

市政协十三届五次重点提案

按照市政协《重点提案遴选与督办办法》，经与有关承办单位和民主党派推荐协商，并与市政府办公室协商确定，市政协提案委员会从立案的446件提案中遴选出13件作为今年的重点提案，已经市政协主席办公会议审议通过。这些提案紧紧围绕市委、市政府中心工作和民生关注问题，具有较强的针对性、实效性和可操作性。市政府有关部门和市政协有关专门委员会将对13件重点提案进行重点办理和督办，现予以公布。

一、关于大力发展智慧教育，加快推进我市基础教育现代化的建议（第0069号 提案者：市民盟）

内容摘要：我市中小学智慧教育发展存在缺乏统筹规划和系统设计、缺乏有效的应用管理与评价机制、资金投入不均衡、一线教师在智慧教育的专业培训方面欠缺等问题。建议：1.尽快制定相关标准和配套文件，为智慧教育建设提供基本依据。2.统筹推进基础设施建设。打造网络环境支撑体系，逐步实现无线网络在教学场所的全覆盖。3.搭建我市基础教育大数据平台，实现市、区（县）、校数据共享，推进中小学（特别是农村学校）信息化建设。利用智慧课堂，实现教育资源的有效共享，并将优质教育资源辐射到农村地区。支持农村学校应用优质在线教育资源，开展联校网课，推进优质学校与农村学校结对帮扶。

4.促进“技”“教”深度融合。积极开展“人工智能+教育”的探索和实践，推广“智慧课堂”，实现课堂教学由“教师为中心”向“学生为中心”转变。5.强化教育管理创新突破。优化教育“云服务”，开展多种形式的教育创新实践。加强教育管理的数据融通和整合应用，为教育决策、教育综合改革服务。6.加强人才队伍建设。实施智慧教育培训工程，建设智慧教育创新培育中心、智慧教育创新实践基地，积极培养“省会智慧教育领军人才”和“省会智慧教育专家”，打造一支会技术、懂教育的主动适应智慧教育发展的高素质、专业化、创新型的教师队伍。

市政府领导：孟祥红
市政协领导：闫纯锴 邓小梅
市政府主办部门：市教育局
市政协协办部门：教科卫体委员会

二、关于推进我市旅游全域高质量发展的建议（第0458号 提案者：市民盟）

内容摘要：“十四五”时期，旅游业将承担更重要的历史使命。要大力推进我市旅游产业全域高质量发展，使旅游产业更好服从和服务于经济社会建设，更好满足人民群众对美好生活的向往。建议：1.构建旅游支撑体系，实现由景点旅游向全域旅游转变。重点构建“3+5+18”的品牌旅游支撑体系，培育我市全域旅游发展的核心吸引力，逐步完善旅游营销体系和营销渠道，在重点客源市场形成良好口碑。2.充分利用旅发大会平台，全面推动各县（市、区）积极申报国家或省级全域旅游示范区创建单位，全力打造国家或省级全域旅游示范区，创建我市全域旅游示范区。3.加快推进度假区建设，实现由观光旅游向休闲度假转变。积极培育和扶持以乡村度假、休闲农业、古镇旅游等为代表的乡村旅游新业态。鼓励创建特色小镇、历史文化名村、中国景观村落、中国传统建筑文化旅游目的地等相关国、省称号。4.多措并举深入推进，实现由高速增长向高质量发展转变。实施精品战略，推进升级换代，深入推进文旅融合发展；促进产业融合创新；推动文创和旅游商品研发设计和生产。5.发展假日和夜间经济，释放消费潜力。推动各级文艺院团与旅游景区合作，推出特色鲜明、艺术水准较高的旅游演艺产品。6.加快基础设施建设，提升服务品质。加强节假日高速公路和景区道路交通管理，增加公共交通运力，及时发布景区道路拥堵预警信息。7.通过建设“铁公机”无缝对接的交通服务网、“全域覆盖”的旅游咨询网、“舒适智慧”的自驾车服务网、“全方位保障”的旅游安全保障网等，打造完善的全域旅游公共服务体系。

