



# 2024全国两会



## 政协常委会工作报告摘要

# 推动十四届全国政协履职工作开好局

新华社北京3月4日电 全国政协主席王沪宁4日在全国政协十四届二次会议开幕式上发表政协常委会工作报告时指出，为推动十四届全国政协履职工作开好局，着重在以下四方面下功夫、求实效。

一是坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，把牢履职正确政治方向。深刻认识人民政协是中国共产党领导的政治组织，自觉把坚持中国共产党全面领导和党中央集中统一领导贯穿到人民政协全部工作中去，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。制定全国政协党组、机关党组向党中央请示报告事项清单，严格执行重大事项请示报告制度。建立“第一议题”

制度，全国政协党组会议、主席会议传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇。健全习近平总书记重要讲话批示精神和中共中央决策部署贯彻落实制度、工作台账、督查机制。对中共十八大以来习近平总书记关于人民政协工作重要批示和中共中央关于人民政协工作重要文件落实情况开展“回头看”。

二是强化政治培训，提高政治能力和履职本领。以加强思想政治建设为根本，以增强围绕中心、服务大局本领为关键，制定十四届全国政协委员集中学习培训规划和培训工作办法、全国政协机关干部教育培训规划和培训工作办法等。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和

改进人民政协工作的重要思想等，举办新任委员学习研讨班、专门委员会主任委员暨学习研讨班、委员专题学习研讨班、各级政协干部专题培训班等，全国政协主席会议成员参加并带头授课，引导广大委员和机关干部坚持用党的创新理论凝心铸魂、强基固本。

三是完善工作制度体系，夯实履职制度基础。围绕学习培训、调研视察、协商议政、谈心交流、新闻宣传、委员读书、机关建设等工作，制定和修订87项制度。严格制度执行，梳理汇编全国政协层面57项、机关层面171项制度，对重点制度落实情况开展专项检查，落实反对形式主义、官僚主义要求。全国政协机关抓好配套制度建设，做到定岗定责有效、依规依制履职。

四是坚持问题导向，提高调研议政质量。把握人民政协工作定位和特点，对协商议政工作进行全流程规范和优化，在“深、实、细、准、效”上持续用力。坚持调研于协商之前，贯彻中共中央大兴调查研究要求，制定加强和改进调查研究工作意见，探索建立由主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度，针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进研究，通过“调研—协商—再调研”把问题研究透。改进重要协商会议筹备组织工作，增强专委会专业性和代表性，创造条件帮助委员掌握情况、熟悉政策，促进深度协商互动、广泛凝聚共识。从175个建议议题中遴选出21个重点协商议政题目，围绕中心任务和群众期盼协商议政、建言资政。

# 六方面工作展现人民政协新作为

新华社北京3月4日电 全国政协主席王沪宁4日在全国政协十四届二次会议开幕式上发表政协常委会工作报告时指出，一年来，全国政协常委会履行各项职能，主要做了以下工作：

——扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，坚持学思用贯通、知信行统一，推动各党派团体和各族各界人士在思想上共同进步、行动上步调一致。统筹推进政协党组和机关党组、各专门委员会分党组等主题教育。坚持把学习阐释习近平总书记相关重要论述和中共中央重大决策部署贯穿于协商议政活动之中，增强建言资政针对性和思想引领有效性。

——围绕中共二十大重大部署协商议政，服务党和国家中心任务。认真组织实施中共中央批准的年度协商计划，举办专题议政性常委会会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、提案办理协商会、界别协商会、对口协商会、专家协商会，重点关切问题通报会等各类协商活动94场次。扩大协商参与面，增加专题议政性常委会会议发言人数，增加双周协商座谈会列席委员。加强同地方政协沟通，就相关议题开展联动协商。制定加强和改进民主监督工作实施意见，发挥协商式监督优势。

——践行以人民为中心的发展思想，助推保障和改善民生。坚持履职为民，引导委员立足实际服务群众。围绕促进高质量充分就业、守住不发生规模性返贫底线等深入调研，就加快社会适老化改造、健全生育支持政策体

