

# 优化生育政策 改善人口结构

——国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答新华社记者问

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

## 顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问：人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答：我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将其写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践充分证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

## 近年来政策调整使全国 累计多出生二孩1000多万人

问：近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独

两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前0—14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

## 出生人口下降 群众生育意愿有待释放

问：我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答：世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及、社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20—34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006—2016年，我国女性平均初婚、初育年龄分别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20—34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占51.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入

状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期比较下降幅度较大，可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

## 促进生育政策和相关经 济社会政策配套衔接

问：实施三孩政策，还需要哪些配套措施？

答：要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

## 优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问：近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答：老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。

（新华社北京5月31日电）

# 铁道游击队精神永放光彩

□枣庄日报社记者 王兆虎

“西边的太阳快要落山了，微山湖上静悄悄……”这首歌曲《弹起我心爱的土琵琶》是电影《铁道游击队》插曲。游击队坚强的革命意志和乐观主义精神，在歌声中广为流传。

铁道游击队即抗日战争时期八路军第一五师“鲁南铁道大队”，是战斗在津浦铁路兖徐段和临枣支线的一支小型抗日武装。自1939年在情报站基础上创立到1946年编入主力部队，在敌人心腹地区坚持战斗达8年之久。8年中，他们以山区主力部队为后盾，以微山湖为依托，在铁道线及其两侧上演了一幕又一幕精彩悲壮的抗日史剧。

枣庄市铁道游击队党性教育基地管理中心副主任孙中启介绍说，铁道游击队搞情报、捉奸、截火车、打洋行、炸铁路、毁桥梁，人民群众称之为能飞檐走壁的“侠客”，日伪军称之为从天而降的“飞虎队”，八路军首长称之为插入敌人心脏的“怀中利剑，袖中匕首”。1942年至1943年，先后护送刘少奇、萧华、朱瑞、陈光、陈毅等领导同志及千余名干部、爱国青年安全通过津浦铁路封锁线。

“作家刘知侠曾两次冒着生命危险，穿越敌人封锁线，采访游击队，并与他们一起生活和战斗，根据洪振海、王志胜、杜季伟、刘金山等鲁南铁道队抗战英雄事迹，创作了长篇小说《铁道游击队》，现已成为反法西斯战争的经典之作。”孙中启说。

5月24日，记者连线了老铁道游击队队员张再新的妻子陈新红女士，并通过她采访到现住河北唐山的张再新老人。张再新于1924年出生于山东省微山湖畔，1944年参加八路军苏鲁支队。1941年2月，受八路军一一五师派遣到临城建立情报站，负责搜集津浦铁路沿线日军封锁铁路和对山区扫荡的信息。1943年在山东抗大学习毕业后，到鲁南铁道大队担任文化教员。1944年，张再新任短枪队指导员，参加了奇袭临城伪公所、沙沟夺机枪等战斗。2015年9月，张再新老人获颁中国人民抗日战争胜利70周年纪念章。

采访结束时，张再新语重心长地说，希望年轻一代了解中国人民抗击日寇的历史，珍惜幸福生活，传承好铁道游击队精神，建设好美丽家园。

薛城区临山公园内绿树成荫、鲜花盛开，不时见到游人在公园内参观游览。在铁道游击队



铁道游击队纪念园旧貌。  
张龙 摄



铁道游击队纪念馆旧貌。  
郭绪雷 摄

纪念馆，记者看到一批批接受红色教育的党政干部、学生和群众正有序参观。



枣庄新城。 许建华 摄

传承好。 徐阳，清华大学教师，在纪念馆参观学习后深受鼓舞。他表示，作为一名党员科技工作者，将发扬铁道游击队精神，立足岗位不断创新，让祖国变得更加富强美好。

## 短评

### 勇于亮剑未来可期

人无精神不立，国无精神不强。“赤诚报国、不怕牺牲、机智灵活、勇于亮剑”作为铁道游击队精神，已成为枣庄一张闪亮的名片，为枣庄发展提供了不竭的精神动力、智力支持和强大信心。

前行的道路上，总会遇到这样那样的“挡路虎”。“挡路虎”并不可怕，可怕的是没有直面的勇气。铁道游击队精神启示我们，正视困难、勇于亮剑，团结群众、依靠群众，一切“挡路虎”都是“纸老虎”。

勇于亮剑，未来可期。永不磨灭的铁道游击队精神，必将在新时代奋进路上绽放出夺目光彩。（王兆虎）

## 5月份制造业PMI为51.0%

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会5月31日发布数据

5月份  
中国制造业采购经理指数（PMI）为51.0%  
• 略低于上月0.1个百分点 •  
• 继续位于临界点以上，制造业保持平稳扩张 •

从企业规模看  
大、中型企业PMI分别为  
51.8%和51.1%  
比上月上升0.1和0.8个百分点 均高于临界点  
小型企业PMI为48.8%  
比上月下降2.0个百分点 低于临界点

