

## 国务院办公厅印发《行动方案》

# 扎实推进高水平对外开放 更大力度吸引和利用外资

新华社北京3月19日电 日前,国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》强调,外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量,更大力度吸引和利用外资必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,巩固外资在华发展信心。

《行动方案》提出5方面24条

措施。一是扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。合理缩减外商投资准入负面清单,开展放宽科技创新增领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。二是加大政策力度,提升对外商投资吸引力。扩大鼓励外商投资产业目录和外资项目清单,落实税收支持政策,加大金融支持力度,强化用能保障,支持中西部和东北地区承接产业转移。三是优化公平竞争环境,做好外商投

资企业服务。清理违反公平竞争的行为和政策措施,完善招标投标制度,公平参与标准制修订,提高行政执法科学化水平,持续打造“投资中国”品牌,加强外商投资企业服务。

四是畅通创新要素流动,促进内外资企业创新合作。支持外商投资企业与总部数据流动,便利国际商务人员往来,优化外国人在华工作和居留许可管理,支持国内外机构合作创新。五是完善国内规制,更好对接国际高标准经贸规则。加强知识产权保护,健全数据跨境流动规则,积极推进高标准经贸协议谈判及实

施,加大对国际高标准经贸规则试点力度。

《行动方案》要求,各地区各部门要主动作为、狠抓落实,切实增强外商投资企业获得感。各地区要在营造环境、改善服务方面下更大功夫,把外商投资企业关心的实际问题作为突破口,善于用创新性思维解决矛盾问题。各部门要抓紧细化落实各项任务,制定时间表、路线图,推动政策举措落地见效。国家发展改革委将同有关部门加强指导和协调,跟踪评估各项政策实施效果,适时总结经验、复制推广。

## 生态环境分区管控,如何服务项目落地

□新华社记者 高敬

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业和地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

### 一个基础: 确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多个地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重

点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

### 一个手段: 编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求受纳水体或监控断面不达标的,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上

线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

### 一个平台: 生态环境分区管控信息平台

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主

体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址选线提供便捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选线环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主调查,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目建设在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)



今年前2个月

## 我国规模以上工业出口由降转增

新华社北京3月19日电 (记者 魏玉坤)国家统计局日前发布的数据显示,随着外贸政策红利不断释放,今年1至2月份,全国规模以上工业出口交货值由上年12月份同比下降3.2%转为增长0.4%,回升3.6个百分点,结束了此前连续8个月下降态势。

从主要行业看,前2个月,在10大出口行业中,有8个行业出口增速较上年12月份加快或降幅收窄,其中铁路船舶航空航天、金属制品和通用设备等行业出口分别增长32.6%、20.4%、12.3%;汽车行业出口增速虽有所回落,但仍保持13.0%的两位数增长;消费品制造业出口受海外需求改善拉动,出口增速由上年12月份下降10.6%转为增长4.0%,其中纺织服装、家具、文教工美等行业出口增速均有较大幅度回升。

从主要出口地区看,前2个月,浙江、广东出口交货值分别增长7.2%、4.3%,较上年12月份回升11.9个、10.8个百分点。

统计数据还显示,我国新质生产力加快培育。1至2月份,规模以上装备制造业增加值同比增长8.6%,高技术制造业增加值增长7.5%,其中半导体器件专用设备制造、集成电路制造、智能无人飞行器装备制造行业增加值分别增长41.2%、21.6%、18.2%,相关产品3D打印设备、服务机器人、集成电路等产量分别增长49.5%、22.2%、16.5%。绿色产品增势强劲,其中新能源汽车、充电桩等产品产量分别增长25.6%、41.8%。

国家统计局工业司首席统计师王新表示,1至2月份,工业生产延续去年回升向好态势,但也要看到,当前国际形势依然复杂严峻,有效需求不足、企业盈利压力较大等问题仍需有效应对,工业经济回升向好基础还需进一步巩固。下阶段,要继续落实党中央、国务院有关部署要求,把高质量发展要求贯彻到新型工业化全过程,同时聚焦新兴产业、未来产业,全面提升自主创新能力,促进工业新质生产力不断加快形成。

## 我国民间投资增速由负转正

新华社北京3月19日电(记者 魏玉坤)随着各项宏观调控政策持续落地显效,我国民间投资增速由负转正。国家统计局日前发布的数据显示,今年1至2月份,我国民间投资同比增长0.4%,2023年全年为下降0.4%。

分行业看,前2个月,电力、热力、燃气及水生产和供应业,住宿和餐饮业,采矿业,租赁和商务服务业民间投资增长较快,同比分别增长30.1%、20.5%、14.8%和14.0%;制造业民间投资增长11.6%,增速高于全部制造业投资2.2个百分点;基础设施民间投资增长7.9%,增速高于全部基础设施投资1.6个百分点。

统计数据显示,1至2月份,民间投资占全部投资比重为52.6%,比上年同期提高2.2个百分点;民间项目投资(扣除房地产开发民间投资)同比增长7.6%。

民间投资是全社会固定资产投资的主力军,也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。今年政府工作报告指出,着力稳定和扩大民间投资,落实和完善支持政策,实施政府和社会资本合作机制,鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱,在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

□河北日报记者 袁铮

“别小看这台测试机,它身上有近40项专利技术。”3月14日,河北圣昊光电科技有限公司(以下简称河北圣昊)生产车间,一台高速双温测试机旁,工作人员边调试芯片测试设备边介绍。

河北圣昊是国家级专精特新“小巨人”企业,从事光通信芯片测试设备、划片设备、裂片设备等的研发制造。“在初创期,我们一心搞科研,却对技术保护不够上心。”公司董事长杨勇峰说。

