

学思用

厚植沃土优环境 栽下梧桐引凤凰

编者按:在推动高质量发展中展现新担当新作为,为全市经济总量过万亿、实现弯道超车贡献力量,营造良好的营商环境是重中之重。市委、市政府着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,彰显“石家庄速度”“石家庄温度”“石家庄力度”,一流的营商环境正在成为石家庄最靓丽的名片。

能建等一批企业来石洽谈合作,绿叶集团、华普生物等一批企业来石投资兴业,在外发展多年的同福集团总部、仁合益康药业等迁回家乡,一流的营商环境正在成为石家庄最为靓丽的名片。营商环境没有最好、只有更好,没有完成时、只有进行时。必须采取超常举措,直面问题、正视差距,刀刃向内、自我革命,全面营造“人人都是营商环境,事事关乎石家庄形象”的浓厚氛围,在全社会叫响“石家庄速度”“石家庄温度”“石家庄力度”的营商环境品牌。

解放思想、转变作风,塑造优化营商环境之“魂”

思想是行动的先导,必须坚持高点定位、高标推进、高效落实,切实提高认识,改进作风,以思想破冰,引领发展突围。强化实干担当,进一步完善容错纠错机制,鼓励干部积极作为,敢于担当,形成允许干事有失误、但不允许不干事,形成让想干事的人有机会,能干事的人有平台,干成事的人有地位的鲜明导向。树牢服务意识,建立“首席服务员”制度,选派优秀党政干部入驻企业,为企业提供全方位的精准帮扶服务。加强统筹协调,理顺部门与部门之间、部门内部之间的关系,明晰工作职责,避免出现“多头监管、一事多管”现象。

创新机制、提升效能,塑造优化营商环境之“骨”

坚持公平公正原则,构建符合营商业需求的体制机制,为企业的发展拆除制度障碍,营造更开放的市场环境。聚焦公平竞争,更大力度推行招投标“双盲”评审,把攥在少数人手里的公权还给市场,使“不靠

关系办事”“没人也能办成事”成为常态。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定,确保民间资本享受与其他各类投资主体同等的准入标准。

聚焦需求导向,做强企业家(市民)·市长恳谈会平台,精准掌握企业所思所盼,完善“交办、办理、回复、评价”闭环管理机制,真心实意帮助企业解难题、办实事。聚焦流程再造,全面推进工程建设项目区域评估改革,探索行政审批承诺补正和容缺受理机制,建立“无申即享”的政策兑付平台,开展“减窗行动”,全面推行电子证照、电子签章,实现更多政务服务免证办理,打造优质高效政务服务。

汇聚要素、整合资源,塑造优化营商环境之“血”

聚焦产业发展,优化要素供给环境,着力解决企业“急难愁盼”问题,打造良好产业生态。建立产业链协同机制,由产业链“链长”,牵头制定产业链图谱,带动产业链上下游关联企业和配套企业加快发展,构建大中小企业协同发展的企业梯队群。推动企业抱团成群、产业集群集聚。建立“政企银企”四方合作机制,充分发挥政府的政策性支持作用和行业协会商会等中介组织信息服务作用,鼓励支持金融机构充分利用企业公共信用信息,创新推出信用融资产品,打通金融政策惠及企业的“最后一公里”。

建立新型产业用地机制,坚持“先做土地,后做项目”,推行工业用地“标准地+承诺制”出让,鼓励工业产业项目采取长期租赁、先租后让和弹性年期等方式供应土地,为推进项目落地和企业发展注入强劲动力。建立区域人才、项目、政策协同机制,打

破用人单位之间、区域之间人才培养的藩篱,改进人才培养方式,共同开发人力资源。

完善设施、开放包容,塑造优化营商环境之“筋”

从制约发展关键的问题入手,坚持硬环境、软环境一起抓,不断完善提升。打造舒适生活氛围,促进教育、卫生等社会事业发展,强化政府促进就业、奖励收入分配和完善社会保障职能,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,实现基本公共服务标准化、均等化、法定化。进一步扩大公共服务覆盖面,为非户籍人口提供便利。加强营商文化建设,培育新时代企业家精神,增强全社会公平竞争、务实进取、诚实守信、创业创新的意识,形成“崇尚创业、勇于创业、激励创业”的价值导向和“鼓励创新、包容失败”的城市文化。

