

# 1.1万多家公立医院如何强化公益导向?

□新华社“新华视点”记者 田晓航 黄筱 袁全

公立医院是我国医疗卫生服务体系的重要组成部分,是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革,是深化医改各项任务的重中之重。

我国1.1万多家公立医院如何彰显公益性?公立医院改革怎样不断增强人民群众的获得感?“新华视点”记者进行了调研。

## ■让患者“看得起病”

降低老百姓看病的成本,让更多患者“看得起病”,是彰显公立医院公益性的基础。

今年1至9月,我国医疗卫生机构总诊疗人次达到51.1亿,较2019年同期增长12.4%。年诊疗量占全国医院80%以上的公立医院,如何更好满足百姓就医需求?

为减轻群众就医负担,解决过度诊疗、超标准收费等问题,有关部门不断“出招”——

各省份全面建立并运行医疗服务价格动态调整机制;《全国医疗服务项目技术规范(2023年版)》出台,促进政府对医疗服务价格行为的监督与管理;持续开展药品耗材集中采购,9批国家组织药品集中带量采购覆盖药品平均降价超50%。

福建省三明市强化“三医”协同,持续挤压药品耗材虚高价格,11次动态调整医疗服务价格;湖南省湘潭市通过医疗服务价格调整,到今年8月公立医院医疗服务收入占比提高到35.03%……一些地方在动态调价基础上,进一步在动态调价基础上,合理体现公立医院医务人员的技术劳务价值,也给患者带来了更多实惠。

下一步,如何进一步强化公立医院公益性导向?

“我们将督促指导各地因地制宜地推广三明医改经验,动态调整医疗服务价格,特别是优先调整治疗、护理、手术等体现医务人员价值的价格项目。”国家卫生健康委体制改革司副司长薛海宁说,还要发挥医保支付对医疗服务



让患者“看得起病”。新华社发 海高春 作

行为的激励约束作用,支持公立医院通过提升技术服务获得合理收入。

根据国家卫生健康委等六部门联合印发的《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,我国要在对5个试点城市医疗服务价格改革情况开展评估总结推广基础上,启动医疗服务价格改革省级试点;同时,继续组织做好二级及以上公立医院绩效考核,引导公立医院坚持公益性,落实功能定位。

## ■让患者享有更多优质医疗资源

全国万余家公立医院中,大城市的三甲公立医院常常“一号难求”,优质医疗资源相对较少、区域分布不均,这个难题如何破解?

建设国家医学中心、国家级和省部级区域医疗中心,科学合理布局布局紧密型城市医疗集团……让拥有人才、技术和设备等优势资源的三甲公立医院,提供更多的公益性服务,努力实现“大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”。

得益于区域医疗中心建设,截至2020年底,河南省到北京儿童医院就诊的门诊儿童人数下降63.1%,住院人数下降51.3%。通过专家支援、

技术平移、同质化管理等举措补齐地方诊疗短板,群众跨区域就医难题正在逐步缓解。

面对大量疑难罕见疾病、急危重症的诊疗诉求,公立医院必须在提升诊疗能力上“下苦功”。

除了每周四“雷打不动”的罕见病多学科会诊以外,北京协和医院今年新设立罕见病联合门诊,每天十来个专业“组团式”出诊,让患者平均确诊时间从以往的4年缩短至不到4周。为了让更多患者享受优质医疗资源,医院不断优化日间手术流程。

“以往一两个小时的全麻肺结节切除手术,现在只要半小时左右。”北京协和医院胸外科主任李单青说,对于高风险的胸外科手术,开展日间手术对手术技术、麻醉手术室配合等方面提出了更高要求,却能给予患者创伤小、功能损失小、风险小的治疗体验。

发展临床重点专科,集中力量开展疑难危重症诊断治疗技术攻关,推动新一代信息技术与医疗服务深度融合……当前,许多公立医院正从人才、技术、学科、管理等多方面发力提升诊疗水平,以期造福更多患者。

“我们要继续做公立医院排头兵,做国家医改的主动参与者和坚定执行者,肩负起推动医学发展和技术进步的社会责任,始终坚持‘以人民为中心、一切为了患者’的办院方向,

维护人民群众全方位、全生命周期的健康。”北京协和医院院长张抒扬说。

## ■不断改善患者就医体验

坚持公益性,还要不断改善患者就医体验。

挂号付费时间长、候诊时间长、检查预约时间长、看诊时间短——“三长一短”,曾长期是群众就医的“槽点”。如何才能让患者“不堵心”?

