

# 中办国办印发《意见》 加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作

新华社北京4月18日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》(以下简称《意见》),对加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作作出安排部署。

《意见》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持以人民为中心,统筹发展和安全,强化系统观念、法治思维,坚持严厉打击、依法办案,实现法律效果与社会效果有机统一,坚持打防结合、防范为先,强化预警劝阻,加强宣传教育,强化科技支撑,强化法制,运用科技信息化手段提升技术反制能力,坚持源头治理、综合治理,加

强行业监管,强化属地管控,坚持广泛动员、群防群治,发动群众力量,汇聚群众智慧,坚决遏制电信网络诈骗违法犯罪多发高发态势,提升社会治理水平,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,为建设更高水平的平安中国、法治中国作出贡献。

《意见》要求,要依法严厉打击电信网络诈骗违法犯罪。坚持依法从严惩处,形成打击合力,提升打击效能;坚持全链条纵深打击,依法打击电信网络诈骗以及上下游关联违法犯罪;健全涉诈资金查处机制,最大限度追赃挽损;进一步强化法律支撑,为实现全链条打击、一体化治理提供法治保障;加强国际执法司法合作,积极

推动涉诈在逃人员通缉、引渡、遣返工作。

《意见》要求,要构建严密防范体系。强化技术反制,建立对涉诈网站、APP及诈骗电话、诈骗短消息处置机制;强化预警劝阻,不断提升预警信息监测发现能力,及时发现潜在受害群众,采取劝阻措施;强化宣传教育,建立全方位、广覆盖的反诈宣传教育体系,开展防范电信网络诈骗违法犯罪知识进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业活动,形成全社会反诈的浓厚氛围。

《意见》要求,要加强行业监管源头治理。建立健全行业安全评估和准入制度;加强金融行业监管,及时发现、管控新型洗钱通道;加强电信行

业监管,严格落实电话用户实名制;加强互联网行业监管;完善责任追究制度,建立健全行业主管部门、企业、用户三级责任制;建立健全信用惩戒制度,将电信网络诈骗及关联违法犯罪人员纳入严重违法失信主体名单。《意见》还要求,要强化属地综合管理,加强犯罪源头地综合整治。

《意见》强调,各级党委和政府要加强对打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的组织领导,统筹力量资源,建立职责清晰、协同联动、衔接紧密、运转高效的打击治理体系。金融、电信、互联网等行业主管部门要全面落实行业监管主体责任,各地要强化落实属地责任,全面提升打击治理电信网络诈骗违法犯罪的能力水平。

## 23条金融举措出台 支持实体经济力度再加强

□新华社记者 吴雨

18日,中国人民银行、国家外汇管理局出台23条政策举措,从支持受困主体纾困、畅通国民经济循环、促进外贸出口发展三个方面加强金融服务,加大支持实体经济力度。这些举措将为哪些群体带来利好?又将为经济发展带来哪些助力?

今年以来,国际形势更趋复杂严峻,国内疫情呈现点多、面广、频发的特点,对经济运行的冲击影响加大。当日发布的《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》提出23条政策举措,进一步加强金融服务、加大支持实体经济力度。

在新冠肺炎疫情发生初期,人民银行曾于2020年会同相关部门及时出台了30条金融措施,为疫情防控和经济社会恢复发展提供了有力支持。人民银行相关人士介绍,此次出台的23条金融举措,既有此前有力政策的延续,也有针对当前困难和问题新增的举措,还对一些不适合当下情况的政策进行了调整。

在金融部门看来,纾困是当下金融举措着力点。此次推出多条举措着重发挥货币政策总量和结构双功能,加大对受疫情影响的行业、企业、人群等金融支持。

通知指出,为受疫情影响较大的行业提供差异化的金融服务。通知提出,适时增加支农支小再贷款额度,引导地方法人金融机构加大对受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、文化旅游等接触型服务业及其他有前景但受疫情影响暂时困难行业的支持力度。

