

石家庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(上接第七版)

3.TOD。将轨道交通建设与线路站点周边用地开发相结合，优化城市空间、助推经济发展，同时反哺轨道交通建设。“十四五”期间，结合城市轨道交通二期建设项目建设及新区域市域（郊）快速轨道交通项目建设，加快北乐区域建设，形成10万人口规模，积极在铁路站场周边规划建设TOD新城中心，开工建设TOD综合开发试点项目。

4.航空。加快石家庄正定国际机场改扩建工程建设，支持行唐通用机场加快建设，谋划建设赞皇通用机场、藁城机场改扩建项目、天空纵横石家庄通航运营基地、天宇航空工业无人机产业基地项目、行唐航空5S文化产业园，推动空军石家庄机场搬迁。

5.铁路。提升石家庄全国性综合交通枢纽地位，建设石家庄西北部高铁专线、河北乾昊集团铁路线专用线扩能改造、河钢石钢环保搬迁产品升级改造项目配套井陉矿区铁路专用线、石家庄北站改造等一批项目。

6.高速公路。加快推进津石、衡昔高速规划建设，积极谋划推进石忻、清魏高速项目规划实施，谋划建设石家庄机场至五台山高速、西柏坡高速路工程。

7.加快建设市域快速路。石家庄绕城公路打捆项目、石环公路辅道SL91良村至西古城段、省道S234易官线赵户村至东罗尚段、省道S249正南线贾村至灵寿县城段、省道S542元赞线赞皇段、省道S248正繁公路正定至行唐段、国道兴阳线（兴隆—阳江）沙河大桥及道路工程、国道G307晋州城区段、国道G308赵县城区段、新城大道北延、太行大街北延、西二环北延、石炼路至藁城建设路、井陉县省道S339延伸至地都冀晋货运通道和大宗物流运输通道、石家庄正定国际机场至五台山公路。

8.公交枢纽场站。加快建设石家庄综合汽车客运站、高邑新区汽车站、正定公交停保场、正定新区西临济停车场、正定新区诸福屯始发站、白佛公交停保场、灵寿县综合交通枢纽中心等项目。

第二十九章 建设现代化都市圈

全面畅通与周边城市在创新、研发、产业化、贸易等方面联系，充分发挥“东出西联、南延北展”驱动作用，辐射带动周边区域发展，高水平打造石家庄现代化都市圈。

一、着力增强石家庄辐射带动作用

壮大石衡沧经济隆起带和城市群。依托石德传统复合轴线，石衡沧港新复合轴线，加强陆海路联运，畅通与渤海湾和沿线城市物流通道，强化产业、贸易等领域的合作共赢，带动晋州、赵县等地发展。

壮大石安、石林经济隆起带和城市群。依托石安传统复合轴线，太行山高速（石家庄至林州段）新复合轴线，加强石家庄与邢台、邯郸在高端制造业、现代服务业、休闲旅游、生态环保等方面的合作发展，优势互补，提升对河南安阳等区域的辐射影响力，带动元氏、高邑、井陉、赞皇等地发展。

提升石保、张石经济隆起带和城市群。依托石保传统复合轴线，太行山高速（张石段）新复合轴线，加强石家庄与保定、定州在战略性新兴产业、现代服务业、休闲度假旅游、生态建设等方面的合作发展，优势互补，带动新乐、灵寿、行唐、深泽、无极等地发展。

二、不断提升都市圈联动发展能力

科学编制石家庄现代化都市圈发展规划，推动建立石家庄都市圈协同发展机制。强化城市间分工协作，统筹推进基础设施建设、产业集群链式发展、基本公共服务均衡普惠，形成区域发展新优势。强化石家庄创新、金融、公共服务中心地位，推动城市经济高端化发展、县域经济特色化发展，夯实中小城市制造业基础，促进都市圈产业链合作互补，实现一体化发展。强化交通互联互通，提升与京津、雄安连接能力，夯实区域枢纽机场地位，补齐空铁联运功能，畅通与沿海枢纽港口和欧亚大陆桥的快速货运交通网络。强化生态网络共建和环境联防联治，建立生态、流域等方面的横向协作机制。