复旦大学附属妇产科医院实施全门诊、全时段、全号源预约诊疗管理,四川多地试点“一次挂号管三天”,江苏多家公立医院实现影像检查后数据资料12小时内“云端”共享……在深化医改过程中,多地公立医院推进预约诊疗、改进就医流程,努力提升群众就医满意度。

发展互联网诊疗、建设智慧医院,大大提升了公立医院惠民服务的能。

在广东省中医院,“智慧药房”为患者省去了排队缴费、等待煎药的麻烦。院长张忠德介绍,每天5000多名患者享受中药代煎配送服务,在广州市内可实现上午处方当日送达,患者取药更便捷。

截至2022年底,全国二级及以上公立医院中,88.2%参与同级检查结果互认,92.2%开展优质护理服务。今年以来,国家卫生健康委和国家中医药局组织开展“改善就医感受提升患者体验主题活动”“全面提升医疗质量行动”“进一步改善护理服务行动”。目前,超过八成二级及以上公立医院开展了预约诊疗服务,公立医院医疗服务持续提质增效。

开展全国医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动,推进智慧医院建设与分级评价工作……《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》再作部署。

“推动公立医院改革和高质量发展,最终目标是解决群众就医的‘急难愁盼’。”薛海宁表示,国家卫生健康委将继续推动公立医院为群众提供流程更连续、服务更高效、环境更舒适、态度更体贴的卫生健康服务。(新华社北京11月14日电)

# 我国在15个城市启动首批公共领域车辆全面电动化先行区试点

新华社北京11月14日电(记者 严赋憬 张辛欣)工业和信息化部14日发布消息,工业和信息化部、交通运输部等8部门已印发《关于启动第一批公共领域车辆全面电动化先行区试点的通知》,确定北京等15个城市为此次试点城市。

通知提出,鼓励探索形成一批可复制可推广的经验和模式,为新能源汽车全面市场化拓展和绿色低碳交通体系建设发挥示范带动作用。通知明确车辆电动化水平大幅提高、充换电服务体系保障有力,新技术新模式创新应用3个主要目标,以及提升车辆电动化水平、促进技术创新应用、完善充换电基础设施、健全政

策和管理制度4方面重点任务。

根据通知预期目标,新能源汽车推广将聚焦公务用车、城市公交车、环卫车、出租车、邮政快递车、城市物流配送车、机场用车、特定场景重型货车等领域,推广数量预计超过60万辆;充换电基础设施方面,将建成超过70万台充电桩和0.78万座换电站;新技术新模式发展将取得积极成效,智能有序充电、大功率充电、换电等加快应用,V2G、光储充放等车网融合技术示范效果良好,智能网联汽车技术有提升且示范规模逐步扩大,新能源汽车碳交易、绿色电力交易实现新突破,关键零部件国产化率逐步提升并实现上车应用。

## 应急管理部:

### 将建立“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制

新华社北京11月14日电(记者 叶昊鸣 魏弘毅)应急管理部国际合作司司长刘为民14日表示,2023“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作部长论坛将于16日在北京举办。届时将宣布正式建立“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制。

刘为民是在应急管理部当日召开的新闻发布会上作此表述的。他表示,本次部长论坛将有近70个国家(地区)和国际、区域组织的近80家机构线上出席,30多个国家和国际组织驻华机构派代表现场参会。将宣布中国支持合作机制建设的务实举措,涉及技能提升、救援实战、科普宣传和双边交流合作等方面。

刘为民表示,应急管理部将在部长论坛上正式发布《“一带一路”国家灾害评估报告》,以公开的全球灾害数据、社会经济数据和最新研究成果为基础,全面、综合、系统分析灾种的变化趋势和对不同经济体的影响差异,并辨识主要灾种的风险特征和发展趋势。除此之外,应急管理部后续还将适时发布《“一

带一路”应急管理蓝皮书》。

据介绍,自2021年11月首届“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作部长论坛举办以来,应急管理部与各方共同推进“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制建设,包括制定“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制章程、助力提升“一带一路”合作伙伴应急管理能。

在自然灾害防治和应急管理国际合作司副司长李胜利介绍,2019年10月,中国国际救援队、中国救援队同时通过联合国重型救援队测评和复测,我国成为亚洲首个拥有两支通过联合国测评的重型救援队的国家。

李胜利表示,下一步,应急管理部将立足同时参与两场国际重大灾害救援需要,通过派遣救援队,提供救灾物资等多种形式,积极参与对外紧急人道主义救援行动。加强与联合国及其他国际救援队伍的交流,组织开展国际救援研讨、演练活动,不断增强我国在国际救援领域的影响力。

