

# 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

## ——在深刻领会新时代10年伟大变革中贯彻落实党的二十大精神之法治篇

□新华社记者

“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。”党的二十大报告对全面依法治国的重大意义作出深刻阐述。

新时代10年,在习近平法治思想引领下,社会主义法治国家建设深入推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,司法体制改革取得重大进展,社会公平正义保障更为坚实,法治中国建设开创新局面。

新征程上,我们必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

### 维护宪法权威,完善中国特色社会主义法律体系

初冬时节,党的二十大代表、重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿走进沙坪坝区回龙坝镇的一个社区,就二十大报告中的法治内涵向基层干部群众进行了一场生动宣讲。

随着第五个“宪法宣传周”日益临近,重庆市司法局组织开展群众喜闻乐见的活动,学习宣传贯彻党的二十大精神、推动全面贯彻实施宪法。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

从设立国家宪法日和宪法宣传周,到建立宪法宣誓制度,再到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度……新时代10年,一个个切实的制度举措有力推动宪法实施,让宪法精神在全社会落地生根。

“党的二十大报告强调,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威。作为基层司法工作者,我们重任在肩。”杨懿说,要结合二十大报告深入开展宪法进农村、进社区、进校园等活动,努力增强基层群众的宪法和法治观念,为法治社会建设凝聚基层力量。

良法是善治之前提。党的二十大报告明确,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

“业主监督小区公共收益收入的具体方式方法应更明确”“重新划分的物业管理区域的具体程序要更有操作性”……11月7日,安徽合肥市庐阳区亳州路街道的会议室里,基层人大代表、街道相关单位代表、居民代表围坐一堂,对正在征求意见的《合肥市住宅小区物业管理条例(草案修改稿)》展开热烈讨论。来自基层的声音“直通”立法机关,助力法律法规进一步推进。

“党的二十大报告对全面推进严格规范公正文明执法提出更高要求。我们将进一步完善执法工作制度,充分利用智能化、科技化手段,

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

### 推进依法行政,提高行政效率和公信力

日前,在山东淄博市淄川区政务服务中心工作人员的指导下,市民杨女士签署了线上告知承诺书,不到10分钟就办好了所需证件。“原先办证需要提交许多证明材料,现在都不用了,真是太方便了!”她高兴地说。

新时代10年,我国持续开展“减证便民”,共推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项,非行政许可审批事项全部取消,行政审批事项大幅压缩,为企业群众办事“减负”。在此基础上,2020年底,我国全面推行证明事项告知承诺制,用“承诺”代替“证明”,行政机关通过信息共享、事中检查、事后核查等方式,加强告知承诺信用管理。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。党的二十大报告明确,转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力。

“接下来,我们要围绕‘一件事一次办’、信用审批‘承诺即入’改革、智慧政务建设等方面进行改革谋划,让审批服务手续更简、环节更少、效率更高、服务更优。”淄川区行政审批服务局局长沈俊说。

群众身边的“小变化”,折射法治政府建设的“大实效”。

长期以来,由于涉案车辆数量多、案值大,处置流程复杂,交警执法工作时常会遇到一些群众质疑。为此,北京市公安局交管局研发“平安扣”系统,不管是存在违法情形的大货车、小客车还是电动车,从查扣环节开始,系统会按时提醒民警公告,处置,要求在处置的重要环节上传电话录音、存单、照片、视频等,实现涉案车辆、证件处置闭环。

截至今年9月,全国公安机关建成执法办案管理中心2994个,全面推行网上办案;建立健全执法全流程记录制度……公安执法规范化水平的提升,是新时代10年我国依法行政扎实推进的一个缩影。

“党的二十大报告对全面推进严格规范公正文明执法提出更高要求。我们将进一步完善执法工作制度,充分利用智能化、科技化手段,

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

不断提升执法水平。”北京市公安局交管局法制处相关负责人说。

### 严格公正司法,维护社会公平正义

近日,一场“云参观”直播活动在杭州互联网法院拉开帷幕。无需来回奔波,立案、递交材料、开庭等环节均可线上完成……直播活动中,约50万名网友近距离体验到司法体制改革带来的高效便捷。