温暖市场主体,才能稳定发展预期。当前,一些小微企业、个体工商户面临经营成本上升、人工租金上涨等资金压力,融资难题依然突出。

对此,新出台的举措聚焦小微企业等受困市场主体;发挥好普惠小微贷款支持工具作用,对符合要求的普惠小微贷款余额增量提供激励资金;不仅将原用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度继续滚动使用,还提出必要时可进一步增加额度;引导金融机构提升信用贷款和首贷户比重;进一步提高新发放企业贷款中民营企业贷款占比。

“关于民营企业和小微企业信贷增长情况,我们对21家全国性银行按季度进行评估,利用相关政策工具,力保这两类市场主体的新增

信贷持续增长。”人民银行金融市场司有关人士强调,金融机构要积极支持受困企业抵御疫情影响,不得盲目限贷、抽贷、断贷。

人民银行还明确了金融支持的受困人群:例如,因感染新冠肺炎住院治疗或隔离人员、疫情防控需要隔离观察人员以及受疫情影响暂时失去收入来源的人群;又如,出租车司机、网店店主、货车司机等灵活就业主体。

金融对畅通国民经济循环具有重要作用。新出台的举措中,有的与重要农产品产销、能源供应有关,有的涉及物流航运,有的旨在强化对产业链供应链核心企业的支持。而这些金融举措背后,是一项项货币政策工具发挥功能:优化支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,抓实碳减排支持工具落地,用好用足民航应急贷款等工具,设立科技创新再贷款……

在市场普遍关注的房地产和平台经济领域,此次金融举措明确了支持方向。

通知提出,合理确定辖区内商业性个人住房贷款的最低首付比例、最低贷款利率要求;加大对优质项目的支持力度,保持房地产开发贷款平稳有序投放;适度加大流动性贷款等支持力度,满足建筑业企业合理融资需求;引导平台企业依法依规开展普惠金融业务。

“金融机构要区分项目风险与企业集团风险,不盲目抽贷、断贷,不搞‘一刀切’。”人民银行金融市场司有关人士表示,要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,围绕“稳地价、稳房价、稳预期”目标,因城施策实施好差别化住房信贷政策。

今年一季度外贸以两位数增长实现了“开局稳”,拉动经济发展的后劲离不开金融支撑。为促进外贸出口平稳发展,新出台的金融举措优化了外汇和跨境人民币业务办理。比如,为便利企业开展跨境融资,在开展外债便利化额度试点的企业类型中,新加入“专精特新”中小企业。再如,此前减半收取的中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间外汇市场交易手续费,此次直接改为免收。

人民银行、外汇局相关人士表示,下一步,将解决政策落地的痛点难点,主动呼应金融机构和市场主体合理诉求,完善政策落地长效机制,确保政策及时惠及市场主体。

(新华社北京4月18日电)

## 一季度重要数据出炉 如何看待当前经济形势

□新华社“新华视点”记者

2022年我国经济首季报18日出炉:国内生产总值(GDP)270178亿元,同比增长4.8%。

面对国际环境更趋复杂严峻和国内疫情频发带来的多重考验,如何看待这份“成绩单”?“新华视点”记者对关键数据进行了梳理。

### GDP同比增长4.8%

一季度,我国GDP同比增长4.8%,增速高于2021年四季度0.8个百分点,环比增长1.3%。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖说,今年以来,国际形势更趋复杂严峻,国内疫情也呈现点多、面广、频发的特点,对经济运行的冲击影响加大。面对复杂局面,从中央到地方着力稳定宏观经济大盘,有效应对风险挑战,国民经济继续恢复,开局总体平稳。

他同时指出,3月份以来世界局势复杂演变,国内疫情影响持续,有些突发因素超出预期。部分主要指标增速放缓,经济下行压力有所加大。

“不能掉以轻心,也不要失去信心。”国务院发展研究中心研究员杨光普表示,尽管实现全年增长目标难度有所加大,但我国经济长期向好的基本面并没有改变;随着疫情防控政策的不断优化调整,以及一系列稳增长政策落地见效,实现5.5%左右全年增长目标是有基础的。