系等进行协商。创新开展委员履职“服务为民”活动，创办“委员科学讲堂”，开展“科普万里行”活动，组织委员面向青少年、基层群众等举办科普讲座、法治宣讲等44场次。开展“政协委员企业进校园促就业”和医卫、体育、文化、科技“下基层惠民生”等活动，引导广大委员担当尽责，以实际行动践行人民政协为人民的理念。

——抓实经常性工作，提升履职效能。加强调研活动统筹安排，精简团组人数，避免集中扎堆调研，减轻基层负担。制定加强和改进反映社情民意信息工作意见。改进大会发言遴选和组织工作，增强发言代表性和感染力。制定完善委员联系界别群众制度机制意见。坚持正确用人导向，抓好干部队伍建设教育整顿。

——发挥统一战线组织功能，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶

层关系、海内外同胞关系和谐。设立委员联络机构，注重在履职中加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通交流、联系联谊。召开少数民族界、宗教界反映社情民意座谈会。围绕促进港澳青年更好融入国家发展大局等开展调研，围绕加强两岸产业合作、打造两岸共同市场等协商建言。

——积极开展对外友好交往，服务党和国家对外工作大局。按照党和国家对外工作总体部署，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，助力营造有利外部环境。增进对外方人士对中国式现代化和我国全过程人民民主、人民政协的了解认知。组建十四届全国政协中非友好小组，开展中非友好交往。宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。引导委员对外积极发声，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

# 紧紧围绕推进中国式现代化履职尽责

新华社北京3月4日电 全国政协主席王沪宁4日在全国政协十四届二次会议开幕式上发表政协常委会工作报告时指出，人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会全会精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，紧紧围绕推进中国式现代化履职尽责，推进思想政治引领，积极建言资政，广泛凝聚共识，加强自身建设，为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

——坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导。坚持中国共产党领导是人民政协的初心所在，是75年来人民政协始终恪守的根本政治原则，是人民政协事业发展进步的根本保证。要发扬优良传统，牢记政治责任，坚持以习近平同志为核心的中

共中央集中统一领导，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把中国共产党领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识、调查研究、团结联谊、自身建设等各项工作之中，把中国共产党主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，确保中共中央决策部署在人民政协得到全面贯彻。

——坚持不懈加强党的创新理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，学习贯彻这一思想要常抓常进、真信真用。要巩固主题教育成果，做好深化、内化、转化工作，常态化开展委员读书和理论学习及政治培训，更好把学习贯彻转化为政治协商、民主监督、参政议政能力，转化为以高水平履职服务高质量发展实践。要加强理论研究，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的科

学体系、丰富内涵、实践要求开展研讨交流，以理论武装带动政治能力和履职水平提升。

——聚焦中国式现代化目标任务献计出力。要发挥人民政协作为专门协商机构作用，紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求，发展中重大现实问题履职建言。实施好中共中央批准的全国政协2024年协商计划，强化专门委员会基础性作用和委员主体作用，发挥界别优势，大兴调查研究，增强对决策建议前瞻性和精准度，拓展议政建言深度，提高民主监督实效。

——致力于画好最大同心圆。要发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织作用，把握新形势下群众工作特点和规律，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动，协助党和政府做好宣传政

策、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的工作。加强思想政治引领，善于用中国式现代化宏伟蓝图和生动实践鼓舞人、激励人、感召人。发挥人民政协在对外交往中的作用，宣介构建人类命运共同体理念。

王沪宁说，做好新时代新征程人民政协工作，对我们的政治能力和履职水平提出了新的更高要求。要落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，重实际、办实事、求实效。落实中央八项规定及其实施细则精神，克服和纠正形式主义、官僚主义，展现政协委员奋发有为的精神风貌。深化政协机关建设，倡导精益求精、追求极致的工作态度，做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，建设让党放心、让人民满意的模范机关。

□新华社记者 潘洁 高敬 温克华

3月4日14时许，人民大会堂中央大厅北侧，全国政协十四届二次会议首场“委员通道”开启。9位全国政协委员与现场记者面对面互动交流，生动讲述新时代奋斗者的故事，回应社会关切，畅谈履职心声，传递信心和力量。