# 我国300多项先进农业技术惠及非洲100多万小农户

新华社三亚11月14日电(记者 陈凯姿 罗江)农业农村部副部长唐仁健14日在三亚举行的第二届中非农业合作论坛上表示,十年来,我国已在非洲建成24个农业技术示范中心,推广了玉米密植、蔬菜设施栽培、木薯快速繁育等300多项先进适用技术,带动当地农作物平均增产30%至60%,100多万非洲国家的小农户从中受益。

唐仁健还表示,中非农业合作十年来,我国与19个非洲国家及非盟、非洲绿色革命联盟先后签署34份农业合作文件,围绕粮食安全、减贫、农业应对气候变化等议题持续开展对话

交流。此外,农业农村部向非洲派出农业专家400多人,并为非方累计培训管理及技术人员超过1万人次。

据了解,为助力非洲农业现代化,我国将重点开展非洲粮食作物产能提升行动,推行农业科技合作计划,实施减贫惠农示范项目。唐仁健说,我国接下来计划帮助非洲国家推广良种良法、提高机械化水平,加快提升主要粮食作物单产。同时,成立中非农业科技联盟,加速科技成果转化应用。此外,我国还将向非洲派遣更多农业专家,支持非洲国家实施“特色农产品绿色发展全球行动”,带动更多农民减贫增收。

## 黄河上游在建装机最大水电站下闸蓄水

新华社西宁11月14日电(记者 解统强)记者从国家能源集团青海玛尔挡水电站获悉,国家能源集团青海玛尔挡水电站14日正式下闸蓄水,标志着该电站正式进入首台机组投产发电前的冲刺阶段。

据了解,玛尔挡水电站是黄河上游在建海拔最高、装机最大的水电站。水电站蓄水分两个阶段进行。第一阶段是将水库水位蓄至3240米,工程具备发电条件。第二阶段水库水位从3240米蓄至正常蓄水位3275米。整个过程蓄水时间约270天。

玛尔挡水电站装机容量232万千瓦,属于国家和青海省重点能源项目,也是国家实施“西电东送”和“青电入豫”的骨干电源点。电站预计2024年3月实现首台机组投产发电,2024年12月实现全部机组投产发电。

水电站投产发电后,预计多年平均发电量为73.04亿千瓦时,可满足182.5万个年用电量为4000度的家庭用电需求。每年可节约标准煤约220万吨,减少排放二氧化碳约816万吨,减少排放二氧化硫约3.04万吨。

## 国际奥委会:

### 上海具备非常全面的奥运会资格系列赛办赛条件

新华社上海11月14日电(记者 许东远)14日,国际奥委会召集有关各方来沪召开为期三天的“奥运会资格系列赛·上海”研讨会,确保“奥运会资格系列赛·上海”在2024年5月顺利举办。

会议期间,国际奥委会方面介绍竞赛日程、合作伙伴推广机会、转播、数字参与、媒体运营等内容。世界体育舞蹈联合会、世界轮滑联合会、国际自行车联盟、国际攀岩联合会等四个国际单项体育联合会介绍竞赛相关内容。上海方面介绍组委会人员结构、志愿者、接待保障、城市体育节、医疗等方案,以及比赛场地准备情况。

国际奥委会奥运会部分管战略与发展的副部长皮埃尔·弗拉特-巴迪表示,奥运会资格系列赛是通往巴黎奥运会之路的最终舞台,这是自由式小轮车、滑板、攀岩和霹雳舞四个项目运动员们,获得奥运会名额的最后机会。本次赛事规模较大,届时会有464名

运动员来到上海参赛,每位运动员都希望抓住这次宝贵的机会,赢得巴黎奥运会的名额。因此所有运动员和国际奥委会都非常期待本届赛事。

在问及为什么国际奥委会选择上海作为本次赛事的举办城市之一时,皮埃尔·弗拉特-巴迪表示,国际奥委会之前与全球许多城市有过联系,上海在接触伊始就向国际奥委会展示了强烈的申办意愿并提出了准备充分的比赛场地建议方案;黄浦江江场地条件优越,与国际奥委会的办赛理念高度一致,同时上海在举办大型体育赛事方面有着非常丰富的经验,并且拥有深厚的城市体育文化,上海具备非常全面的办赛条件。

2023年10月12日,国际奥委会执行委员会召开新闻发布会,宣布上海和布达佩斯获选为奥运会资格系列赛的举办城市。上海站将于2024年5月16日至19日在黄浦滨江拉开帷幕。