建立健全政商交往边界“负面清单”,平等有底气地同市场主体打交道,构建亲清政商关系。营造公正诚信环境,加强法治建设,树立尊崇法治、敬畏法治、捍卫法治的理念,引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,让依法办事蔚然成风。全面推进诚信体系建设,响亮喊出建设“说话算话”的诚信政府,着力解决新官不理旧账、投资环境缺乏政策预期、政府公信力下降等问题。

全面提升基层服务水平,用好基层小微权力“监督一点通”平台,细化量化行政执法中的自由裁量标准,推动“找关系”向“讲法治”转变、“找市长”向“找市场”转变,让企业吃下定心丸,安心谋发展。

(作者单位:市政府研究室)

□ 大鹏

企业如鱼、营商环境若水,鱼多水肥全在水质。企业和企业家对营商环境的感知最敏锐也最直接、最深刻,在当前经济企稳回升的关键时期,重视企业“生存之难”,解决企业“发展之困”,帮助企业在稳定预期强信心,让各类市场主体如鱼得水,石家庄经济社会发展才能生机勃勃、蒸蒸日上。

市委、市政府将优化营商环境作为“一把手”工程高位谋划,强力推进“6+1”专项行动,坚决打赢“三场硬仗”,在全省率先启动《优化营商环境条例》立法工作,出台创新提升举措,招投标“双盲”评审、区域评估改革、企业家(市民)·市长恳谈会等改革事项成效明显,全面推进“上网、减时、便民”,行政审批事项100%实现“全流程网办”,审批效率跻身全国第一方阵,洪泰基金、中国

让传统产业『发新芽』

□ 吴清文

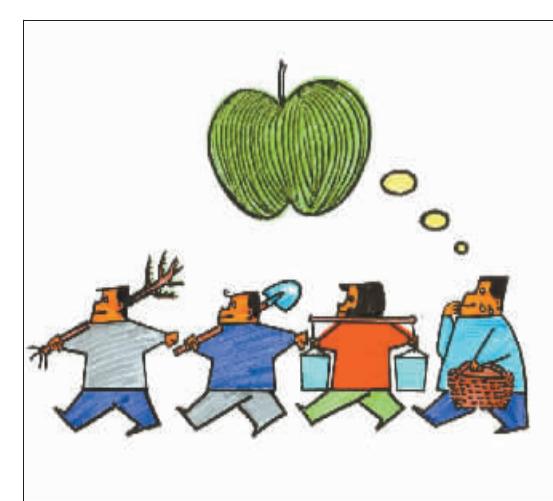
习近平总书记在中央政治局第十四次集体学习时强调,“因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系”。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。总书记的重要讲话,深刻阐明了传统产业转型升级的方式与方向,为以新质生产力赋能传统产业高质量发展提供了理论指南和实践要求。

新质生产力是创新起主导作用、摆脱传统经济增长方式的先进生产力质态,但并不意味着发展新质生产力就一定要另起炉灶、抛弃既有。新质生产力的形成过程,事实上是对产业体系进行系统性重塑的过程,既有“从无到有”的新兴产业的建构,也有既有产业“从有到优”的颠覆和重构。因此,传统产业升级本身就是新质生产力的一种表现,是通过引进新技术、新业态、新模式进行改造升级,使其拥有更强的竞争力、更高的效率和更好的效益。这种升级的过程不仅涉及科技创新,还包括管理创新、业态创新等多个方面,从而推动传统产业向更高质量、更高效率、更可持续的方向发展。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

传统产业拥抱新质生产力离不开高科技。高科技是新质生产力区别于传统生产力的本质属性,大力发展新质生产力必然对科技创新提出更高的要求和更多的需求。现在,随着科技的飞速发展,新技术、新工艺、新材料不断涌现,为传统产业转型升级提供了强大的技术支持。应当鼓励引导传统产业企业通过引进高新技术,加强产学研合作,推动科技成果转化,实现产品升级、工艺优化和结构优化。加大研发投入,以需求为导向、以创新为引擎,围绕增品种、提品质、创品牌做文章,不断向价值链高端攀升。同时,互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术的广泛应用,也为传统产业注入了新的动力,推动其向智能、绿色方向发展,不仅可以提升传统产业的竞争力,还可以降低生产过程中的能耗和排放,达到可持续发展的目的。应立足不同细分产业特点和差异化需求,把握数字化、网络化、智能化方向,利用数字技术对传统产业进行全面、全链条改造,推动产业数字化。尤其要充分发挥各行业领军企业带动作用,促进大中小企业协同合作,搭建开放平台,加快数字基础设施建设,降低中小企业智能化转型成本。

