

中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》

深化生态保护补偿制度改革

(上接第一版)完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护补奖政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(二)逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法依规推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等重点生态功能区重要生态地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加大生态保护支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将重点生态功能区全面纳入省级以下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境

相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验,鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地区重点流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水权水资源使用权,鼓励取水权人在节约用水水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点

内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和科技支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护法立法进程。鼓励和指导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区、生态保护红线等国家生态环境监测点位布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立生态保护、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准,绿色产

品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

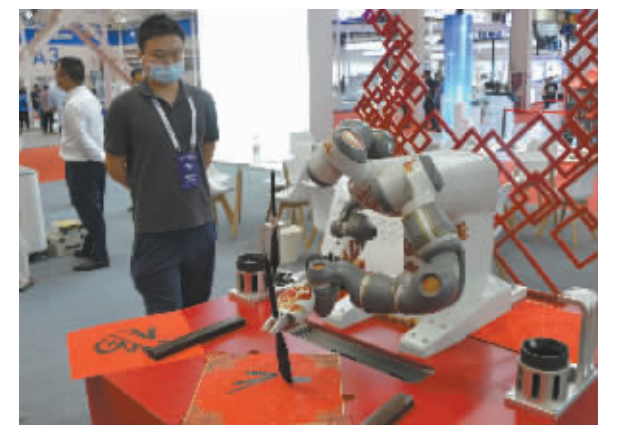
(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态文明建设责任制,压实生态环境保护责任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落地落实。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关考评评价,应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理,加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强自然资源资产离任审计,对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划、精心组织,扎实推进生态文明建设各项建设,切实将制度优势转化为治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

未来你身边的机器人朋友



机器人大会上展示的一款智能机器人在用毛笔写福字。9月10日至13日,以“共享新成果、共注新动能”为主题的2021世界机器人大会在北京举行。110余家企业和科研机构携500多款产品参展,集中展示在服务、工业、特种机器人等不同应用领域的最新产品。新华社发

中国—东盟贸易指数发布 10年上涨超140%

新华社南宁9月12日电(记者 徐海涛)正在此间举行的第18届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会上,海关总署联合广西壮族自治区人民政府发布了中国—东盟贸易指数。数据显示,2020年中国—东盟贸易指数较2010年上涨141.09%。

据悉,中国—东盟贸易指数从贸易密切、贸易质量、贸易潜力、贸易活力和贸易环境等5个维度建立了科学合理、具有中国与东盟贸易特色的指标体系,将为政府部门制定贸易政策提供科学依据,为广大进出口企业高水平“走出去”和高质量“引进来”提供信息支持。数据显示,2010年以来,中国与东盟贸易情况整体向好发展,中国—东盟贸易指数持续攀升。2020年中国—东盟贸易指数为241.09点,较2019年上涨19.64%。

今年是中国—东盟建立对话关系30周年。30年来,中国—东盟贸易规模扩大了85倍,2020年东盟成为中国最大贸易伙伴,今年上半年,双方贸易额同比增长38.2%,继续保持强劲势头。

我国放射性废液固化能力 达到国际先进水平

新华社成都9月12日电(记者 谢俊胡喆)记者从国家原子能机构获悉,2021年9月11日,我国首座高水平放射性废液玻璃固化设施在四川广元正式投运。这标志着我国已实现高放废液处理能力零的突破,跻身世界上少数几个具备高放废液玻璃固化技术的国家,对我国核工业安全绿色发展具有里程碑意义。

在广元的项目联合指挥部经验评估认为,自8月27日工程启动热试车、生产出第一罐放射性废液固化而成的玻璃体以来,产品质量可控,设施运行稳定,相关技术指标达到国际先进水平,设施已具备运行条件,可转入正式投运。

放射性废液处理是核能安全利用的最后一环,放射性废液玻璃固化是在1100摄氏度以上将放射性废液和玻璃原料混合熔融,冷却后形成玻璃体。玻璃体浸出率低、强度高,能够有效包容放射性物质并形成稳定形态,是目前国际上先进的废液处理方式。因需要强大的工业与制造业基础做支撑,此前世界上仅美、法、德等国家掌握了相关技术。

该项目2004年由国家原子能机构批准立项,采用国际合作模式,由中国、德国联合设计,中国核工业集团所属中核四川环保工程有限责任公司负责建设,多家单位协同攻关,在玻璃固化关键特种材料、关键设备等方面积累了丰富的丰富经验。

设施投运后,预计每年可安全处理数百立方米高放废液,产生的玻璃体将被埋于地下数百米深的处置库,达到放射性物质与生物圈隔离的目标。

蒙古国首次报告 动物感染新冠病例

新华社乌兰巴托9月11日电(记者 阿斯钢 苏力雅)蒙古国11日首次报告动物感染新冠病例。蒙古国国家畜共患病研究中心主任朝格巴达尔赫11日通报说,该国至少在7只河狸身上检测到变异新冠病毒德尔塔毒株。被感染的河狸出现咳嗽、流鼻涕等症状,目前这些河狸已全部康复。

朝格巴达尔赫说,蒙古国暂时未报告其他动物感染新冠病例,但饲养宠物的人需保持警觉,定期观察宠物有无异常症状。

另据蒙古国卫生部当天发布的数据,该国过去24小时新增新冠确诊病例3240例,累计确诊252648例。目前,蒙古国约340万人口中的69%已接种至少一剂新冠疫苗,约65%完成两剂疫苗接种。该国卫生部已启动第三剂新冠疫苗接种。

