工业遗址旅游”精品线路，让游客慕名而来、流连忘返、不虚此行、还想再来，使独特的工业文化资源成为带动“吃住游购娱”文旅产业发展的新优势。二是开发具有生产流程体验、历史人文与科普教育、创新产品推广等功能的工业旅游项目。例如，在石家庄工业遗址公园内，一方面展示曾经以铁矿石为主要原料的“高炉-转炉”长流程炼钢、选矿、炼焦、烧结、炼铁、精炼、浇铸、轧制等生产工艺流程，让游客直观感受乌黑的矿石如何经过一道道工序最后成为钢铁制品。另一方面也要将历史与现实结合，展示现在更先进绿色的生产方式—以废钢为主要原料的电炉短流程炼钢、企业关键技术研发攻关、取得的重大产品突破、石家庄产业创新名片等。三是丰富宣传内容，加大推介力度。一方面要注重内容为要，深入挖掘石家庄工业文化遗产背后的故事，并运用新颖的、目标受众接受度较高的形式予以呈现、展示，让工业文化“活”起来，为后期传播奠定良好基础。另一方面，要充分利用传统媒体和新媒体平台进行广泛宣传，尤其是要加大在新媒体平台上的推广力度，借助微信公众号、视频号等社交平台，进行裂变式传播，持续推动我市工业文化旅游“火”起来。

创新游览形式，丰富旅游产品供给。针对不同的客户年龄、需求和目的，开发体验旅游、研学旅游和“跟着演出旅游”等形式多样的项目。一是通过数智技术赋能工业文旅体验游发展。推动工业旅游与数智技术深度融合，创新丰富游览形式。充分利用全息投影、虚拟现实、3D打印、高清直播、光影秀和动漫等各种

现代科技手段，全场景、全过程复原展示工业生产厂房、设备和工艺流程等工业遗产要素，进一步深化和拓展为更新奇的沉浸式体验场景，发展以智能交互等为特征的新型业态，让游客可以切换到工人视角，沉浸式体验多年前生产场面，立体式感受以钢铁精神等为核心的城市特色工业文化。二是探索“工业遗产+文化旅游+研学”模式。增加研学旅游，吸引亲子团、研学团等。一方面，让我们的工业历史和文化走进学校，创新开发研学主题课程，依托钢铁、医药、纺织等传统工业，开展“石家庄工业历史文脉进校园”活动。另一方面，让学生走出来，将和平东路片区工业遗址、工业文化展览馆等作为我市大中小学工业文化研学实践基地和思政实践教学基地，充分发挥石家庄工业文化展览馆的展示和教育功能，常态化开展石家庄工业文化教育实践，厚植青少年对石家庄丰富工业文化的热爱。三是继续积极打造“跟着演出旅游”项目。邀请国内外知名乐队常态化在石家庄工业遗址公园等地进行摇滚音乐演出，在和平东路片区大力发展音乐培训、乐器租赁、剧场演出等业态，进一步擦亮“Rock Home Town”品牌。同时大力开发有石家庄特色的工业文创产品、旅游纪念品和摇滚伴手礼等，形成一批具有示范带动性和较强影响力的工业遗产文化产品。在保护中传承、在创新中发展，加强工业遗产的转型发展活化利用，将和平东路片区打造为我市工业文化遗址旅游、研学的热门打卡地，化身文旅新地标。

(作者单位:中共石家庄市委党校)

构建智慧高效城市治理新体系

□ 李娜

智慧城市建设是加快城市治理现代化进程的必由之路，也是增进民生福祉的内在要求。治理理念、治理主体、治理技术是构成治理体系的主要内容。现阶段，石家庄市已发展为拥有1100多万人口的特大城市，城市治理必须坚持以人民为中心，进一步提升治理能力和水平，以智慧城市建设为契机构建切合我市发展的治理体系和治理模式。

党的二十大报告提出，坚持人民城市人民建，人民城市为人民。新时代、新征程，智慧城市建设有效引入数字技术，拓宽公众参与渠道，降低公众参与的难度和参与成本，让人民城市人民建变得更加便捷。这就要求我们坚持以人民为中心，充分利用智慧城市的创新技术，实现治理目标与人民群众需求相匹配，提高城市治理的有效性。

坚持以人民为中心的理念不动摇。城市治理过程中要充分意识到人民群众在智慧城市建设中的重要性，充分发挥人民智慧和人民智力，调动广大人民群众的主动性和积极性，增强人民群众的主人翁精神，以提高城市治理的内生力量。同时，开展广泛调查研究掌握人民群众对智慧城市治理的根本需求，尤其是对于居住环境、医疗服务、行政服务等方面的涉及民生的需求，要时刻保持初心，想民之所想，急民之所急，办民之所求，充分调研，谋划规划，将人民群众的根本需求贯穿于治理工作的始终。