首先回答记者提问的是中国船舶集团研究中心研究员叶聪委员。作为“奋斗者”号的总设计师，他带来了我国载人深潜的最新“成绩单”——

“奋斗者”号四年来完成了230多次下潜，其中深度超过万米的达25次，32人到达万米海底开展作业，持续刷新万米深潜人次记录；“蛟龙”号、“深海勇士”号、“奋斗者”号三台潜水器累计下潜超过1100次，近三年全球一半以上的载人深潜任务由它们完成。

叶聪说，面向未来，将更多海域、其他深渊以及极区深海开展应用延伸，展现更大规模的集群组网作业能力，构建从天空到水面、从水下直至海底的立体探测、作业和开发装备体系。

攀登科技高峰，自主创新是必由之路。从事药物研发的中国科学院上海药物研究所研究员吴蔚丽委员坦言，她所从事的基础研究，“从0到1”的关键阶段，写满了曲折与孤独。“但如果我们完成了这关键一步，将为新药奠定坚实基础，为患者带来无穷大的希望。”

中国铁路青藏集团有限公司党委书记、董事长郭吉安委员讲述了青藏铁路职工李彪林坚守唐古拉17年的故事。“高寒缺氧、多年冻土、生态脆弱，恶劣的自然环境没有阻挡我们发展的步伐，更激发起我们勇于担当、敢创一流的精神气概。”

“我们都是新征程的奋斗者，中国梦的推动者。”这是中国残联理事、中国盲人协会主席李庆忠委员的肺腑感言。作为一名只有光感的重度视障者，李庆忠每天手持盲杖独自乘坐地铁上下班，借助读屏软件使用电脑和手机工作。

“得益于无障碍环境的不断优化和现代科技进步，视力残疾人工作、学习、生活更加便利。”李庆忠说，越来越多的残疾人走出家门、融入社会，在各自行业奋发有为、辛勤工作。因梦想而奋斗，因奋斗而精彩。

中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣贵委员分享了一个故事：一位曾被列为建档立卡贫困户的青年在接受职业技能培训和创业培训后，不仅自己实现了脱贫致富，还带动了周边群众就业增收。“就业是一个系统工程，需要方方面面的关心支持。我们相信，政策给力、个人努力、服务助力，就一定能够推动促进就业工作走深走实，惠及更多群众。”

用汗水浇灌收获，用实干笃定意志。各行各业奋斗者努力拼搏，共同绘就了高质量发展的壮美画卷。

“中国经济长期向好，中国经济前景光明毋庸置疑。”中央党校（国家行政学院）教授韩保江委员在通道上向中外记者阐释了看好中国经济的底层逻辑。他认为，要重点打好“创新牌”“内需牌”“改革牌”“政策牌”“安全牌”这五张牌，把中国经济的优势和潜力更充分地释放出来。

作为中国经济的“毛细血管”，中小企业是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。如何更好维护中小企业合法权益，助力中小企业健康发展？四川省司法厅副厅长郑斌委员分享了一家中小企业如何通过中小企业促进法的投诉机制，实现便捷、高效、低成本维权的案例。“法治是最好的营商环境。维护中小企业合法权益，必须依靠法治。”

气候变化是全人类面临的共同挑战。中国气象局科技与气候变化司副司长张兴赢委员向记者介绍了中国在应对全球气候变化和参与全球气候治理中发挥的作用。

“我国可再生能源装机容量居世界第一”“全球四分之一的新增绿色面积来自中国”“我国成为全球唯一同时运行黎明、上午、下午、倾斜四条近地轨道气象卫星的国家，为129个国家提供地球观测数据”“我国还建成了亚洲多灾种预警系统”……

中国不仅为携手应对全球性挑战贡献智慧和力量，也通过推进共建“一带一路”促进各国共同发展与繁荣。

“中欧班列作为共建‘一带一路’标志性品牌，截至今年2月底，累计开行超过8.5万列。”河北省国际陆港有限公司总经理刘瑞领委员说，中欧班列不仅再现了丝路繁华，更提升了民生福祉。中欧班列让更多国货潮牌走向国际市场，同时把更多“丝路产品”带回国内多年，极大丰富了百姓的生活。