光柱纪念“9·11”恐怖袭击事件二十周年



9月11日,美国纽约世贸中心遗址附近亮起象征纽约世贸中心“双子塔”大厦的光柱。当日是美国“9·11”恐怖袭击事件二十周年纪念。新华社发

开放营口勇立潮头再出发

□营口日报记者 曹巍 田华 朱琳

九月,初秋中的辽宁省营口市大石桥市黄岭镇七一村愈发红火,四面八方的游客慕名前来参观学习。在村党支部书记王森的的带领下,记者来到村里修建的红色文化展览馆。一段段文字,一幅幅老照片,一件件文物,将七一村的历史娓娓道来。解放战争时期,七一村属盖平县九区管辖,盘踞在盖平县境内的卢家匪帮投靠了国民党反动派,并向党领导的农村基层政权发动了猖狂反扑,大肆抓捕和杀害我党基层干部和工作人员。丁勇一、吕庆余、王希珍三位革命烈士就在这块红色的乡村土地上生活和战斗过,最后为人民解放事业献出了宝贵的生命。新中国成立后,当地政府用党的生日命名这里为“七一村”。

“一进吕王沟,步步踩石头。土地墙上挂,春种秋不收。”这是七一村昔日贫穷面貌的真实写照。社会主义革命和建设时期,七一村人民继承烈士的遗志,如火如荼加快发展。1961年,时任中共中央东北局第一书记的宋任穷同志先后两次来到七一村,并为七一村题写了经济发展的16字要求:“治山治水、植树造林、养猪积肥、科学实验。”

1969年至1974年,七一村学习大寨的经验,大搞农田基本建设,涌现出许多可歌可泣的人物。七一村刘淑云、张永芹、勇木珍等著名的“八大嫂”,以钢铁般的意志参加了吕王公社举行的

28次大会战。但由于缺乏产业支撑,农产品附加值低,加之地处偏远、交通不便,七一村集体经济发展一度滞后。2015年末,七一村被纳入省级贫困村。

村党支部第一书记、驻村工作队队长王鹏经过日夜走访,最终把目光锁定在村里的红色资源上。2018年,“七一红色文化展览馆”正式落成。通过一番推介,七一村成为大石桥市乃至营口地区的红色“打卡”地。

红色小山村走上绿色致富路。在轰轰烈烈的脱贫攻坚中,七一村大力发展菌棒寄养、黑猪养殖、民宿客栈等产业,助力农民脱贫增收。其中,近三分之一的村民从事香菇种植。这个曾经的空壳村,2020年村集体收入达24.2万元,全村产业分红15.99万元,贫困户平均分红1776.7元。

修建4.8公里柏油路,新建文化广场2000平方米,安装路灯249盏……七一村正形成以“红”带“绿”良好发展态势。

“七一村”是营口百年辉煌巨变的一个缩影。营口红色资源丰富,既是辽宁建立中共党组织较早的城市,又是英雄辈出的城市,有红色文化遗址与爱国主义教育基地30多处、省级爱国主义教育示范基地7处。

红色营口,坐落于渤海畔、辽河之滨,宛如一颗熠熠生辉的明珠镶嵌在辽宁沿海经济带的正中。营口市处沈阳和大连之间,总面积5427平方公里,总人口232.8万人,是东北第二大港口城市。记者了解到,营口曾经是辽宁轻纺

工业基地,纺织、印染能力居全省前列,烟、盐、纸等轻工产品行銷全国,1966年试制成功中国第一台汽车万能试验器,1990年生产出中国第一台轮胎动平衡仪。

“奋进”“改革”是营口的发展姿态。“十三五”期间,营口主要经济指标增速位居全省前列,经济总量稳居全省第四位,成为东北地区民营经济最活跃的城市,获评中国(区域)最具投资价值城市、中国最具幸福感城市。2020年全市地区生产总值达到1325.5亿元,铝制品、钢铁、镁制品、石化、粮油食品五大产业产值突破1900亿元,民营经济总量占比突破81%。

全国第一批沿海开放城市营口,如今沐浴着改革开放再出发的阳光。——鲅鱼圈区获批辽宁省唯一国家先进制造业和现代服务业融合发展试点;——营口自贸区挂牌运营以来,高标准完成国家改革试验任务,累计推出402项创新政策,33项全省推广,3项全国推广,注册企业突破7200户;——东北唯一国家骨干冷链物流基地建设城市、跨境电商零售进口试点市、国家跨境电子商务综合试验区……

勇立潮头、敢为人的营口,与时代同发展、与祖国共奋进,正扎实推进以人民为中心的高质量发展,续写新时代发展的新荣光。

短评

以思想破冰引领发展突围

红色营口的蝶变是我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。“我们党的每一段革命历史,都是一部理想信念的生动教材。”回顾这段历程,我们深受震撼、深受启迪。

当前,我们面临世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,胸怀“两个大局”,关键是做好自己的事情。习近平总书记指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们应该有这样的战略清醒和自觉。

“中国开放的大门必将越开越大。”走好新时代长征路,我们必须发扬革命传统,传承红色基因,牢记初心使命,以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步。我们必须坚持发展是硬道理,坚持敢闯敢试、敢为人先,以思想破冰引领发展突围,坚定答好新时代答卷。(曹巍)