### 居民收入稳定增长

一季度,全国居民人均可支配收入10345元,扣除价格因素实际增长5.1%。其中,城镇居民人均可支配收入13832元,同比实际增长4.2%;农村居民人均可支配收入5778元,同比实际增长6.3%。

从收入来源看,全国居民人均工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入分别名义增长6.6%、5.4%、6.1%、6.3%。

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,工资性收入在居民各项收入来源中增长较快,在一定程度上说明市场主体、保就业

政策措施持续显效,但经营净收入增长相对较低,反映出小微企业和个体工商户的经营状况恢复不到位。

### 消费增长受到一定抑制

一季度,社会消费品零售总额108659亿元,同比增长3.3%。其中,3月份,社会消费品零售总额同比下降3.5%,为2020年8月以来首次负增长。

付凌晖表示,尽管受近期疫情影响,一季度,最终消费支出增长对经济增长贡献率是69.4%,仍然是三大需求中贡献最大的。随着疫情影响逐步得到控制,就业优先政策持续发力,将促进居民消费能力和消费意愿提升。

杨光普说,随着越来越多的城市房地产调控“因城施策”,居民对房地产的合理需求有望得到释放,叠加新型消费成长,都会有利于消费持续增长。

### 外贸外资双双保持“开门红”

一季度,我国货物贸易进出口总值同比增长10.7%,实际使用外资同比增长25.6%,双双延续两位数增长。

受疫情影响,部分外贸企业面临生产经营受阻、物流运输不畅等阶段性问题。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授庄芮认为,当前形势下,还需确保稳外贸、助企纾困政策落地落细落实,企业也应根据外贸新特点主动出击,把握制度红利、新模式新业态契机,不断提升抵御风险的能力和竞争力。

中国贸促会研究院副院长赵萍认为,疫情是暂时的,中国产业基础强大,投资环境基础稳定,在持续推进高质量发展和高水平对外开放过程中将为外资企业提供更多机遇。

### 投资增速较快回升

一季度,全国固定资产投资同比增长9.3%。其中基础设施投资同比增长8.5%,制造业投资增长15.6%,房地产开发投资增长0.7%。

中国民生银行研究院宏观研

究中心主任王静文认为,从中央到地方加快部署用好政府专项债扩大有效投资,推动了基建投资增速回升。但受疫情等因素影响,近两个月来,多个行业保持投资稳健增长面临一些压力。

付凌晖表示,随着我国支持实体经济发展力度不断加大,传统产业改造升级、新兴产业创新发展势头增强,将有利于带动产业投资增长。同时,围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资,也有利于投资扩大。

### 居民消费价格保持温和上涨

一季度,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.1%,从3月看,CPI同比上涨1.5%,涨幅比上月有所扩大,总体在合理区间。

中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩表示,持续大幅下行的猪肉价格拉低了CPI涨幅,但受3月份以来国内多点散发疫情和国际大宗商品价格上涨等因素影响,CPI同比涨幅有所扩大,鲜菜等部分民生商品涨幅较大。

付凌晖说,从供给看,粮食生产连续丰收、库存充裕;生猪产能总体恢复,猪肉供给总体充足,价格还在下降。同时,市场保供稳价的措施还会持续显效,也有利于价格稳定。因此,价格保持总体稳定还是有基础、有条件的。

### 大宗商品价格上涨

地缘冲突、国际大宗商品价格再创新高等多重因素带动国内大宗商品价格上涨。一季度,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨8.7%,其中3月份环比上涨1.1%。

付凌晖表示,俄乌冲突影响全球供应链效率,大宗商品运输和交易成本上升,加大了价格上涨压力。因此,在国际大宗商品市场供求关系偏紧、不确定性增大的背景下,价格高位波动的可能性较大。