市政府领导：孟祥红
市政协领导：孟胜林
市政府主办部门：市文化广电和旅游局
市政协协办部门：财政经济委员会

三、关于加大科技投入推进科技强市的建议（第0020号 提案者：市九三学社）

内容摘要：“十三五”期间，我市在科技创新方面取得长足进步，但与省会地位、与我市在京津冀协同发展中的应发挥的作用相比，还存在较大差距。建议：1.“十四五”期间我市应持续加大财政科技投入力度，同时积极引入社会资本，以企业为主体，更多地投入研发，大力度缩小与京津两大城市科技投入差距。2.进一步加大对科技创新扶持力度，制定一系列务实管用、操作性强的政策措施。借鉴上海、浙

江、江苏等发达地区的做法，对科技企业的创新产品给予大力支持。

3.设立科技创新基金，为企业科技创新注入新的活力。建议我市在“十四五”期间加大政策支持力度，吸引更多的科技银行入驻我市。

4.大胆突破，制定更加具有吸引力的人才引进政策，下大力改变目前被京津两大城市大量虹吸科技人才的被动局面。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：闫纯锴
市政府主办部门：市财政局 市科技局
市政协协办部门：教科卫体委员会

四、关于数据驱动构建人民满意的服务型数字政府的建议（第0045号 提案者：慈志勇）

内容摘要：石家庄“数字政府”建设存在统筹推进机制不完善、信息资源体系不完整、数据归集难、数据共享难、“数据壁垒”“数据孤岛”严重、整体协同水平效率低、互联网与政务服务的融合不够深入、服务范围覆盖不够广、服务体系缺乏统一标准、服务渠道集约化程度不高等问题。建议：1.完善政策体系，研究制定石家庄市数字政府建设的标准与解决方案。2.强化基础能力建设，把城市基础设施的数字化和网络化建设纳入“十四五”时期基建重点方向，合理规划、布局建设重大数字基础设施。3.构建符合地方建设的标准规范体系，为“数字政府”规划实施落地提供重要保障。4.完善政务服务体系，迭代升级一体化政务服务平台，优化统一的市民融合服务门户及移动端APP建设，推动审批移动APP向基层延伸，实现更多政务服务事项移动端可批。深度探索线上线下融合服务，以一体化政务服务平台为支撑，推进“服务套餐式”“一次不跑”“异地可办理”“有求必应”等主题服务应用。5.构建数据驱动型政府，建成在大数据支持下，覆盖“政府决策、行政办公、政府监管、政务服务”四大领域的政务决策支撑系统。形成“用数据对话、用数据决策、用数据服务、用数据创新”的现代化治理模式，初步建成“数字政府”，逐步推动新型“智慧城市”建设。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：葛瑞芳 张运凯
市政府主办部门：市数据资源管理局
市政协协办部门：提案委员会

五、关于推进河北自贸试验区正定片区高质量发展创新的建议（第0174号 提案者：市民革）

内容摘要：自贸试验区正定片区发展面临的问题有：机制体制不够完善、机构设置的专业性和人员配备稍显薄弱、政策传导压力不够、制度创新力度还不够大、吸引高端高新市场要素的推动力不够等。建议：1.着力提升体制机制建设水平。进一步优化管理体制，健全内部运行机制，打造高素质干部队伍；建立创新清单工作台账，推动各项创新任务落实；构建有利于改革创新的考核评价体系；进一步强化营商环境专项评估，推动重点任务和改革事项落地实施。2.着力提升制度创新水平。对标CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）等国际高标准贸易规则，聚焦投资贸易便利化、金融服务、政务服务等重点领域，打造一批创新平台、交易平台和服务平台，推动改革创新从碎片化向系统化转变。3.着力提升对外开放水平。利用中国国际数字经济博览会永久落户石家庄优势，探索兼顾安全和效率的数字化贸易监管模式，促进数字经济持续发展。发挥石家庄综合保税区进出口的优势导向，解决企业成本高等问题。利用保税政策开展再制造业务，建设国家进口高端设备再制造产业示范区。加大1210模式（保税备货进口）跨境电商业务的开展力度。加强与河北冀中南智能港的深度合作，推进中欧班列常态化、固定化运营。依托石家庄市获批深化服务贸易创新发展试点，支持正定片区依法依规建设进口药品口岸，建立基因检测技术应用示范中心和公共技术平台。4.着力提升招商引资水平。持续推进“云招商”活动；制定出台招商引资优惠政策；加强与境内外商协会机构联系，探索实行“委托招商”“代理招商”等市场化招商模式，推动招商项目的履约落地和资金到位。5.着力提升政府服务水平。加强与省有关部门的衔接，确保下放到正定片区的58项省级行政许可事项放得下、接得住、管得好，推进“证照分离”改革全覆盖。进一步深化“互联网+审批”改革，加强对审批行为的监督管理，建立审批服务“好差评”制度，由市场主体评判服务绩效。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：武义青 冯立业
市政府主办部门：中国（河北）自由贸易试验区正定片区管委会
市政协协办部门：财政经济委员会