第八篇 实施扩大内需战略，全面融入新发展格局

坚决扭住扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造河北双循环重要枢纽，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第三十章 深度融入国内大循环和国内国际双循环

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，注重需求侧管理，努力破除生产要素和商品服务流通障碍，畅通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。

一、促进大循环双循环有效链接

瞄准强大国内市场，发挥产业优势，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。实施增品种、提品质、创品牌行动，完善政策支撑体系，更好适应中高端市场需求。推动上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业链协同发展。充分利用国际国内两个市场两种资源，完善内外贸一体化调控体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等衔接，实施内外销产品同线同标同质工程。优化出口商品结构、贸易方式和市场布局，提高出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

二、壮大现代商贸流通

加快发展电商发展，推动电子商务与快递物流协同发展，深化城乡高效配送体系建设，发展新型商业业态。支持大型商贸企业发展直营连锁，规范特许经营和自愿连锁，增强联合采购、统一分销和共同配送能力，打造一批具有国际竞争力的商贸流通企业。鼓励大型实体商店向智能化、多样化商务服务综合体转型，支持商贸企业向现代供应链企业发展，为制造业和农业提供上下游一体化商贸流通服务。支持商贸企业、第三方物流企业、快递企业和各类电子商务企业组建商贸流通联合体。加快商贸流通企业数字化、网络化、智能化改造，推进线上消费能力和线下生产能力深度融合。引导零售企业积极发展连锁经营，支持中小实体店增加快餐、缴费、网店订取、社区配送等服务，向社区型便民服务商转变。

三、强化现代物流支撑

优化物流产业布局，加快融入国家物流枢纽网络，完善提升全国性综合交通枢纽功能，统筹推进陆港型、生产服务型、商贸服务型物流枢纽建设，争列国家物流枢纽，加快推进中国（河北）自由贸易试验区正定片区综合物流枢纽建设，培育正定国际机场航空物流枢纽功能，做大做强石家庄国家快递枢纽。支持具有集散分拨功能的物流园区项目建设，加快仓储运输系统智能化改造、城市社区和村镇终端集货配送网络建设、农产品冷储冷链物流体系建设，实施邮政在乡、快递下乡等工程。创新发展物流模式，做大做强物流金融、电子商务平台，加快多式联运公共信息平台建设，完善驳运组织体系，加快石家庄国际陆港建设，畅通国际物流通道。建立健全应急物流体系，加强重要商品储备，完善跨区域储备调运制度。培育具有全球供应链整合和调配能力的第三方物流龙头企业。

四、完善现代流通服务保障体系

强化金融支撑保障能力，加强支付结算等金融基础设施建设，完善以银行为主体的跨机构、跨国界、跨市场的支付结算网络，完善手机银行、电话银行等新型支付工具和服务网络。鼓励金融机构接入现代化支付系统，深化移动支付便民工程建设，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品，加强流通追溯体系建设，扩大重要商品追溯体系应用范围，提高综合服务能力，建立完善工作机制，推进跨部门、跨地区对接和信息互通共享。搭建农产品冷链监控平台，提升石家庄国家试点城市肉菜、中药材流通追溯体系运行质量。建立健全新型监管机制，完善流通企业信用信息记录和披露制度，强化网络交易监管，健全覆盖线上网络和线下实体店消费的信用评价机制。

专栏 32 现代物流

1.货运枢纽型工程。依托铁路、公路、航空等枢纽和站点，发展多式联运和货物转运，着力推动冀中南公铁联运智能港、太行国际食品“一带一路”冷链物流产业园、井陉县公铁多式联运物流园二期、藁城中储联运咨询服务有限公司、河北空港石材城、无极县雄石高铁路物流园等货运枢纽型物流园区建设，满足区域货物中转需求。

2.生产服务型工程。依托重要工业园区、大型生产制造企业，为制造企业提供采购、供应、配送、运输、分销等供应链一体化服务，加快推动河北鹿鼎医药产业链一期、河北九州通医药产业园（一期）、国药乐仁堂医药中心三期、晋州市医药产业园、藁城易商红木智慧产业园、井陉县河北伟银物流园、新乐宝湾应急产品物流园等项目建设，满足生产制造企业物料供应与产品销售等物流需求。

