

治安管理处罚法修订草案首次提请审议,这些看点值得关注

□新华社“新华视点”记者
熊丰 任沁沁 冯家顺

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律,治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为、加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点?“新华视点”记者进行了梳理。

看点一:增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行,2012年作一处修改。17年来,我国经济社会发展发生显著变化,对治安管理处罚法进行修改完善,旨在更好适应新时代新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、开放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授湛中乐表示,经济、社会、科技不断发展演变,社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势,亟需法律予以回应。

例如,近年来,无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用,与此同时,无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范,有望弥补类似的治安管理空白。”湛中乐说。

草案将违法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并予以处罚,将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并予以处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个

人隐私、非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式,同时也是电信网络诈骗、敲诈勒索等犯罪链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡梓表示,刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任,这次设定行政法律责任,有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定,但有时未造成严重后果,不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为,可以更好地实现行刑衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示,草案适应治安形势发展需要,以问题为导向,将新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围,织密了法网,并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定,为公安机关依法维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点二:加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中,加强对未成年人的保护是修订的重要方面。其中包括,对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

“损害未成年人权益行为从重处罚。”

草案提出,引诱、容留、介绍未成年人卖淫的,相关淫秽物品或者淫秽信息中涉及未成年人的,组织未成年人从事组织播放淫秽音像的,引诱、教唆、欺骗或者强迫未成年人吸食、注射毒品的,都将“从重处罚”。

——未成年人违反治安管理记录封存。

草案规定,对违反治安管理时不满十八周岁的,违反治安管理的记

录应当予以封存,不得向任何单位和个人提供,但监察机关、司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位,应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

中国人民大学副教授管彦杰认为,草案增加对未成年人违反治安管理记录封存等人权保障措施,防止实践中未成年人犯罪记录和相关记录管理不当导致信息泄露,尽量避免这些未成年人将来在考试、升学、就业、生活等方面受到影响。

——已满十四周岁不满十六周岁未成年人在一年内二次以上违法可执行行政拘留。

针对已满十四周岁不满十六周岁的违反治安管理行为人多次违法,如一律不执行行政拘留处罚,难以有力惩治、挽救的现实情况,草案明确规定,已满十四周岁不满十六周岁的未成年人在一年内二次以上违反治安管理的,可以执行行政拘留处罚。

“惩治既是惩罚,更是教育。”中央党校(国家行政学院)政法部教授王静认为,对其违法行为的必要惩治,是通过惩罚使其知错改错,避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外,草案还规定,询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向,解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境,旨在保护未成年人合法权益和保障相关案件的及时查办,增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点三:合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍,修订草案坚持教育与处罚相结合原则,注重发挥和解、调解的积极作用,

明确符合法定条件的轻微违法的当事人达成和解、调解协议并履行的,不予处罚,建立认错认罚从宽制度和快速办理制度,明确办理治安案件释法说理要求,对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——拟规定认错认罚从宽。

草案增加从宽处罚规定,建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为,草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励,有利于激活违法行为人自觉守法的内驱力,降低治安执法成本。

——发挥和解、调解的积极作用。

草案还首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为,当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行,书面申请经公安机关认可的,不予处罚。

“这一规定,在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时,保障了情节较轻的治安管理处罚案件中当事人对自身权利的自主处分,保证公安执法有温度,进一步促进社会和谐。”王静表示。

——增加可暂缓行政拘留的情形。

草案规定,被处罚人不服行政拘留处罚决定、申请行政复议、提起行政诉讼的,或者遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的,可以提出暂缓执行行政拘留的申请,满足法定条件的,公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示,草案以同理之心彰显法治温度,展现了社会共同体对每一位公民的关爱,有利于激活社会内生的规范秩序,避免社会失范,促进社会和谐,从而提升社会治理的效能。

(新华社北京8月30日电)

跨境电商出口退运商品税收政策延续实施

新华社北京8月30日电(记者 王雨萧 申铖)记者30日获悉,为支持跨境电商等新业态新模式加快发展,财政部、海关总署、税务总局近日联合发布公告,延续实施跨境电商电子商务出口退运商品税收政策。

公告规定,对2023年1月30日至2025年12月31日期间在跨境电子商务海关监管代码(1210、9610、9710、9810)项下申报出口,且自出口之日起6个月内因滞销、退货原因原状退运进境的商品(不含食品),免征进口关税和进口环节增值税、消费税;出口时已征收的出口关税准予退还;出口时已征收的增值税、消费税,参照内销货物发生退货有关税收规定执行;其他规定仍按照《财政部 海关总署 税务总局关于跨境电子商务出口退运商品税收政策公告(2023年第4号)》相关规定执行。

此外,为支持办好中国国际服务贸易交易会,财政部会同海关总署、税务总局30日对外发布通知,明确延续执行服贸会进口展品税收政策,对2024年至2025年期间举办的服贸会,在展期内销售的规定数量或金额以内的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。享受税收政策的展品不包括烟、酒、汽车、列入《进口不予免税的重大技术装备和产品目录》的商品、濒危动植物及其产品,以及国家禁止进口商品。