做好信息保护，融通各部门数据。以人民为中心，就要提高人民群众对服务的满意度，推进便民服务的开展，以提高城市治理的效果。为此需要大力推进各部门数据的融通，数据的融通，前提是要保护好数据的安全。各数据管理部门要严格约束人员的行为，依法依规收集、整理、使用数据，为数据融通提供信息安全保障。打破村、乡(镇)、县、市四级之间，各部门之间的数据屏障，实现信息数据的跨层级、跨地区、跨部门的共享融通，为便民服务的开展提供数据便利。

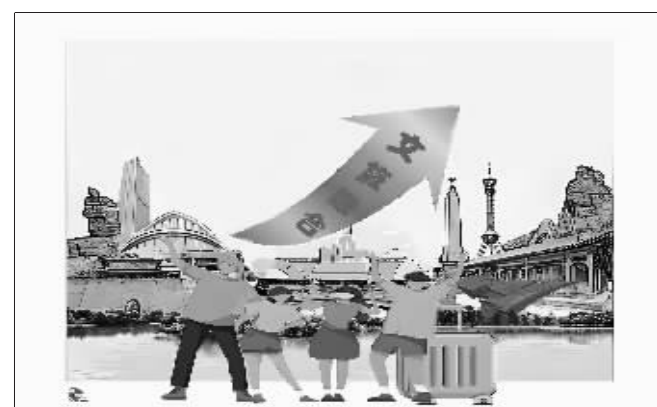
聚焦人民群众的关注点，提升数字技术的应用质量。以人民为中心，就要把人民群众关注的热点、难点、痛点作为智慧城市数字技术应用的重点，要把就医、出行、行政服务等作为智慧城市系统开发的关键模块，在就医一体化、交通出行便民化、风险预警早知、行政服务简洁化等方面下功夫，着力解决此类问题的关键技术，完善系统功能，便捷使用功能，打造一站式服务体系，做到足不出户早知，足不出门早解决。

以人民需求为导向，完善智慧城市建设应用。智慧城市建设一方面可以推动数据的开放共享，更能带动城市的大数据建设和大数据产业的创新发展。我市要加快“一网通管、一网通办”的集成化应用场景建设，要提升在基层治理、民生服务、经济社会发展等方面的数字化建设水平，以提高人民群众的获得感、体验感和满意度。

以新发展理念为引领。城市治理要以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为指导，服务于城市经济社会的高质量发展。创新发展，是要不断树立新理念，创造新方法，想出新点子，创出新路子，运用创新发展的思维解决城市治理中的疑难杂症，以及智慧城市管理中的新问题。协调是要解决好城市治理过程中的平衡问题，要解决好城市快速发展与城市综合治理的问题，如人与环境的平衡、人文环境与建筑平衡、放与管的平衡、智慧城市建设与隐私保护等。绿色是要解决好智慧城市建设过程中与环境发展相协调的问题。为切实做好绿色城市，需要加强绿色科技人才的引进与培养，将绿色技术应用在城市治理的各个方面，如无纸化办公、行政审批电子化、环境监控系统的使用等。开放就是要坚持开放共赢，坚持引进来和走出去相结合的发展道路，注重资金和技术的引进，将先进城市的管理理念和管理经验结合我市的实际情况消化吸收，加以运用。智慧城市要注重数据的开放，要积极推进各种便民数据的开放共享，推进企业、个人和社会组织有效利用信息创造社会价值。共享就是以人民为中心，让人民群众共享智慧城市建设成果，因此，要切实优化公共服务体系，让群众能利用智慧城市的便捷实现一站式服务。

智慧城市治理现代化需构建独具特色的评价体系，对治理效果及治理水平的科学评价关系到城市治理现代化的有效推进，只有结合我市城市治理特点，结合国家指标要求，构建城市治理现代化的评价体系，才能找准我市城市治理和城市发展的差距，为改善城市治理和推进城市发展找准发力点和落脚点。因此，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，将经济、社会、生态环境、安全等各领域各方面的内容纳入指标体系，构建一套符合我市智慧城市建设的评价体系，以体现对城市治理能力和治理水平的有效测度。

(作者单位:河北外国语学院)