（新华社北京3月4日电）

## 十四届全国人大二次会议今日开幕

（上接第一版）审议政府工作报告。十四届二次会议举行小组会议，审议政协常委会工作报告和提案工作情况等的报告。

中央广播电视总台将对十四届全国人大二次会议开幕会进行直播，新华网将对开幕会作图文直播。

（上接第三版）

据介绍，大会新闻中心将增加部长记者会、“部长通道”的场次和出席人数，邀请国务院有关部门主要负责同志，就外交、经济、民生等主题回答中外记者提问，权威解读有关政策措施，对社会关注问题作深入解读和说明。此外，还将举行代表团“开放团组”活动，办好“代表通道”等，为中外记者提供更多的采访机会。

“统筹考虑以上安排，今年十四届全国人大二次会议闭幕后，不举行总理记者会。如无特殊情况，本届全国人大后几年也不再举行总理记者会。”姜勤说。

## 开放合作才是推动科技发展的正确选择

就当下各国科技领域竞争问题，姜勤说，中国主张，开放合作才是探索科学前沿、推动科技发展的正确选择，科技竞技场应遵循科技发展规律，符合市场经济规则。

“搞‘脱钩断链’‘小院高墙’只会阻碍全球科技进步，损害全球产业发展，拉大全球发展鸿沟。”他说。

姜勤列举了一个生动的例子：本世纪初，中国曾希望与有关国家和地区共同研发一套卫星导航系统，却因种种原因陷入僵局。通过近30年的不懈努力和刻苦攻关，我国的北斗卫星导航系统在全球范围内实现了广泛应用，成为经济社会发展的时空基石。

“只要我们坚持自立自强，就没有攻克不了的难关。任何一项已知的技术，要卡是卡不住的，最多就是时间问题。关键是我们要加强科技知识产权的创造、应用和保护。”姜勤说，“我们提出实现高水平科技自立自强，并不是要关起门来搞研发，而是致力于推动全球科技协同合作。”

姜勤表示，下一步，全国人大及其常委会将研究推进科技创新方面的立法，不断完善

科技法律体系。

## 中国总体保持国防支出合理稳定增长

针对媒体关注的“国防预算”问题，姜勤说，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案。根据大会议程，本次大会议程也将审查政府预算草案报告，之后对外公布。

他表示，近年来，为维护国家主权、发展利益，适应中国军事变革的需要，更好履行大国国际责任义务，中国在推动经济社会发展健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济社会发展同步提升。

“我想强调的是，与美国等军事大国相比，中国的国防支出无论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防费、军人均国防费等，一直都是比较低的。”姜勤说。

他表示，中国坚定不移走和平发展道路，愿与各国共享发展机遇，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

## 持续监督增发国债资金的管理和使用

去年夏天，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害。国务院提出增发1万亿元国债，集中力量支持灾后恢复重建，相应调整2023年中央财政预算。

姜勤介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审议批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕，支持项目15000多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

“今年，全国人大常委会将持续监督增发

国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都用好，用出实效。”姜勤说。

## 坚持在法治基础上推进高水平对外开放

针对有外媒认为新修订的反间谍法扩大了间谍行为的范畴，姜勤说：“我要特别强调，这是对反间谍法的错误解读。”

他说，新修订的反间谍法是在参考国际通行做法、合理借鉴各国法律制度的基础上，完善了间谍行为的定义，明确了非法行为和合法行为的界限，增强了外企和外国人在华投资、工作、生活的确定性和安全感，不针对商业往来、科研合作、学术交流等正常活动。“我们反对通过曲解反间谍法抹黑破坏中国营商环境的行径。”

据介绍，近年来，全国人大常委会先后制定和修改了多部涉外法律，为保护在华外国人和境外企业、组织的合法权益提供了法律依据。

“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。”姜勤说，中国将坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。