中方呼吁维护国际多边裁军机制

新华社联合国8月29日电 中国常驻联合国代表团任洪岩公使29日在联合国大会纪念“禁止核试验国际日”高级别会议上发言,呼吁维护国际多边裁军机制,抵制冷战思维和阵营对抗。

任洪岩说,当前的国际安全环境正经历冷战以来的最深刻变化,国际军控、裁军与防扩散体系面临前所未有严峻挑战,核军备竞赛和核冲突风险不断上升。在此背景下,必须坚定践行真正的多边主义,坚定维护包括《全面禁止核试验条约》在内的国际多边裁军机制,倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,坚决抵制冷战思维和阵营对抗,以全人类福祉为念,为实现共同安全作出更多努力。

他说,中国是最早签署《全面禁止核试验条约》的国家之一,坚定支持条约宗旨和目标,恪守“暂停核试验”承诺,以建设性姿态全面参与

与条约筹委会工作,支持条约监测与核查机制建设。从拥有核武器的第一天起,中国就积极倡导全面禁止和彻底销毁核武器,始终恪守不首先使用核武器政策,始终将自身核力量维持在国家安全需要的最低水平,不开展核军备竞赛,不在境外部署核武器。中国是核武器国家中唯一作出上述承诺的国家。

他说,去年1月五核国领导人发表防止核战争联合声明,强调不将核武器瞄准彼此或其他国家。中方支持五核国在此基础上继续开展对话合作,探讨减少核风险的可行举措。联合国秘书长古特雷斯日前提出建议,要求拥有核武器的国家承诺永不使用核武器。作为可行的第一步,中方呼吁核武器国家首先发表互不首先使用核武器的联合声明,并就缔结“互不首先使用核武器条约”开展谈判。

俄罗斯在多个地区摧毁乌克兰无人机

新华社莫斯科8月30日电 据俄罗斯国防部和有关部门消息,29日深夜到30日凌晨,乌克兰企图利用无人机对俄境内目标发动大规模袭击,这些无人机在多个地区被摧毁。

普斯科夫州州长韦杰尔尼科夫30日在社交媒体上发文说,29日深夜,乌克兰无人机对普斯科夫机场发动袭击,初步信息显示,袭击没有造成人员伤亡。他说,无人机袭击后普斯科夫机场发生火灾,正在对机场跑道受损情况进行评估,普斯科夫机场30日当天所有航班已被取消。韦杰尔尼科夫没有透露发动袭击的无人机数量。俄紧急情况部普斯科夫州总局30日在官网发布消息说,当地时间29日23时28分,

普斯科夫机场发生火灾,几架伊尔-76运输机起火并受损,当地救援部门正在紧急扑救。

莫斯科市市长索比亚宁在社交媒体上发文说,30日凌晨,乌克兰企图利用无人机对中央联邦区发动大规模袭击,其中一架试图飞往莫斯科市的无人机在莫斯科州鲁斯基区上空被俄防空部队摧毁,袭击没有造成人员伤亡和财产损失。俄国防部当天发布消息,证实了一架无人机在莫斯科州鲁斯基区上空被拦截并坠毁的消息。

据俄国防部消息,当地时间30日凌晨,另有7架无人机分别在布良斯克州、卡卢加州、奥廖尔州和梁赞州被俄防空系统摧毁。

土耳其气候学家预测 明年全球气温将创新高

新华社安卡拉8月29日电(记者 熊思浩)土耳其气候学家29日表示,受气候变化和厄尔尼诺现象影响,预计明年全球气温可能将突破今年的最高气温纪录,再创新高。

土耳其博阿齐吉大学气候变化和政策研究中心主任、著名气候学家莱文特·库尔纳兹在接受当地媒体采访时表示,预计明年气温可能会比今年高得多。他提醒大家注意今年全球破纪录的高温天气。

库尔纳兹强调,目前全球变暖在很大程度上可归因于气候变化。过去3年里,太平洋水温低于平均水平,这在某种程度上掩盖了全球变暖的后果。他说,本次厄尔尼诺现象今年5月正式开始出现。在土耳其,厄尔尼诺现象的影响在过去20天里开始显现,并将在随后几个月达到顶峰。

一般而言,土耳其的7月底和8月的第一周是夏季炎热的高峰期,随后气温开始下降。但是,今年8月中下旬以来,土耳其出现气候反常,气温较往年显著上升。目前,土耳其已受到厄尔尼诺影响,预计今年9月土耳其气温将会明显高于往年。

库尔纳兹说,厄尔尼诺现象的一个好处是将会给土耳其带来降雨。“我们希望不会经历去年那样的干旱少雨天气。”厄尔尼诺是一种自然发生的气候模式,一般每2至7年发生一次,通常持续9至12个月。它与热带太平洋中部和东部的海洋表面温度升高有关,影响太平洋周边地区的洋流和气流,进而给各地天气带来变化,通常干旱少雨的地区可能发生洪涝,而某些多雨的地区可能出现干旱。