设立专业化审判机构,是司法体制改革的成果之一。党的十八大以来,根据中央统一部署,我国先后设立北京、上海、广州以及海南自由贸易港知识产权法院,在上海、北京、成渝地区双城经济圈设立金融法院,在杭州、北京、广州设立互联网法院等,充分发挥人民法院对专门案件集中管辖、专业审判的司法职能。

“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善,推进以审判为中心的诉讼制度改革,建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制……新时代10年,司法体制改革举措环环相扣,步伐进一步加大、力度进一步加强,守护好公平正义的最后一道防线。

“党的二十大报告提出深化司法体制综合配套改革,这也是我们互联网法院的使命所在。”杭州互联网法院院长洪学军表示,未来率先在技术应用、机制创新、规则创设、理论研究等方面形成互联网司法样本,助力司法体制综合配套改革走向深入。

云南昆明市宜良县,蜿蜒而下的南盘江流水潺潺。

10月27日,在宜良县人民检察院检察官的见证下,李某父子将出资购买的鱼苗放入南盘江进行生态修复。此前,二人因非法捕捞水产被当地检察机关提起公益诉讼。

据统计,检察机关提起公益诉讼诉讼实施5年来,截至今年10月,共办理公益诉讼案件71万多件,刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督总体布局有力推进,在维护生态环境、食药安全等公共利益方面发挥了巨大作用。

党的二十大报告提出,加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

云南省人民检察院检察长王光辉说,我们要进一步发挥检察机关法律监督职能作用,紧抓公共利益这一核心深入实践研究,为完善公益诉讼制度贡献更大力量。

从城市到乡村,从沿海到内地……新时代10年,全面依法治国实践步履铿锵,迈向良法善治的更高境界。

新征程上,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进,中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。

(新华社北京11月26日电)

□新华社记者 马剑

“习近平总书记在党的二十大报告里说了,实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务。”浙江杭州市上城区南星街道白塔岭社区居民,正忙着为高龄老人送餐的冯凌芳快人快语,“父亲晚年曾受到邻居照顾,我一直心怀感激。如今我退休了,也想为养老事业出一份力。”

近半年来,每个工作日上午10点半左右,61岁的冯凌芳都会穿梭于社区,电瓶车后备箱里,装满了沉甸甸的爱心午餐。“很感谢志愿者准时来送餐,解决我的吃饭问题。”74岁的社区居民徐奶奶患有眼疾且独自居住,是冯凌芳的送餐对象之一。

今年6月,冯凌芳成为街道近年来推出的“银龄”互助“时间银行”项目的志愿者,存储的是服务时间——低龄老年人困难高龄老人提供慰问、理发等服务的同时,可获得积分,用于在线上兑换陪伴等服务,在线下兑换“公益超市”商品等,是一种“今天我服务你,明天他服务我”的互助模式。“给未来的我送一次爱心餐”是社区6月新推出的项目。

送餐后,冯凌芳赶回小区服务驿站。在这里,不定期进行的“时间银行”未来发展头脑风暴已经开始。

“银发浪潮”正滚滚而来,现在南星街道60岁及以上老年人口占到近40%。“南星街道办事处副主任戴晓清说,“从咱们的实际工作看,很多低龄老年人参与意愿强,但志愿者数量还不充足。被服务老人的需求日益多元化,比如心理咨询、药物配送等,咱们的服务得跟上。”

上城区“时间银行”项目负责人熊侃说,在爱心助餐、上门探望、倾听陪伴、暖心热线等4支志愿服务小队基础上,可以考虑拓展团队,扩容养老互助“时间银行”人群,增加为辖区老人提供代买、配送等服务。“党的二十大报告提到了,引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。”熊侃说。