针对煤炭、铁矿石等大宗商品

价格异常波动,郭丽岩说,随着一系列保供稳价措施持续显效,预计年内PPI呈现总体逐步回落态势,建议企业做好用能、用工、库存以及投资计划,确保企业生产经营保持稳定。

### 就业压力有所加大

一季度,全国城镇新增就业285万人,全国城镇调查失业率平均值为5.5%,比上年同期略高0.1个百分点。其中,3月份,全国城镇调查失业率为5.8%,比上月上升0.3个百分点。

付凌晖认为,1月和2月主要是由于季节性因素,春节前后求职人员换工作增加,带来全国城镇调查失业率有所上升。3月份以来受国内疫情影响,企业的生产经营困难有所增加,部分人群就业难度增加。

“就业优先政策持续发力,助企纾困的力度也在加大,就业形势总体保持基本稳定。”付凌晖说,今年政府进一步减税降费,加大对实体经济的支持,有利于企业纾困发展,稳定就业岗位。同时,创新创业发展态势持续,也有利于促进就业岗位增加;加强职业技能培训和就业帮扶,也有利于就业市场供需的衔接。

### 房地产市场有望逐步趋稳

今年一季度,房地产市场出现了一定的下行态势:房地产开发投资同比增长0.7%,而商品房销售面积下降13.8%,商品房销售额下降22.7%。

付凌晖表示,随着多地适度放开限购限售,降低公积金使用门槛,加快购房贷款审批等,部分城市的住房需求有所释放,销售面积降幅有所收窄。

他认为,下一阶段,各地坚持“房住不炒”,持续稳地价、稳房价、稳预期,完善房地产市场长效机制,积极满足合理住房需求,全国商品房销售下行的态势可能得到缓解;随着长租房市场不断完善,保障房建设加快推进,房地产市场有望逐步趋稳。

(记者 邹多为 舒静 谢希瑶 宋佳 刘巍巍 张璇 孟盈如) (新华社北京4月18日电)

## 国家植物园正式揭牌



4月18日,游客在国家植物园入口处参观。新华社发

新华社北京4月18日电(记者胡璐 杨淑君)作为国家植物园体系的重要组成部分,国家植物园18日在北京正式揭牌,中国生物多样性保护事业再次迈出新步伐。

这是记者当天从国家林业和草原局、住房和城乡建设部、中国科学院和中国科学院植物研究所(南园)和北京市植物园(北园)现有条件的国家植物园揭牌仪式上了解到的。

此次设立的国家植物园,是在中国科学院植物研究所(南园)和北京市植物园(北园)现有条件的国家植物园揭牌仪式上了解到的。此次设立的国家植物园,是在中国科学院植物研究所(南园)和北京市植物园(北园)现有条件的国家植物园揭牌仪式上了解到的。此次设立的国家植物园,是在中国科学院植物研究所(南园)和北京市植物园(北园)现有条件的国家植物园揭牌仪式上了解到的。

副司长周志华说,未来将会同住房和城乡建设部、中国科学院等有关部门,本着统筹谋划、科学布局、保护优先、分步实施的总思路,稳步推进国家植物园体系建设,逐步实现我国85%以上野生本土植物、全部重点保护野生植物种类得到迁地保护的目标。

专家认为,建设以国家植物园为引领的植物园体系是迁地保护的主要形式,将同以国家公园为主体的就地保护体系形成有机衔接、相互补充,共同推动形成较为完整的生物多样性保护体系。

据介绍,中国是全球生物多样性最丰富的国家之一,已知的高等植物有3.7万余种,约占全球的十分之一。国家植物园是以开展植物迁地保护、科学研究为主,兼具科学传播、园林园艺展示和生态休闲等功能性的综合性场所。

2021年10月12日,在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上,中国提出本着统筹就地保护与迁地保护相结合的原则,启动北京、广州等国家植物园体系建设。