六、关于落实大型公立医疗机构公共卫生责任，提高我市突发公共卫生事件救治能力的建议（第0273号 提案者：赵玉斌）

内容摘要：从应对此次新冠肺炎疫情的总体情况来看，暴露了我市公共卫生应急管理功能缺失、市级传染病院应对突发公共卫生事件医疗救治力量严重不足、感控及公共卫生人才队伍建设落后、突发急性传染病诊疗存在“防控-治疗”分离、突发公共卫生事件

救治体系有待完善等问题，全市缺少可在突发情况下快速改变用途的“平战结合”大型传染病救治院区。建议：1.建立以市级突发公共卫生医疗救治中心为核心的大型突发公共卫生事件医疗救治体系。按照“平战结合”的原则，市、县各级建立相应规模的公共卫生医疗救治中心。设立标准的三区两通道、重症患者监护病房和负压病房，完善急救网络，建立健全信息应用系统及应急物资储备库等，统筹考虑平时和突发重大疫情时的双重需要。定期组织突发公共卫生事件应急演练和技术培训，培养平战结合两用人才。2.加强市属公立医疗机构公共卫生科和院感科建设。二级以上医院常规建立一定规模的公共卫生科和院感科。同时，根据人口规模，建议对传染病医院和综合医院内建设独立传染病区及发热门诊，进行统一管理；规范县、乡、村一级发热门诊建设，并建立发热病人全域联合监测管理机制。确保一旦发生突发公共卫生事件，传染病医院或大型综合医院转为定点救治医疗机构时，院感防控硬件设施和管理系统能够迅速扩容。3.加快市人民医院的提质扩容，坚持一院多区模式，形成一院多区、区间互补的架构，出台硬措施尽快启动市属医疗机构的省级医学中心区域医疗中心的建设是非常必要的。4.建立健全突发公共卫生事件监测预警处置和新型医防协同机制。利用AI、人工智能等技术强化疫情预警机制，为确定防疫工作重点、制定总体防控方案、组织防疫力量和物资调配投放提供决策支持。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：范振增 闫纯锴
市政府主办部门：市卫生健康委员会
市政协协办部门：教科卫体委员会