讲求生产,优化产业生产效率。新质生产力以全要素生产率的大幅提升为核心标志。因此,需要思考如何去提高生产效率和效益。例如:在生产流程中通过取消冗余操作和浪费、优化物流流、调和流程关系等手段可提高生产效率。此外,提高产业内员工的技能水平,也能提高生产效率。通过加强职业培训、开展技能竞赛等方式,强化他们对生产流程和操作的熟悉程度,帮助他们了解使用新设备和工具的方法,从而提升产业员工的业务水平和创新能力,这也将有利于员工未来的个人成长和职业发展。

要推进绿色化转型。新质生产力本身就是绿色生产力。要加快传统产业产品结构、用能结构、原料结构优化调整和工艺流程再造,提升在市场分工中的地位和竞争力。遴选推广成熟度高、经济性好、绿色成效显著的关键共性技术,推动企业、园区、重点行业全面实施新一轮绿色低碳技术改造升级。还要综合考虑区域产业基础、资源禀赋、环境承载力等因素,推动传统产业形成集群化、差异化的绿色低碳转型新格局。当然,作为社会的一员,企业还需要关注社会责任和可持续发展,应当承担起应有的责任,重视对环境保护、资源节约等方面的问题。采取使用环保材料、减少能源消耗等方式,努力实现质量与社会责任的双重提升。



虚与实

冯火作

党建引领 端口前移 提升社会治理效能

□ 温满

社会治理是国家治理的重要方面,社会稳定是国家强盛的前提。新时代新征程,如何进一步提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,为中国式现代化营造和谐有序的社会环境?

习近平总书记强调,要坚持和发展好新时代“枫桥经验”,为推进更高水平的平安中国建设作出新的更大贡献。

近年来,石家庄市鹿泉区人民法院深刻领悟习近平总书记关于“要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病,要推动更多法治力量向引导和疏导端用力”的重要论述,围绕厚植党长期执政的政治根基,坚持新时代能动司法理念,主动融入国家治理、社会治理,推动人民法院定分止争职能从传统开庭审判向纠纷产生的源头和前端延伸,把“抓前端、治未病”理念贯穿审判各领域全过程,扎实推进诉源、案源、访源“三源共治”格局,努力将矛盾纠纷化解在基层、解决在一线,走出了一条助力区域社会治理的创新之路。

强内功,固本夯基“治微病”

坚持和发展好新时代“枫桥经验”,必须深入贯彻党的群众路线,发挥党建统领作用,推动基层党建与基层治理有机衔接,牢固树立大抓基层鲜明导向,通过建章立制、规范权力、保障权利,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

鹿泉区法院坚持运用党的创新理论研究新情况、解决新问题,牢牢抓住党员干部这个关键,把“支部建在庭上、党徽亮在岗位上、业绩体现在工作上”。通过深入实施“党建+业务”工程,在一站式诉讼服务中心设置党员先锋岗,推行“分调裁审”运行机制,打造民商事纠纷速调、速裁、速审“快车道”,以“融入式”党建推动党建工作和能动司法相互促进、共同提升,为人民群众提供优质、高效的司法服务。

“我是党员,我在岗位”。庭前速调速裁,摁下为民司法“快进键”。尽管没开庭裁判,但你们签订的调解协议经法庭司法确认,具有与判决书同等的强制

执行力。”日前,该院采用“庭前调解”方式,成功化解一起财产损害纠纷。

2022年初,该院成立8个由共产党员组成的速调速裁团队,采取“独任法官+法官助理(兼庭前调解)+书记员”的团队架构模式,实行简案速调速裁。团队采取“线上+线下”的方式,通过电子送达、在线音视频调解系统、微信电话等手段,与双方当事人耐心沟通,致力将纠纷化解于开庭之前。调解成功的案件,法庭出具裁定书或调解书,使速裁无缝对接,快速实现案结事了,有效节约了司法成本,缓解了案多人少的矛盾,减轻了当事人诉累,跑出了司法为民“加速度”。

“我是党员,我来调”。人民调解员入驻法院,抓实诉前多元解纷。“治疗费用到位后,我第二次手术很成功,太感谢您啦!”诉前调解员对当事人甄女士进行电话回访时,得到对方“十分满意”的答复。