(上接第一版) 外地人向往的魅力之城作出一份贡献。省人大代表刘艳红表示,从视察中感受到了市委、市政府的担当精神、创新精神、奉献精神。作为人大代表,要把所看、所知、所学、所得带到工作岗位上,让更多的人来关心支持城市更新项目建设。方村镇人大代表刘敬潮看到热火朝天的建设场景,激动万分。他表示,将严格按照市委、市政府决策部署,充分发挥人大

## 优质高效完成施工任务 提升人民群众幸福指数

代表的作用,全力助推城市发展。参加视察的县(市、区)人大常委会主任们也深受触动。他们表示,要把视察看到的经验带回去,认真履职,全力支持城市更新项目建设,助推市委、市政府为人民群众绘就的蓝图尽快变为现实。

市人大常委会领导指出,大力实施城市更新是认真践行以人民为中心

的发展思想的实践检验,是贯彻省委、省政府支持省会建设发展部署要求的具体行动。对于改善群众居住环境、优化城市空间布局、拉动经济高质量发展,加快建设现代化、国际化美丽省会城市意义重大。各级人大要提高政治站位,坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,聚焦在二环内做“减法”,在

二环外做“乘法”,还空间于城市、还绿地于人民、还公共配套服务于社会,助力城市更新重点项目跑出“加速度”,要围绕中心,服务大局,充分发挥人大制度优势、组织优势,寓支持于监督之中,推动城市更新和城市建设高质量发展。各级人大代表要立足岗位实际,积极建言献策,架起党委政府和人民群众之间的“连心桥”,为加快建设现代化、国际化美丽省会城市贡献智慧和力量。

(上接第一版)

3月6日,“红色土地英雄河北——河北革命史联展”在天津滨海新区美术馆展出,受到观众好评;3月22日,“新中国从这里走来”展览在河北师范大学揭幕,同期围绕西柏坡精神,主办方还举办了专家讲党课,并在高校播放石家庄西柏坡宣传片……据了解,“文化石家庄·新中国从这里走来”系列对外宣传交流活动正在火热开展中。“文化石家庄·跟着经典品历史”系列纪录片(广播剧)展播板块相关活动也已陆续制作、播出,新拍作品纪录片《滹沱文韵》《华北人民政府》

## 根植沃土浸润民心 凝心聚力再谱新篇

等,广播连续剧《滹沱河的呼唤》皆按照规划按部就班进行当中。《滹沱河的呼唤》项目负责人曹丽介绍,“目前编剧正在根据小说进行广播剧形式的剧本改编创作。项目计划5月底剧本初稿完毕,将根据项目进度逐步推进。”

深入挖掘石家庄书法经典碑帖的艺术价值,为打造“文化石家庄”品牌贡献力量。清明假期,由市委宣传部、市文联联合主办的“与古为新”——石家庄名碑名帖研究推广暨专题展览在石家庄正定博物馆开展。

开。市文联主席曹建科介绍,这是“文化石家庄”主题宣传展示的一次生动实践,活动将通过访碑研讨的方式把石家庄的文化宣传推介出去,提高知名度和美誉度,扩大影响力和感召力。“之后我们还会去元氏、鹿泉等地举办访碑、研讨、临摹和创作活动。”

此外,市美协筹备的“画说石家庄”——石家庄市美术家协会主题采风创作活动正在全力创作;市摄协的“魅力之城”——庆祝中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开暨石

家庄解放75周年摄影展已全面启动;市曲协的“美丽省会靓起来”——第二届石家庄市曲艺大赛也正如如火如荼开展……采访中,大家表示,石家庄不缺文艺精品创作的资源土壤,也不缺乏广大文艺工作者不懈耕耘的决心。“我们会以饱满诚意的艺术手段、技术手段和审美旨趣,深入生活、扎根人民,与时代同频共振,将对社会发展的感受和思索转化为群众喜闻乐见的文艺精品,把可信、可爱、可敬的石家庄形象传播出去,提升‘文化石家庄’的影响力、知名度和美誉度,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!”