魅力文旅

冯火作

为新时代文化强市建设聚力赋能

□ 刘文丽

文化功能是城市的主体功能之一，城市文化是城市现代化的根基，是城市的气质和灵魂。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，指出要“健全文化和旅游深度融合体制机制”。市委十一届七次全会提出：“要聚力推进文化繁荣发展改革攻坚，不断增强意识形态的凝聚力引领力、城市文化的感召力吸引力、文旅品牌的影响力传播力，加快建设文化强市”。进一步加快建设文化强市，推进文化繁荣发展，要深化文化体制改革，切实把石家庄悠久的历史、丰厚的红色基因传承好、丰富的旅游资源利用好，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市注入强劲的文化动力。

增强意识形态凝聚力、引领力，让思想与精神引领航向。一是坚决维护意识形态安全。意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。要深刻认识到意识形态工作的极端重要性，严格落实意识形态工作责任制，着力构建横向联合、纵向互通、齐抓共管的“大宣传”格局，坚决守住意识形态斗争的主阵地主战场，从严从实加强阵地建设，严把意识形态关，深化网络综合治理，加强对重要时间节点、重点领域的分析研判，及时精准化解各类风险隐患，确保意识形态领域安全稳定。二是巩固壮大主流思想舆论。全面落实党的二十届三中全会关于文化建设的重要部署，加快构建网上网下、内宣外宣联动的主流舆论格局，始终坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，聚焦强信心、

暖人心、聚民心、筑同心，确保正能量充盈、好声音充沛、主旋律高昂。三是加强全媒体传播体系建设。进一步推进新闻宣传和网络舆情一体化管理，完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，弘扬主旋律、凝聚正能量。增强互联互通、打通线上线下，创新推出群众喜爱的融媒体产品，回应社会关切，把服务群众与引领群众结合起来，加强宣传推介，内强信心、外树形象，不断提升石家庄在全国的知名度和美誉度。

增强城市文化感召力、吸引力，让城市与文化相得益彰。城市文化发展应自觉以习近平文化思想为指引，不断推进城市文化和文明的高质量发展，为铸就社会主义文化新辉煌提供精神动力。一方面，要大力实施文化惠民工程，坚持以文润城、以文化人，丰富群众精神文化生活，努力为群众提供更加丰富、更加优质的精神滋养。另一方面，要积极探索音乐和体育品牌。既要高质量办好摇滚等特色城市品牌活动，又要深入挖掘燕赵特色地域文化，持续推出优质“国风”作品，让石家庄本土的优秀传统文化“活起来”“热起来”，充分彰显石家庄别具一格的城市活力和独特的人文魅力。

增强文旅品牌影响力、传播力，让历史与现代相映相融。推进文化繁荣发展，一是要传承历史文化。历史是城市独特的记忆，文化是城市流淌的血脉。加强历史建筑、风貌街区、革命遗址、工业遗址保护，守护好历史文化记忆，赓续城市发展文脉，让人们推窗看见历史，呼吸感受文化。加快建设文化强市，要统筹好发展与保护，让古韵新风融会贯通。活化利用历史文化遗址，积极推进全市旅游景区资源整合，传承保护

城市历史文化，为市民提供“诗意栖居”之地，让历史文化遗产融入人们日常生活。二是在现代中“落地生根”。我市目前依托中央商务区、高铁片区、太平河片区、石煤机片区等，建设了一批富有国际时尚气息的“新休闲、微旅游、慢生活”消费街区。要进一步加快建设特色鲜明、开放包容、环境优美新片区，将城市的历史文化、现代功能、生产生活氛围共同构成可体验的综合环境，提升城市的文化性、创新性、宜居性，融铸成为一座城市的魅力和吸引力所在，让千古之美可寻可看、让历史与现代相映相融。

增强文化产业生命力、向新力，让颜值与实力双向合一。文化产业是面向未来、可持续发展的朝阳产业。要坚持把文化产业作为重要发力点，加强统筹协调、资源整合，扎实做好“以文兴业”这篇大文章。实施重大文化产业项目带动战略，精心谋划招引一批带动力强、发展潜力大的高质量项目群，为文化产业发展提供充沛动能，推动文化产业与先进制造业、现代服务业等五大产业跨界融合发展。推动文旅深度融合，高质量建设文化和旅游产业融合发展示范区、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区等国家级品牌，构建全时全季全域旅游格局，打造宜居宜业宜游的石家庄文旅品牌。

凝心聚力新时代，团结奋斗新征程。我们要坚持以习近平文化思想为指引，全面贯彻党的二十届三中全会精神，坚持延续城市历史文脉，科学研究设计中国式现代化石家庄文化旅游场景，努力打造宜居宜业宜游目的地城市。不断讲好石家庄故事，传播好石家庄声音，大力提升石家庄知名度、美誉度和影响力，谋划和实施中国式现代化石家庄文化旅游场景，奋力谱写省会文化和旅游高质量发展新篇章。