七、关于将公共卫生体系现代化建设纳入政府治理体系和治理能力现代化重要内容的建议（第0276号 提案者：宋学）

内容摘要：我市在此次新冠肺炎疫情防控工作中存在基层医疗机构、医疗点对发热病例的简单化处理、防控意识淡薄、重视程度明显不够、全市的应急响应能力不足、信息沟通不畅、疫病预防控制中心的作用发挥不够等问题。建议：1.将公共卫生应急体系纳入我市政府治理体系和治理能力现代化建设，建设平战结合的重大疫情防控应急体系，包括重大疫情监测网络体系和预警体系，外防输入、内防反弹、群防群治的应急组织体系和工作责任体系等。2.将公共卫生防控成效纳入政府治理绩效考核。3.将公共卫生项目纳入政府重要投资项目。在“十四五”期间解决好传染病防控方面基础设施硬件建设问题。4.规划建设全市公共卫生救治中心，合理规划布局传染病定点救治医院和战备救治医院。5.规划建设全市的公共卫生中心，打造全市突发公共卫生事件应急处置的中枢和核心。6.大力提升公共卫生防控能力。突出提升基层公共卫生防控能力，解决好基层社区卫生服务中心公有化问题，按照标准化原则建设好基层社区卫生服务中心。7.大力抓好基层卫生工作人员的能力建设。8.突出发挥疾控中心在疾病预防控制和突发公共卫生事件中的重要作用，赋予其更多“行政话语权”。9.加强我市突发公共卫生事件监测信息系统建设。10.建立我市重大疫情疾病预防控制机构与公安、社区联合流行病学调查机制。11.疾病预防控制机构要及时研判疫情风险，强化早期预警，综合各方专家评估意见，及时提出启动应急响应建议。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：范振增 闫纯锴
市政府主办部门：市卫生健康委员会
市政协协办部门：教科卫体委员会

八、关于强化医养结合构建高质量养老服务体系的建议（第0464号 提案者：市农工党）

内容摘要：目前，我市已进入中度老龄化社会。作为河北省医养结合首批试点示范市，在市委、市政府高度重视下，医养结合养老服务体系得到了快速发展。但还存在医养结合养老机构数量少、对养老行业从业者的理念认识有偏差、专业人才资源配置不平衡、专业技能不足等问题。建议：1.加强专业人才培养，建立系统的医养结合人才培养体系。将医养结合人才队伍建设纳入卫生健康和养老服务发展规划，统筹现有教育培训资源，设立一批医养结合培训基地，探索普通高校、职业院校、科研机构、行业协会与医养结合机构协同培养培训模式。2.加大专业技术人才培养力度。在相关医学院校课程设置医养结合专业学科，增加膳食营养服务、健康规划服务、老年护理服务等专业。定向培养一批养老医护生，补充养老机构人员短缺的现状。医、护院校学生毕业实习课参照专业标准，设置一定比例时间到养老机构做专业实践。3.提高医养结合养老服务从业人员素质能力。对现有医养结合从业人员开展继续教育和职业教育。畅通职业晋升渠道，为高水平医养结合服务提供人力保障。4.发挥中医药优势，建设医养结合养老

服务特色化发展模式。把中医养生方法和智慧融入健康教育，把中医治未病理念和融入预防保健，把中医整体观念和辩证论治观念融入疾病诊治，把中医传统康复融入康复治疗，把中医适宜技术融入长期照护中。

市政府领导：蒋文红
市政协领导：闫纯锴
市政府主办部门：市卫生健康委员会
市政协协办部门：教科卫体委员会

九、关于加快推进我市健康养老产业发展的建议（第0377号 提案者：王燕华）

内容摘要：我市健康养老产业发展存在政策衔接不畅、奖补力度偏小、长期照护险尚未全面铺开、床位总量和护理型床位两不足、设施短缺、服务不足、市级智慧医疗和智慧养老信息平台建设起步晚发展慢、老年产业发展滞后、康养基地发展迟缓等问题。建议：1.坚持政府主导，统筹做好健康养老产业。尽快建立养老服务市级联席会议制度，促进各项既定政策全面落实。2.编制好“十四五”养老发展规划，统筹协调好各类医养养老公共服务设施。3.统筹资源整合和要素保障，建立健康养老财政资金投入保障机制，设立医疗健康产业投资发展基金。4.加快建立长期护理保险制度。5.借助人大立法推动解决养老工作中的瓶颈。6.坚持突出重点，切实提升养老服务供给能力，重点打造一批精品项目和产业示范项目。推进养老床位建设，完成新建日间照料站点、改造提升特困供养机构和星级养老机构培育工作。7.开展1-2家持续性老年照护社区建设项目探索和实践，推动省养老和健康（医养）产业逐步形成集聚发展态势。8.支持创新创业，推动养老和配套产业升级，鼓励民间资本投资重大养老基础设施项目。9.完善养老产业扶持政策，研究制订养老服务机构绩效管理评价办法，促进行业优胜劣汰。10.以健康管理为核心，加大资源整合力度，推进“互联网+”在医养结合领域的应用。11.建设全市智慧健康养老公共服务平台，以平台集聚产学研医等方面资源，提升智慧健康养老产业的协同创新能力和产业化能力，打造一批智慧养老社区。12.强化健康养老人才队伍建设，开展职业教育，建立康养（医养）护理员培训基地。加强护理人员技能培训，提高护理人员专业水平。制定养老护理技能等级认定标准，完善薪酬、职称评定等激励机制，确保人才用得好、留得住。