## 大会将审议国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律。现行的国务院组织法是由1982年12月五届全国人大五次会议审议通过的。40多年来，为加强政府自身建设发挥了积极作用。

姜勤说，党的二十大对转变政府职能、加快建设法治政府作出重点部署，提出明确要求。在认真总结实践经验的基础上，十四届全国人大常委会第七次会议决定将国务院组织法修订草案提请本次会议审议。

他表示，修订草案已向社会公开征求意见。总的看，此次修订以法律形式落实深化党和国家机构改革的精神。修订的主要内容包括四个方面：一是明确国务院的性质地位和国务院工作的指导思想；二是完善国务院机构及其职权相关规定；三是健全国务院会议制度；四是增加国务院依法全面正确履行职权的制度措施。

## 希美方遵守承诺，落实两国元首共识

针对大家普遍关注的中美关系问题，姜勤说，中方的态度一以贯之，就是按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢原则，推动两国关系稳定、健康、可持续发展。

他说，希望美方同中方一道，遵守承诺，从旧金山再出发，筑牢中美关系“五个共同”重要支柱，把两国元首旧金山会晤达成的共识和愿景落到实处。

“在中国老百姓的印象中，经常看到一些美国国会议员抛出反华议案，采取针对中国机构、企业和公民的反华言行，甚至窜访中国台湾地区。”姜勤说，这些做法粗暴干涉中国内政，损害中方正当权益，干扰两国正常的交往合作。

姜勤说，过去几年来，虽然遭遇了多重困难，但中美立法机构仍通过多种方式保持着接触。今年是两国建交45周年，双方立法机构还是要多来往、多对话、多交流，增进彼此了解，为中美关系平稳发展发挥建设性作用。

## 践行亲诚惠容理念，深化同周边国家合作

中国始终将周边置于外交全局的首要位置。10多年来，习近平主席出访足迹遍布周边各国，有力引领拓展睦邻友好好格局。

姜勤说，在各方共同努力下，中国同地区国家一道，坚定不移走长期睦邻友好、共同发展繁荣的正确道路，推动构建人类命运共同体，取得累累硕果：

一是人类命运共同体理念深入人心。中国与周边国家的命运共同体建设，在中南半岛、中亚地区实现全覆盖，更为紧密的中国—东盟命运共同体建设扎实推进。

二是共建“一带一路”走深走实。地区国家纷纷加入共建“一带一路”，一大批项目形成示范效应，为所在国经济社会发展提供了重要动力。

三是经贸合作蓬勃发展。中国与地区国家达成（区域全面经济伙伴关系协定），建成全球规模最大的、潜力最大的自贸区，中国与东盟已多年互为最大贸易伙伴，在全球化逆境中树立了合作典范。

“中国反对搞阵营对抗和小圈子，中国与周边国家的合作是开放的、包容的，不是排他的。”姜勤说，中方将继续积极践行亲诚惠容理念，深化同周边国家友好合作和利益融合，让中国式现代化惠及更多周边国家。

## 代表工作委员会各项工作有序有力

“代表工作委员会成立以来，各项工作有序有力，实现良好开局，推动代表工作进一步走深走实。”姜勤说。

姜勤介绍，全国人大常委会组成人员与418位代表建立直接联系，各专门委员会、工作委员会也直接联系若干名代表，实现常委会同代表联系全覆盖。一年来，有270多人次代表列席常委会会议，50余人次代表参加执法检查，23件法律草案征求代表意见。

据介绍，去年大会期间，代表提出的271件议案，交由9个专门委员会审议；对各方面工作提出的8314件建议、批评和意见，交由204家单位研究办理。目前，这些议案、建议已全部审议、办理完毕。

“今年，我们将按照党中央关于加强和改进新时代人大代表工作的要求，修改完善代表法，持续提升代表工作水平，为人大代表依法履职提供更好服务保障。”姜勤说。

（记者 于佳欣、吴雨、朱超、黄柱、冯家顺）

# 畅谈履职心声 传递信心力量

——全国政协十四届二次会议首场“委员通道”扫描