2021年,石家庄市市场监督管理局、市工商联入企调研帮扶,发现了这个问题,提醒企业抓紧做好知识产权保护,还在当年的石家庄市高价值专利组合培育项目申报中,帮助河北圣昊争取到一个名额。

“假如技术被竞争对手剽窃、破解,后果不堪设想,现在想起来手心都出汗。这次项目申报,为我们带来了120万元的扶持资金。”杨勇峰说,有了资金支持,公司接连申报了50项发明专利,目前已已有25项获得授权。

及时的知识产权保护措施,让河北圣昊得以安心搞创新。这两年来,公司研发出高速双温测试机、COC特性测试机等多种芯片测试设备,相比国外同类高端设备,测试速度至少快20%,费用降低25%,在行业中始终保持着竞争优势。2024年,他们还将在氮化镓光电子材料等方面深度创新研发,加快打造第三代、第四代半导体产业策源地。

企业棘手事成了党和政府的心头事,这是近两年来杨勇峰的直观感受。

近日,河北圣昊拟引进一名高校副教授,但入职民营企业无法解决其教授职称评定问题。省直相关单位在入企帮扶时了解到这一情况,及时研究对策,已提出初步解决方案。

“我们一家企业遇到的难题,很可能是民企的共性难题。希望有关部门能通过帮扶一件难事,解决一类难题。”

杨勇峰说,比如在人才引进方面,政府、企业、高校等联手搭建承接平台,解决好人才的编制、职称等问题;在知识产权保护上,创新专利申报激励机制,吸引更多科技型企业关注技术保护。

## 七部门将启动农资打假专项整治

新华社北京3月19日电 (记者 王聿昊 于文静)

当前正值春耕备耕关键时期,是种子、肥料、农药等农资购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门将围绕“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种等突出问题,启动专项整治行动,为春耕生产和粮食丰收保驾护航。

这是记者从19日召开的2024年春耕备耕农资打假工作会议上了解到的消息。

农业农村部副部长马有祥在会上说,要采取切实措施,确保农民用上放心种、放心肥、放心药。以严的态度、快的动作、实的作风,解决农资生产、流通环节存在的突出问题。

针对“忽悠团”进村兜售化肥、网络越区违规售种问题,马有

祥表示,七部门将联合开展专项整治行动。引导基层干部群众提高警觉,主动发现、及时报告“忽悠团”行踪,并设立专项举报电话,让“忽悠团”无处藏身。对网络越区违规售种,农业农村部、市场监管总局等部门将加强协同治理,压实平台责任,督促平台开展自查整顿,严防品种虚假宣传和越区推广销售。

有关部门将发挥好部际协调机制的作用,及时开展形势分析、信息通报、会商研判、联合督办;推进农资打假宣传下乡进村,向农民讲清楚假劣农资危害,讲明白优质农资选购要点;曝光一批性质严重、影响恶劣的案件,对不法分子形成有效震慑,切实净化农资市场,维护农民权益,为抓好粮食和重要农产品生产提供支撑。

## 五部门联合发文

### 以专利产业化促进中小企业成长

新华社北京3月19日电 (记者 宋晨)

为切实破解高校和科研院所专利转化难、广大中小企业技术获取难的“两难”问题,培育更多依靠专利技术成长起来的科技型创新型中小企业,国家知识产权局等五部门日前联合印发方案。

记者从国家知识产权局了解到,这份《专利产业化促进中小企业成长计划实施方案》的总体思路是面向具备创新能力的科技型创新型中小企业,采取“普惠服务+重点培育”相结合方式,以专利产业化促进中小企业成长。

方案提出,到2025年,实现中小型企业知识产权意识和专利产业化能力水平的提升;重点培育样板企业,并从中打造一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企

业,助推符合条件的企业成功上市,形成专利产业化促进科技型创新型中小企业快速成长壮大的有效路径;形成一批具有市场竞争力的专利密集型产品,从而体现专利产业化在实现专利价值、提升企业经济效益和市场竞争力等方面的效果。

国家知识产权局相关负责人介绍,方案以专利产业化为出发点和落脚点,将专利链融入创新链、产业链、人才链、服务链,促进创新资源要素有效流动和高效配置,助力企业加速成长壮大。

此外,方案还聚焦扩大知识产权公共服务产品。同时支持建设一批重点产业专题数据库,降低中小企业信息利用门槛和成本。

## 农发行基本实现服务国家区域发展战略全覆盖

新华社3月19日电 记者3月19日从中国农业发展银行了解到,截至2023年末,农发行累计出台服务国家区域发展战略实施意见27个,基本实现服务国家区域发展战略全覆盖。

据悉,2023年农发行累计发放长江经济带地区贷款13003.63亿元、西部大开发地区贷款7480.51亿元、东部地区贷款9627.87亿元,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济格局。

农发行相关负责人表示,下一步,将强化金融服务创新,统筹抓好示范试点,不断提升区域辐射能力,为促进区域协调发展,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济格局作出新的更大贡献。

(记者 张晓洁、郁琼源)

## 三部门向四川雅江调拨1.95万件中央救灾物资

新华社北京3月19日电 (记者 叶昊鸣)

记者19日从应急管理部获悉,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部根据四川省甘孜州雅江县等地森林火灾影响和地方救灾工作需要,会同国家粮食和物资储备局

局向四川省调拨1500顶棉帐篷、6000张折叠床、6000床棉被、6000条褥子等中央救灾物资,全力支持做好受灾群众转移安置等保障工作。目前,国家森防指办公室维持对雅江县等地森林火灾IV级应急响应。

倾心帮扶带来二十五项发明专利