习近平总书记强调,要坚持和发展好新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

矛盾从产生到解体过程分为对抗、平衡、对抗、激化等四个阶段。“化解在萌芽状态”就是根据矛盾演化逻辑,主动分析风险点,提前介入矛盾过程,防止矛盾无序演化,把矛盾化解在非对抗或平衡阶段。

鹿泉区法院认真贯彻落实习近平总书记关于调解工作的重要指示精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,进一步加强人民调解工作,健全完善诉调对接工作机制,强化工作保障,推动源头预防、就地实质化解纠纷。

坚持开拓创新,深化诉调对接。通过遴选具有党员身份的优秀人民调解员入驻法院,成立四个诉前人民调解室,接受法院指导、领导,负责调处进入法院的民商事矛盾纠纷,推动多元纠纷

石家庄市鹿泉区人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,以党建引领,主动融入党委领导下的诉源治理工作,促进大量矛盾纠纷预防在源头、解决在基层、化解在前端,使社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

从粗放型向精准化转变。

坚持“数字赋能”,推动治理从传统方式向智慧治理迈进。依

托“冀时调”、“人民法院在线诉讼服务平台”等信息化手段,深度参与社会治理工作。2023年以来,入驻该院的6名人民调解员依托人民法院调解平台——“冀时调”,成功调解了大批案件,为维护社会稳定作出了积极贡献。

实外功,延伸触角“防未病”

新时代坚持和发展好“枫桥经验”,必须坚持综合施策这一根本途径,树立关口前移这一根本理念,夯实基层基础这一根本支撑。

鹿泉区法院主动延伸工作触角,着力打通服务基层治理的“最后一公里”,走好群众路线,架好党心、民心“连心桥”,创新构建了“六个一六结合”工作机制。“六个一”即“一村一法官、一社区一法官、一企业一法官、一行业一法官、一景区一法官”。“六结合”即:排查化解隐患与化解矛盾纠纷相结合,与裁判决定相结合,线上与线下工作相结合,包联法官与特邀调解员、人民调解员互动相结合,化解矛盾纠纷与信访化解相结合,矛盾纠纷化解与法治宣传相结合。

如今,鹿泉区法院在辖区的13个乡镇及村庄和18个社区设

立了法官工作站(室),成立景区、企业、行业站点38个,47名法官(或法官助理)

包联下沉,40名乡村社区特邀调解员驻庭实施调解,10名行业调解员接受了聘书,19名法官被聘为学校“法治副校长”……能动司法、诉源治理的新风吹遍了鹿泉大地。

“包联法官”就是俺们的“主心骨”。李某经朋友介绍到梁某某某的某工地打工,不慎双手受伤,共花费治疗费、医药费等12万多元,而包揽工程人梁某某某只给了5万元。社区工作站受理该案件后,在包联法官耐心细致的调解下,仅用4天就调处化

解。“法治副校长”就是法治校园的“防护网”

社会治理的最好办法,就是将矛盾消解于未然,将风险化解于无形。鹿泉区法院创新党建引领未成年人法治校园建设,将三个基层党支部内的优秀法官,选聘为学校“法治副校长”。他们走进辖区内的小初高中学校,悬挂“一校一法官”公示牌,组织开展“放飞希望,法护未来”系列法治宣讲和法治实践活动。

鹿泉区法院通过选拔任用党员干部,组成“一对一”包联法官、递进驻基层法庭特邀调解员,全面实施矛盾纠纷化解调处,不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。此举不仅有效、快捷地解决了乡镇村庄及社区内的各类民商事纠纷,还通过法律咨询、普法宣传、巡回审判等方式,访民情、解民忧、暖民心,做到法律服务在一

线、法治宣传在一

线、矛盾化解在一

线、隐患消除在一

线,有效提升了基层社会治理水平。

特邀调解员”就是群众的“贴心人”

“县集而郡,郡集而天下,郡县治天下无不治。”基层强则国家强,基层安则天下安。推动社会治理重心向基层下移,打通的是基础,利于的是长远,夯实的是“中国之治”的基石。

鹿泉区法院积极融入区域社会治理格局,将诉源治理工作主动纳入地方平安建设工作考核。通过在各法官工作室位点招募驻点特邀调解员,推进人民法院调解平台进

乡村、进社区、进网格,依靠基层、发动群众实现矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解,

较好地解决了矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控,促使民事、行政案件万人

成讼率稳步下降。

(作者单位:鹿泉区人民法院)