市政府领导：黄三平
市政协领导：孟胜林
市政府主办部门：市民政局
市政协协办部门：社会和法制委员会（民族和宗教委员会）

十、关于推进大气环境质量持续改善的建议（第0396号 提案者：市民盟）

内容摘要：我市大气环境污染与长期以来形成的产业结构、能源结构密切相关，科学制定大气污染防治专项规划是我市大气质量持续改善的重要保障措施。建议：1.调整能源结构，解决“火电围城”。积极跑办，恳请国家发改委在“十四五”能源规划中，将解决我市“火电围城”问题，纳入京津冀区域能源发展总体考虑，统筹布局火电、核电项目，统筹规划建设特高压输电工程，增加我市外供电能力，通过国家协调西电东输，以热定电，通过控制电厂运行负荷等途径将电煤降下来，逐步关停市区周边的火电厂。同时，尽快处理好体育北大街石家庄热电厂的热源替代问题，真正从根本上解决市区周边的“火电围城”和主城区无煤化问题。2.调整产业结构，促进产业升级。大力支持生物制药、高端制造、绿色新材料等行业的发展，形成优势产业集群化、高新产业规模化，努力提升我市产业结构的品质。3.强化行业治理，提升科技水平。我市应加强对电力、水泥、垃圾焚烧等主要行业的治理，提高排放标准；加强对石化、化工、制药、印刷、喷涂等行业VOCs排放管控，推行清洁生产，进行原材料替代；采用先进高端的VOCs治理设施；推行集中钣喷中心建设，加强无组织排放的管控，减少VOCs排放。4.加大县域治理，严格监督考核。县（市、区）应继续采取更加严格的治理措施，明确控制目标，落实主体责任，坚持源头治理，重点发力，改变目前空气质量指数县里明显比市区差的局面。

市政府领导：黄三平
市政协领导：郭斌 宋学恭
市政府主办部门：生态环境局
市政协协办部门：人口资源环境委员会

十一、关于提升为农服务水平，助力乡村振兴战略的建议（第0044号 提案者：张佐英）

内容摘要：当前，推动农村产业振兴、实现产业兴旺，面临的主要问题有：农村一、二、三产业布局不协调、农村产业在类型、规模等方面不全面不平衡、技术人才短缺、金融服务明显不足、农村土地节约集约利用水平不足等。建议：1.面向市场，围绕需求发展农村产业。根据市场需求和当地资源优势，优化农业产业结构、产品结构，扩大有效供给，大力发展绿

色、优质、特色农产品。积极推动农村新产业、新业态、新模式发展，加快同二、三产业融合发展。发展“互联网+”现代农业，运用电商模式，提高农产品进入市场的能力和效益。

2.坚持绿色发展理念，大力发展绿色农业。要完善绿色发展的政策支撑体系，继续实施耕地轮作休耕制度试点工作，加强农作物病虫害绿色防控技术应用，深入开展统防统治，推进农业废弃物资源化利用，不断改善农村人居环境。

3.强化农业科技创新的驱动作用。提升农业科技含量，不断加强农业科技在农业生产中的运用。

4.培育新型职业农民，坚持农民主体地位。加快实施新型职业农民培训工程，让乡土人才成长起来，涌现出更多更好的“田秀才”“土专家”“乡创客”；引导更多青年人返乡下乡创业，吸引其扎根农村，成为推动乡村产业振兴的中坚力量。