“这事关百姓福祉。”熊侃感慨道,希望借助数字化手段精准助力老有所为,推动低龄老年志愿者在城市治理中有更大作为。

“这方面,我们可以贡献更多力量。”上城区汇泉为老社会工作发展中心主任颜文花接话茬说。她所在的社会组织为“时间银行”项目引入慈善资源,目前正协助打造南星街道“社区整合式康养服务圈”建设体系,包括智慧康养、日间照料、医疗卫生等。

“以后还得带动更多志愿者参加,重点去发展更多党员。”有着近20年党龄的冯凌芳也赶紧接一句。

“我们打算深入挖潜,增强辖区内资源的黏性,补齐为老服务体系不够全面、高效的短板。”戴晓清说。

“什么时候咱的服务覆盖面能更广呢?现在我们志愿送餐服务的老人总数还不到50个。”冯凌芳忍不住又问一句。

戴晓清随即透露,街道正在打造“南星里·幸福邻里坊”,将以南星里老年食堂为基点构建“智慧助餐联盟”。“到时候通过采用卡、码、脸等多种身份识别技术,可以实现社区老年人就餐优惠互享。”

“党的二十大报告还有‘积极发展基层民主’‘拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道’的要求,咱们可以以志愿者队伍为抓手,让老百姓的事儿自己说了算,推进实现更广泛的居民自治。”白塔岭社区党委书记李俊说。

据了解,今年截至11月中旬,白塔岭社区已累计吸引近80名志愿者参与项目,提供为老服务超过6300人次。李俊说:“最近的‘时间银行’项目不仅为老人送了餐,还让居民自治更深入了——谁家有个矛盾纠纷,志愿者去调解有时比社区干部还管用。”

钱塘江畔,玉皇山下层林尽染;“时间银行”里的“银龄”互助如火如荼。

(新华社杭州11月26日电)

# 「时间银行」里的「银龄」互助

(上接第一版)先进装备制造、现代食品和现代商贸物流产业五大产业发展,很多新引进和落地的项目正处于高速发展期,对资金的需求量很大。但是,受经济下行压力加大、新冠肺炎疫情等因素影响,当地一些企业发展遇到了难题。

君乐宝乳业集团是石家庄食品行业的龙头企业,近年来受国内外经济环境影响,经营面临多方面压力,此次留抵退税给它送来了实惠。“今年以来,集团增值税留抵退税达到1.2亿元,力度之大超出预期。增值税留抵退税加速了资金流动,提高了资金利用率,进一步激发了企业的整体活力。”集团财务总监刘秋红说。

国家税务总局石家庄市税务局退税减税办统计分析组组长张建民说,石家庄结合自身经济特点和行业特点开展留抵退税,按照河北省税务局的部署,通过税收政策支持五大产业发展,为主导产业赋能蓄力。以先进制造业为例,此前对先进制造业按月全额退还增量留抵税额,这次又将范围扩大到全部制造业,有利于帮助企业渡过难关、更好发展。

小微企业抗风险能力较弱,尤其是近2年受疫情影响,不少企业资金压力较大,有的甚至面临工资发放难以及社保缴纳等困难。石家庄市为企业送来了税收红包。从统计数据来看,在石家庄市已获得退税的纳税人中,小微企业户数占比达93%,是最主要的受益群体。留抵退税政策以“真金白银”为更多市场主体实现现金流,对提振市场主体信心、激发市场主体活力发挥了积极作用。

“从企业规模看,小微企业和中型企业留抵退税资金用于偿还欠款、发放工资的占比高于大型企业,反映了小微企业和中型企业资金困难程度高于大型企业,留抵退税政策对小微企业和中型企业缓解资金压力的作用更明显。”石家庄市税务局退税减税办常务副主任杨朝晖告诉记者。

今年6月,留抵退税政策范围再次扩大至“批发和零售业”“农、林、牧、渔业”“住宿和餐饮业”“居民服务、修理和其他服务业”“教育”“卫生和社会工作”和“文化、体育和娱乐业”企业,形成覆盖制造业、批发零售业等行业的留抵退税政策,更多与百姓衣食住行息息相关的市场主体享受到了政策红利,城市“烟火气”更浓更足,百姓生活出行也更加便捷。

