从三个报告看2023民生新改善

□新华社“新华视点”记者

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

就业：把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

收入：居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

疫情防控：防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠毒株变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议，根据各地摸底的高危风险人群基数，尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设，让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

教育：义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说，企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休，可招聘来的新人留下的不到一半，技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展，鼓励校企合作，培养更多能工巧匠。

“一老一小”：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖心贴心的改革举措，织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

住房：解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房和首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

生态环境：持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

“我们将建设好电力双碳中心，通过新型电力系统，催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态，助力提升双碳产业创新能级。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

乡村振兴：拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作扎实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

（记者 陈玉明 秦交锋 舒静 宋佳 吴文诩 黄江林 董瑞丰 姜琳）

（新华社北京3月5日电）

十四届全国人大一次会议在京开幕

（上接第一版）国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

李克强在报告中指出，五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间；如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果；聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力；深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级；扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化；保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略；坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作；加强生态环境保护，促进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加快社会事业发展；推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定。

李克强在报告中指出，这些年我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李克强在报告中指出，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。要直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托。

李克强在报告中指出，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

在对今年政府工作的建议中，李克强提出了几项重点：一是着力扩大国内需求；二是加快建设现代化产业体系；三是切实落实“两个毫不动摇”；四是更大力度吸引和利用外资；五是有效防范化解重大经济金融风险；六是稳定粮食生产和推进乡村振兴；七是推动发展方式绿色转型；八是保障基本民生和发展社会事业。

报告中，李克强还就民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

李克强的报告赢得热烈的掌声。

根据会议议程，大会审查国务院关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告及2023年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告及2023年中央和地方预算草案。

受十三届全国人大常委会委托，十三届全国人大常委会副委员长王晨作关于立法法修正草案的说明。

关于立法法修正草案的说明指出，立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，对全面依法治国作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，取得历史性成就。习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，习近平法治思想为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。

说明指出，修改立法法是新时代加强党对立法工作的全面领导，通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行的必然要求；是新时代坚持和发展全过程人民民主，通过法治保障人民当家作主的客观要求；是新时代推进全面依法治国、依宪治国，建设社会主义法治国家的重要举措；是总结新时代正确处理改革和法治关系的实践经验，更好坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的现实需要。立法法修正草案共37条。一是完善立法的指导思想和原则；二是明确合宪性审查相关要求；三是完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制；四是完善全国人大及其常委会的立法权限、立法程序和工作机制；五是适应监察体制改革需要补充相关内容；六是完善地方性法规、规章的权限和程序；七是完善备案审查制度。

会议经过表决，通过了十四届全国人大一次会议关于设立十四届全国人大专门委员会的决定，通过了十四届全国人大一次会议关于十四届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法，通过了十四届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单，通过了十四届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘鹤、刘国中、许其亮、孙春兰、李书磊、杨晓渡、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、胡春华、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、白玛赤林、魏凤和、王勇、赵克志、周强、张军、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、辜胜阻、刘新成、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李尚福、刘振立、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

十三届全国人大常委会委员列席大会。出席全国政协十四届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

“勇挑大梁、走在前列”

（上接第一版）深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

习近平强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习宣传贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

（上接第一版）

坐在总书记对面的单增海代表刚一发言，总书记就认出了他：“你今天在代表通道接受记者采访了吧？”

“是的。”

“我看到了。”

单增海是一名来自徐工集团的工人代表。这次他给总书记带来了一个好消息：

“2017年您考察徐工时乘坐的220吨全地面起重机，关键指标已达到全球第一，国产化率由原来的71%提升到100%。”

总书记插话问：“你们起重机里面的芯片，是国产的吗？”

“全是国产的。”

单增海进一步介绍，他们坚持创新驱动，加大科研投入，产品零部件国产化率从62%提升到91%。

总书记肯定地说：“你们的工程机械是做出来了，达到了世界领先水平。从全世界来看，我们现在的制造业门类品种是最齐全的。同时，我们还要再提升，向中高端走，我们高质量发展要体现在这里。”

从制造业谈到发展与安全的辩证法，总书记强调，任何时候，中国都不能缺少制造业。一个14亿多人口的大国，靠国际市场不行，单靠“一招鲜吃遍天”也不行，必须依靠自己解决自己的问题。