英国空管系统故障致大量航班取消或延误



8月29日,在英国伦敦希思罗机场,旅客等待登机。英国交通大臣马克·哈珀29日说,英国空中交通管制系统(下称空管系统)28日发生技术故障,造成大量航班取消或延误,其影响或将持续数日。据当地媒体报道,英国空管系统28日发生故障后切换为手动操作,处理能力降低,当天有1500多个航班被取消,约占该系统需管制航班数量的四分之一。航班取消或延误持续至29日,至当天9时,有5%的航班被取消。新华社/美联



今日全线贯通运营 贵阳至南宁高速铁路

8月30日,新型复兴号动车组列车在贵阳高铁广河池境内试跑(无人机照片)。

继新建贵阳至南宁高速铁路贵阳至荔波段8月8日开通运营后,南宁至荔波段于8月31日开通运营。届时,贵南高铁实现全线贯通运营,我国西南地区新增一条交通大动脉,黔桂两省区间交通出行更加便捷,西南与华南地区联系将更加紧密。

新华社发(高东风摄)

生态环境部:

进一步加强黑臭水体整治 持续改善人居环境

□新华社记者 高敏

生态环境部近期印发《关于进一步做好黑臭水体整治环境保护工作的通知》。当前黑臭水体治理成果如何?下一步如何推进消除黑臭水体?30日,生态环境部水生态环境司负责人就相关问题进行了解读。

据介绍,2018年以来,生态环境部联合有关部门印发实施城市黑臭水体治理攻坚战实施方案、城市黑臭水体整治环境保护行动方案等政策文件,督促各地以提升城市污水垃圾收集处理效能为重点,强化各类污染源治理,加快补齐城市环境基础设施短板,努力从根本上消除城市黑臭水体。

这位负责人说,截至2022年底,全国地级及以上城市黑臭水体基本消除,县级城市黑臭水体消除比例达到40%,昔日一条条黑臭水体变成一

道道靓丽风景线,人居环境得到改善,人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

同时,一些地方黑臭水体治理还存在覆盖范围不全、措施不够精准有效、长效机制不完善等问题,影响整治成效。

为推动地方深入开展黑臭水体整治,让治理成果更多更好地惠及城乡群众,生态环境部对进一步做好黑臭水体整治环境保护工作进行了部署。

——深化城市黑臭水体整治省级环境保护行动。这位负责人介绍,省级生态环境部门联合有关部门,每年组织开展省级行动,推动完成黑臭水体治理年度目标任务。

自2023年起,将县级及以上城市建成区、直接影响城市建成区黑臭水体治理成效的城乡接合部,以及城市实际开发建设区域,均纳入城市黑

臭水体整治环境保护行动工作范围,实现城市黑臭水体整治监管无死角、全覆盖。

——分步推进县城黑臭水体整治。河北、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南等7个省份,压实市县地方政府责任,组织开展县城建成区黑臭水体治理,于2023年12月底前建立黑臭水体问题清单,对清单内的黑臭水体科学制定系统化整治方案,扎实开展整治,到2025年,县城黑臭水体基本消除。

其他省份因地制宜稳步推进县城黑臭水体整治,并同步建立拟纳入治理的黑臭水体问题清单,到2025年,力争县城黑臭水体有较大幅度减少。

这位负责人表示,为保障黑臭水体治理工作见到实效,生态环境部将加强与相关部门沟通协调,及时推动解决工作推进过程中出现的困

难和问题。指导地方积极谋划和申报生态环保金融支持项目,建立黑臭水体治理多元投入渠道。支持地方实施生态环境导向的开发(EOD)项目,利用关联产业增值反哺黑臭水体治理投入。

同时,生态环境部还将加强指导培训,推动地方提升黑臭水体整治监管能力。

此外,生态环境部将结合污染防治攻坚战强化监督检查工作安排,联合有关部门开展黑臭水体治理成效抽查,对存在的突出问题和工作滞后地区予以预警通报。建立健全黑臭水体清单动态管理机制,对于返黑返臭的水体,督促各地限期整治。

这位负责人说,要发挥卫星遥感“天眼识污”作用,畅通“城市水环境公众参与”微信公众号等群众监督渠道,让黑臭水体无所遁形。

(新华社北京8月30日)

中国海军第43批护航编队完成任务返回湛江

新华社广州8月30日电(孙鲁明 唐思宇)中国海军第43批护航编队圆满完成亚丁湾、索马里海域护航和撤离我苏丹人员等任务后,于29日返回广东湛江某军港,历时232天,总航程近12万海里。

中国海军第43批护航编队由导弹驱逐舰南宁舰、导弹护卫舰三亚舰以及综合补给舰微山湖舰组成。在亚丁湾、索马里海域执行护航任务期间,编队顺利完成16批21艘船舶护航任务,并以区域护航方式为

16艘过往商船提供安全监护。在执行撤离我苏丹人员任务期间,编队南宁舰、微山湖舰昼夜兼程,千里驰援,连续奋战6天5夜,顺利转运1000余名中外人员。

此外,编队先后访问了科特迪

瓦、加纳、尼日利亚、加蓬、刚果(布)。编队南宁舰还先后赴巴基斯坦、阿联酋、伊朗参加“和平-23”多国海军联演,第16届阿拉伯扎比防务展暨第7届海军防务展和“安全纽带-2023”海上联演。