石家庄龙泉文化旅游管理发展有限公司是一家从事旅游开发的企业,提供会议、住宿、餐饮服务,受疫情等多重因素影响,旗下景区盈利微薄,资金吃紧,企业经营一度陷入困境。“今年我们收到了700多万元的留抵退税款。服务行业人员支出是一大项,这笔钱缓解了财务负担,我们还拿出部分资金来提升景区品质,努力为市民带来更好的游玩体验。”该公司财务负责人张琳说。

### 好政策如何落细落地

一分部署,九分落实。留抵退税对助企纾困、稳经济意义重大,怎样才能落实到位、把好事办好?如何防范退税风险,加强与各职能部门协作,确保政策效应集中释放?

为了让留抵退税更好惠及企业,石家庄市在政策辅导等方面下足了“细”功夫。“政策刚出台时,我们也是一头雾水,对享受条件是什么、申请程序有哪些,到哪个窗口办理等事项一知半解。税务部门很贴心,提供保姆式服务,上门指导、手把手教,让我们享受到这一政策的红利。”河北冀兴物流有限公司法定代表人王具章说。

对于税务部门专业服务团队精细的服务,河北陆港建设集团董事长刘瑞领也深有感触,“石家庄国际陆港的快速发展,离不开国家税收政策的大力支持。在办理税费业务方面,我们最大的感受就是便利安心。”

记者了解到,石家庄市税务局坚持精准辅导广覆盖,以微课堂、云直播等多种形式创新开展政策宣传,对内开展分岗位、分部门轮训,确保税务人员“懂政策、能操作、会解释”。对外结合税收宣传月和大走访活动,开展“钉钉”线上宣讲,制造业大中型企业集中培训,小微企业专项辅导,并组织骨干到企业进行精准辅导,确保纳税人“掌握政策、了解重点、明白流程”。

桥西区税务局第一税务分局在政策出台后加紧制作推出“留抵退税敲黑板”系列微视频,发布当天点击量就突破10万次。高新区税务局依托“首席联络员”制度,为企业建立个性化服务档案,分派业务骨干作为联络员,多次有针对性地对企业进行税收优惠政策辅导。

政策能否精准高效落地考验着职能部门的办事效率。石家庄市税务局退税减税办留抵退税组组长袁乃序告诉记者,快退税款,首先要做好基础工作,做到底数清、情况明。石家庄市税务局一方面加强业务培训指导,全面逻辑审核和重点企业审核,做到基础数据全、分析原因准,确认结果细,将任务明确到班子成员、细化到管理分局、压实到干部个人,建立网格化、精准化工作体系,为快退税打下基础。另一方面研判政策对税收收入和地方财力的影响,精准把握具体企业及金额,与财政部门统筹进度安排。

“我们按日编制下发进度日报表,便于实时调度退税进度,确保退税款快速精准直达市场主体。”袁乃序说。

此外,在提升办税网点体系建设的基础上,石家庄针对留抵退税开通“36524不间断”服务,实施“特事特办”个性化服务,推行申请全程电子化、审批环节时限化,实现简易流程即办即退,一般流程最快2日内办结。

留抵退税政策一落地,立峰面业有限公司就在电子税务局申请了250万元的留抵退税款。“万事开头难,这笔钱解决了我们小麦采购的大问题。”公司财务人员梁利敏说。

“按照部署,我们4月份集中退还微型企业存量留抵税额,5月份、6月份集中退还小型企业存量留抵税额,将中型企业退税由三季度提前到6月30日前集中退还,大型企业由四季度提前至6月30日前集中退还。”石家庄市税务局退税减税办主任李晨光说。

如此大规模退还留抵税额,其中潜藏的风险也不容忽视。“我们既要保证符合条件的企业享受到退税红包,也要防止退税款落入不法分子的腰包。”石家庄市税务局稽查局局长李军说。石家庄市税务局坚持全国税务系统“快退税、狠打骗退、严查内错、欢迎外督、持续宣传”五条举措,确保退税款高效精准退到符合条件的市场主体账户上。