市政府领导：高玉柱
市政协领导：宋学恭
市政府主办部门：市农业农村局
市政协协办部门：农业和农村委员会

十二、关于创新消防治理，提升服务效能的建议（第0077号 提案者：尹超）

内容摘要：我市消防工作存在责任体系不够健全、消防安全存在漏管失控风险、专职消防队伍建设不够完善、火灾风险管控压力较大、城市公共消防基础设施建设相对滞后等问题。建议：1.进一步完善消防工作责任体系。修订《市委市政府领导班子成员安全生产和消防工作清单》，进一步明确各级党委消防工作责任，织密消防责任落实网络；落实属地责任，充分发挥基层组织消防管理职责作用，在乡镇综合执法队明确专职消防管理人员，将消防安全纳入社区综合执法平台。2.进一步强化专职消防队伍建设。尽快出台有关政府专职消防队伍建设管理办法，规范人员招聘，落实人员编制，参照江西、山东、北京等地先进经验，保障和待遇逐步向国家队消防员看齐。招录专业潜水员、舟艇驾驶员、山岳高空救援人员、体能训练员、医护人员等多领域专业型人才，快速提升队伍战斗力。3.进一步推进消防安全基础设施建设。以国务院安委办部署的消防安全专项整治三年行动为牵引，把整治重点任务与新型城镇化建设、乡村振兴战略等工作有机结合，带动消防基础工作落地落实。以科学编制“十四五”规划为契机，合理规划消防队站，补齐欠账。持续推进行业部门消防安全标准化管理创建工作，建立完善消防工作部门联动机制。

市政府领导：高玉柱
市政协领导：孟胜林
市政府主办部门：市消防救援支队
市政协协办部门：社会和法制委员会（民族和宗教委员会）

十三、关于把生物医药产业打造成为我市“一号产业”的建议（第0150号 提案者：市民建）

内容摘要：我市生物医药产业发展存在产业集聚程度相对较低、产业园区配套设施与企业实力整体不强、掌握关键核心技术少、高端创新主体数量不多、创新研发投入少、高端人才数量严重不足、医疗器械产业基础薄弱、产业发展不均衡、结构不够合理等问题。建议：1.做好顶层设计，形成建设合力。研究出台全市生物医药专项优惠政策，与河北省《关于支持生物医药产业高质量发展的若干政策》形成政策合力；统筹石家庄高新区、石家庄经开区、自贸区正定片区等资源，形成区域合力，同步推进建设和招商；设立市级生物医药产业发展专项引导基金。2.高新区联合石家庄经济开发区、晋州医药产业园、赵县生物产业园等园区构建“一区多园”发展新格局。将石家庄经济开发区纳入高新区火炬统计指标，合力建设成为区域合作发展示范区、自主创新拓展区、产业有序转移承载区，再造联动发展的新优势。3.加强国际合作，打造研发创新环境。将“中国（石家庄）国际生物医药科技论坛”打造成“世界生物医药领域品牌峰会”。实施国际化引资引技引智工程，在生物医药、医疗器械等领域加强国际间产业技术合作和引进。4.支持京津冀三地新型研发机构与国内外高校、科研机构、医疗机构、企业合作，形成一批生物医药技术创新成果。5.深化放管服改革，创新人才引进机制。6.推动产业园区建设，加快产业要素聚集。统筹创建生物医药园区，明确园区产业定位，开展特色招商，实现错位互补、联动发展。7.设立国家药监局认可的医疗器械检验检测机构，加快石家庄市医疗器械企业获取注册证的速度。8.鼓励支持成立河北省体外诊断产业技术创新联盟，构建开放包容、共建共享的战略协作平台。9.依托石家庄高新区，整合京津冀科技创新资源，建立生物医药健康产业技术研究院，开展产业发展战略研究和科技成果转化、产业技术服务。10.通过“医+纺织”重组整合，盘活石家庄市纺织业和医疗器械产业资源，建立华北区医用纺织品生产基地，重塑华北纺织基地。

市政府领导：高玉柱
市政协领导：武义青 孟胜林
市政府主办部门：市工业和信息化局
市政协协办部门：财政经济委员会