□新华社记者 赵文君

市场监管总局14日发布的今年前三季度经营主体数据显示,我国经营主体内生动力持续增强。截至2023年9月底,全国登记在册民营企业数量超过5200万户,民营企业在企业总量中的占比达到92.3%。前三季度,全国新设民营企业706.5万户,同比增长15.3%。

区域发展更加均衡。前三季度,东、中、西、东北四大板块民营企业均保持稳中向好的发展态势。东部地区新设民营企业351万户,同比增长12.6%;中部地区新设民营企业176.6万户,同比增长16%;西部地区新设民营企业149万户,同比增长23.3%;东北地区新设民营企业29.9万户,同比增长7.4%。

民营企业产业结构不断优化。前三季度,第一、二、三产业新设民营企业分别为28.4万户、111.6万户、566.5万户,第三产业占比超过八成。依托强大市场的优势,与群众生活息息相关的民生行业持续快速发展,“住宿和餐饮业”“租赁和商务服务业”“批发和零售业”新设民营企业增

速分别达到40.3%、23.1%和17.4%。

“四新”经济成为民营经济发展的新优势。前三季度,新设“四新”经济民营企业300.4万户,占同期新设企业总量的四成,其中“新型能源活动”同比增长最快。截至2023年9月底,我国“四新”经济民营企业已经超过2087.3万户,新经济新业态保持强劲发展态势。

个体工商户是稳就业、促增长、惠民生的重要力量。前三季度,随着经济社会全面恢复常态化运行,各项政策措施叠加发力,全国个体工商户数量稳步增长,结构不断优化,出现了明显的复苏势头。

数量质量同步提升。前三季度,全国新设个体工商户1719.6万户,同比增长11.7%。截至2023年9月底,全国登记在册个体工商户已达1.22亿户,占经营主体总量的67.3%。随着个体工商户的发展壮大,今年以来,全国已有超过7万户个体工商户成功转型升级为企业。

民生相关行业回暖。前三季度,新设个体工商户数量百万级以上的行业主要有批发零售、住宿餐饮、农林牧渔和居民服务业,分别为889.5万户、

251.6万户、136.3万户、134.1万户。信息传输、软件和信息技术服务业,文化、体育和娱乐业,科学研究和技术服务业新设个体工商户增速较快,同比分别增长68.4%、53.1%、41.1%。

产业结构不断优化。前三季度,全国新设个体工商户的三次产业占比分别为7.7%、4.4%和87.9%,增速同比分别为8.2%、7.2%和12.2%,第三产业增速最快,数量占比近九成。同期,新设“四新”经济个体工商户657.4万户,较去年同期增长16.4%。调查显示,开展网络直播、微商电商等线上经营的个体工商户占比今年初提升了5.7个百分点。

外商投资企业是连接国内外市场、促进经济双循环的重要力量。截至2023年9月底,全国登记在册外商投资企业(含分支机构,下同)68.4万户,较去年底增加1.5%。今年以来,随着疫情影响的消退,外商投资企业信心不断恢复,新设外商投资企业持续向好。

新设外商投资企业稳步回升。前三季度,全国共新设外商投资企业46586户,超过疫情前同期水平。6月、9月单月新设外商投资企业均超

过6600户,向好势头明显。

服务业恢复较快较好。前三季度,全国新设服务业外商投资企业43193户,同比增长32.6%。其中,住宿餐饮、批发零售、商务租赁、科学研究和技术服务等行业新设外商投资企业同比分别增长47%、41.9%、33.2%、18.6%。新设高技术服务业外商投资企业9677户,同比增长11.7%。

外资来源地保持稳定。前三季度,韩国、美国、日本等仍然是位居前列的新设外商投资法人企业(不含分支机构)的外资来源地。新设外商投资企业数量同比增长较快的来源地主要包括俄罗斯、巴西、加拿大、澳大利亚等国。前三季度,浙江、广东、福建三省新设外商投资企业同比分别增长112.5%、41.4%和29.3%。

下一步,市场监管部门将积极发挥职能作用,依法平等保护包括民营企业在内的各类企业合法权益,实施分型分类精准帮扶,促进个体工商户高质量发展,营造有利于企业公平竞争、竞相发展的市场化、法治化、国际化一流营商环境。(新华社北京11月14日电)



## 渤海首个千亿方大气田I期开发项目投产

11月14日,工人在检查平台设备电力系统。

这是11月14日拍摄的渤中19-6气田(无人照片)。

中国海油14日宣布,我国渤海首个千亿方大气田——渤中19-6气田I期开发项目成功投产,标志着我国海上深层复杂潜山油气藏开发迈入新阶段。

新华社发(杜鹏辉摄)