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河分析  
5月份  
制造业采购经理指数与上月相比变化不大  
景气度继续高于2019年和2020年同期  
制造业延续稳定扩张态势  
新华社发（程硕 制图）

## 我国已有27.4万名“事实孤儿” 被纳入保障范围

新华社北京5月31日电（记者 刘硕 高蕾）记者31日从最高检联合民政部等部门举行的新闻发布会获悉，截至今年5月底，全国共有27.4万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围，平均保障标准为1206.6元/人·月。

据民政部儿童福利司副司长李婉丽介绍，2019年6月，民政部联合最高人民法院、最高人民检察院等部门出台意见，首次在国家层面将事实无人抚养儿童纳入保障范围，

参照孤儿标准发放基本生活补贴，自2020年1月1日开始实施。2020年底，民政部联合相关部门印发通知，扩大了保障对象范围，优化了失联情形认定流程。

为推动事实无人抚养儿童保障政策落地见效，民政部指导各地细化事实无人抚养儿童保障政策，加强政策宣传，做好事实无人抚养儿童摸底排查和认定工作。截至目前，各省份均出台了相关保障政策。

## 经合组织上调 今明两年世界经济的增长预期

新华社巴黎5月31日电（记者 刘芳）经济合作与发展组织（经合组织）5月31日发布最新世界经济展望报告，上调今明两年世界经济增长预期，同时警告全球复苏前景仍不平衡。

报告预测，世界经济2021年和2022年将分别增长5.8%、4.4%，高于今年3月份预测的5.6%、4.0%。但报告指出，全球复苏前景仍不平衡，将取决于新冠疫苗接种情况以及公共卫生和财政支持措施的有效性。

报告预测，今年美国经济将增长6.9%，欧元区经济增长4.3%，日本经济增长2.6%，中国经济增长8.5%，印度经济增长9.9%。

报告认为，只要世界上仍有大量人口未接种疫苗、疫情反弹风险仍然存在，经济复苏就会不平衡且易受挫折。因此，仍有必要有针对性地限制人群活动和流动，特别是在跨境旅行方面。

经合组织秘书长安赫尔·古里亚在报告发布会上说：“对世界各地数以百万计的人群来说，接种疫苗仍然遥不可及。我们迫切需要扩大疫苗生产和公平分配。”

经合组织首席经济学家劳伦斯·布恩表示，必须确保医疗保健产品贸易不受限制，并开展更加强有力的国际合作，为低收入国家提供接种疫苗所需的医疗和财政资源。

## 丹麦媒体曝美国安局监听盟国领导人

新华社哥本哈根5月30日电（记者 林晶）丹麦广播公司30日推出特别报道，揭露美国国家安全局通过丹麦国防情报局接入丹麦互联网网获取原始数据，以监视（监听）包括德国总理默克尔在内的盟国领导人。

报道说，丹麦广播公司与瑞典、挪威、德国和法国媒体合作，在丹麦国防情报局内部知情人士提供线索的基础上，在一项针对丹麦国防情报局

的秘密内部调查中发现了“惊人的结果”。这个代号为“邓哈默行动”的内部调查报告于2015年5月完成，其中一个重要的结论是：美国国家安全局通过与丹麦国防情报局合作，可有目的地接入丹麦的互联网获取数据，从而能够秘密监视（监听）目标国家元首，如德国总理默克尔以及法国、瑞典、挪威等盟国领导人和高层政客。

（上接第一版）刻苦学习，树立理想，砥砺品格，增长本领，努力实现德智体美劳全面发展。

“六一”国际儿童节就要到了，我祝你们、祝全国小朋友们节日快乐！

习近平

2021年5月30日

新安小学由人民教育家陶行知在1929年创办。1935年10月，该校14名学生组成“新安旅行团”，以文

艺为武器，宣传抗日救亡。在毛泽东、周恩来等老一辈革命家关怀指导下，“新安旅行团”积极宣传党的主张，历时17年，行程5万余里，足迹遍及全国22个省份，努力为争取抗战胜利、全国解放作贡献。近日，新安小学五（8）班的少先队员给习近平总书记写信，汇报学习校史和党史的收获体会，表达了传承红色基因、争做新时代好少年的决心。

## 声明

◆霍武不慎将河北省退役军人优待证丢失，优待证号：冀退军A04072867，特此声明。

◆田雨德敬老优待证丢失，证号：145210，特此声明。

◆赵县前大章乡中心小学丢失食品经营许可证副本，许可证编号：JY31301330000557，声明作废。

◆张玉婷人才绿卡编号：20190338B，不慎遗失人才绿卡，特此声明。

◆本人安良，不慎遗失石家庄市人才绿卡B卡（卡号：202007B），特此声明作废。

◆郭改水丢失土地确权证，编号：

13018410320300472J，声明作废。