来自镇江新区永兴农机机械化专业合作社的魏巧代表，是一名返乡创业的“80后”。

2017年4月，经过认真思考，魏巧和爱人分别辞去中科院和北京大学的工作，从城市回到乡村，成了数字化大田种植的行家里手。

面对总书记，她谈及选择初衷：“您2014年在镇江考察时说‘现代高效农业是农民致富的好路子’。我记得那天深夜，父亲打电话跟我说，总书记高度赞扬农业专家赵亚夫，你们两口子都是学农的，希望你们能回来接我的班，像赵老一样把论文写在大地上。”

“我们现在种植了2万多亩水稻，亩产达1100斤，通过数字化管理，大大提高劳动效率，还有效带动了周边农民致富。”魏巧介绍说。

“2万多亩，在南方面积是不小的。这样机械可以施展，可以搞现代设施农业。”总书记肯定道，“你父亲是知青，有这个感情，同时你是学农的，有专业优势。”

从魏巧的职业选择，总书记进一步思考乡村振兴中的人才问题：“我们现在推进乡村振兴，需要大量的人才和优质劳动力。我们的年轻人、知识分子，也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民，另一方面农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去，很好！这方面国家要有一些导向，有一些政策支持。”

推进农业现代化，是实现高质量发展的必然要求。

在审议中，总书记进一步要求江苏在“推进农业现代化上走在前”，建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

总书记特别强调了粮食安全：“苏湖熟，天下足”，过去是南粮北调，现在北粮南调，吃大米靠东北。但是南方自己的责任田，自己还是要保。我们有“菜篮子”市长负责制、“米袋子”省长负责制。现在的面积和产量，你不能再减少，不能出了问题就让国家给调粮调菜。

说到这里，总书记谈及往事：我在福建工作的时候，每天都要看吃菜的问题。福建人说“三天不见绿，两眼冒金光”，吃不上菜那就是政治，这种意识是很强的。现在一些干部没有这方面的意识和经验，忽视这些是不行的。我们现在叫耕地红线终身责任制，在哪一任耕地红线突破了，退了休也要追究。这是“国之大者”。

在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。

许昆林代表发言时，习近平总书记专门询问了太湖的水质如何，还有没有蓝藻。在随后的发言中，总书记又提及这个问题。

“歌里唱‘太湖美’，多美啊！但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”总书记语重心长。

“没有高质量发展，就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展，不谈新发展理念不行。”习近平总书记谈及江苏发展曾经走过的一段弯路：

当年苏南苏北不对称，苏北有发展的“冲动”，抢着承接其他地区淘汰下来的污染企业、夕阳产业。响水一声爆雷，就是当时埋下的恶果。

“任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”

发展，归根结底是人的发展。

淮安市新安小学校长张大冬代表介绍了当地把传承“新安旅行团”光荣传统作为立德树人重要内容，加强基层教育的情况，“孩子们听党话、跟党走的信念更加坚定。”

新安小学是“新安旅行团”的母校。当年，战火硝烟中，稚气未脱的小小少年，不畏艰险，行程万里，以文艺为武器，宣传抗战救亡主张的光辉历史，已成为永不褪色的精神财富。

2021年“六一”前夕，习近平总书记回信勉励新安小学少先队员们，结合自身成长实际学好党史，从小坚定听党话、跟党走的决心。

“孩子们听说我要来北京参加全国两会，他们有许多心里话想对总书记说。”张大冬说。

“给孩子们问好啊！”习近平总书记高兴地回应道。

说起这些小家伙，总书记不由得回忆起自己的青少年时代：“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早，第一批入少先队没有发展我，还哭了鼻子。后来当上少先队旗手，热血沸腾。”

“基础教育，承担着非常光荣艰巨的历史任务。”习近平总书记强调，新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

“我们的教育要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西，同时也不摒弃西方文明成果，真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

一地一域，折射时代的壮阔变迁。

十年前，进入新时代。习近平总书记来到江苏代表团参加审议，寄予江苏“率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”的厚望，前者着眼第一个百年奋斗目标，后者直指民族复兴中长期愿景。

十年后，开启新征程。江苏在如期实现第一个百年奋斗目标的基础上，正火热推进着中国式现代化的生动实践。

习近平总书记的话语催人奋进：

“千里之行，始于足下。新征程上，江苏要勇挑大梁、走在前列，必须以时不我待的精神状态抓好当前。今年是贯彻党的二十大精神的开局之年，希望江苏全省广大干部群众汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔，以当表率、作示范、走在前的果敢担当，上下一心、真抓实干、奋发进取，为谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。”

会场里，掌声如潮。

东方大国，不舍昼夜，与日俱新。

（新华社北京3月5日电）