此外,石家庄还对留抵退税开展事前、事中、事后全流程扫描监控,通过进销项系统、增值税发票管理2.0系统,逐户对企业取得进项与留抵退税申请的进项进行比对,建立留抵退税抽查复核团队,对完成审批的企业进行数据核查。

“今年的新政策不仅将增量留抵退税政策的适用范围从先进制造业扩大到13个行业以及所有小微企业,而且还扩大到一次性退还2019年之前的存量留抵税额。留抵退税政策是助企纾困的重要一招,能有效稳增长、稳市场主体和保就业。”河北经贸大学财政税务学院院长王晓洁说。

截至今年11月10日,石家庄已有159.12亿元增值税留抵退税款退到纳税人账户,成为市场主体的“及时雨”、经济发展的“助推器”。

“从退税款的用途看,53.33%的被调查企业表示,将留抵退税资金用于偿还工程款、利息等;39.61%的企业用于日常经营;23.92%的企业用于扩大生产、设备改造、购买原材料等;16.47%的企业用于支付工资、缴纳社保费等。”石家庄市税务局退税减税办统计分析组组长金媛介绍。

小微企业量大面广,多处于产业链中下游,抗风险能力较弱,在资金紧张的时候,留抵退税能直接增加现金流,缓解小微企业资金之“渴”。

“留抵退税帮我们挺过了艰难的日子。”石家庄市医疗废物处置有限公司总经理郑军坦言,为了满足医疗废弃物的集中焚烧处置需求,公司投入了大量资金启动设备的升级改造。“留抵退税款到账后,我们拿出一部分资金用于支付利息和工程项目款,确保了设备升级顺利进行。生产线升级后,处理废弃物的能力大大提高。”郑军说。

### 点评

## 持续发挥税费支持政策效能

□曹金华

实施大规模增值税留抵退税,是今年我国助企纾困乃至宏观调控的关键举措。最新统计显示,目前已退到纳税人账户的税款达2.3万亿元,超过去年全年退税规模的3.5倍。数字的背后,是企业实实在在的获益。从对石家庄的调查采访来看,这项政策落地生效,明显增加了企业的现金流,在保市场主体、保就业、促发展等方面发挥出重要作用。

留抵退税政策为何能够发挥这么大的效应?一方面,政策指向准。留抵退税把期末未抵扣完的税额退还给纳税人,这对面临一系列经营困难、现金流紧张的广大市场主体来说,无疑是雪中送炭,发挥了“输血”的积极作用。特别是留抵退税优先安排小微企业,重点支持制造业,更是体现了政策的精准滴灌。从实施结果看,制造业是受益最明显的行业,小微企业是受益主体。

另一方面,落实力度大。一分部署,九分落实。留抵退税政策和操作复杂,范围持续扩大、时间一再提前,可谓任务重、要求高,对落实部门来说是不小的挑战。对市场

主体来说,也必须熟悉政策、准确申报。可以看到,税务、财政、央行等部门协同推进,强化资金保障,实现信息共享,形成工作合力。税务部门统筹加快退税进度和加强风险防控,升级信息系统,简化办理流程,优化“非接触式”服务,推动政策红利精准高效直达市场主体。

同时应该看到,当前市场主体还面临不少困难,需要政策的持续助力。在大规模留抵退税集中退付任务基本完成后,有必要继续做好增量留抵退税工作。国务院常务会议决定,对制造业新增增值税留抵税额即申即退,到账平均时间压缩至2个工作日。这项政策要落实落地,在前期已全面加快退税办理进度的基础上继续深挖潜力,让制造业获得更多“真金白银”的支持。

值得一提的是,大规模留抵退税虽然加大了财政收入压力,但这是以政府收入的“减法”换来企业效益的“加法”。通过实施留抵退税,有效帮助企业纾困、促进企业发展,增强企业内生动力,让税收和经济形成良性互动。当前,要持续抓好增值税留抵退税政策落实,充分发挥政策效能,确保红利直达快享,助力经济稳步恢复发展。