3.商贸服务型工程。依托大型商圈、批发市场、专业市场等，为商贸企业提供运输、配送、仓储等物流服务，加快推进藁城北国高科技产业园、藁城胜捷智慧综合物流园、新乐万乐智能物流园、藁城中储石家庄物流中心、藁城石家庄商品配送中心、赵县普洛斯智慧物流园等项目建设，满足一般商业和大宗商品贸易的物流需求。

4.农产品物流工程。适应农产品流通多元化，交易方式信息化，加强产销衔接，创新农产品流通模式，加快推动中农网、新乐农产品智慧物流园、藁城宇培冷链物流基地、藁城美菜网河北纳维亚一号、ESR易商集团石家庄（藁城）智能仓储机器人研发中试生产基地及冷链中心、中国供销·新乐中央厨房现代冷链物流产业园、新乐菜篮子冷链物流产业园等项目建设，着力构建高效畅通安全有序的农产品物流体系。

5.电商物流工程。充分发挥互联网助推流通的载体作用，以技术创新和商务模式创新为核心，深化电子商务在物流领域应用，加快推进韵达河北（晋州）快递电商总部基地ABC、深国际·正定智惠港、中通快递智能科技电商产业园、藁城盈石物流中国数字经济电子商务科技产业园、藁城区中国智能骨干网石家庄等项目建设，促进传统物流产业转型升级。

第三十一章 以高质量投资创造新需求

切实发挥有效投资关键性作用，保持投资合理增长，加大投资补短板强弱项力度，激发民间投资活力，强化重大项目支撑，推动供给结构持续优化，促进生产和消费双升级。

一、优化投资结构

聚焦关键领域和薄弱环节，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障、文化体育等领域短板。着眼长远发展，加强新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施等“两新一重”领域投资。着眼提升产业现代化水平，把智能制造业投资作为扩大有效投资的重中之重，加大企业设备更新和技术改造投资力度，扩大战略性新兴产业投资，支持实体经济转型发展。

二、激发民间投资活力

清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域。围绕生物医药、数字等高端产业，设立产业发展政府投资基金，建立政府投资基金容错机制，形成市场主体主导的投资内生增长机制。充分发挥政府代建职能，提高政府投资项目建设管理水平和资金使用效益。以服务业为重点开展进一步放宽市场竞争试点，大力破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的障碍，鼓励民间资本参与铁路、能源等领域投资，加大在人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施领域投资。完善民间资本推介项目长效机制。

三、实施项目带动战略

强化重点项目带动，积极承接具有示范引领作用的国家级重大工程、重大项目。加大项目谋划储备力度，围绕“4+4”产业，狠抓大项目、好项目，积极引进一批重大龙头产业项目，融合型、跨界型产业细分和特色项目，中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链、人力资源服务等新动能项目。高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备三个清单，健全推进和保障机制，坚持要素跟着项目走，优先保障重点项目用地、用水、用能和环境容量指标，形成在建一批、投产一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。完善重点项目投入产出评价体系，强化分类管理和激励约束。

第三十二章 加强基础设施建设

以固本培元、改善民生为导向，加大补短板、强弱项力度，充分发挥重大基础设施建设对扩内需、调结构、惠民生、增后劲的关键作用，助推供给结构迭代升级。

一、打造一流的新型基础设施网络

加快建设信息基础设施，高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，5G网络覆盖面对全省前列，提升家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力。推动互联网与先进制造业深度融合，建成低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基础设施。加快数据中心项目建设。稳步推进融合基础设施。积极推进电动汽车充电设施布局，积极引导公用、专用充电桩设施接入市级平台，强化对充电设施的科学管理和高效使用，支持新能源汽车发展；强化智慧能源基础设施建设，挖掘能源数据价值，推动能源与政务、交通、征信等领域的数据资源整合和信息安全共维。合理布局创新基础设施，依托大型科研院所相关资质和试验检验设施，围绕新一代信息技术、导航、新能源汽车、无人机、医疗设备等产业，建成以电子信息检验检测认证基地为代表的重大科技基础设施；围绕公共安全与应急培训，强化公共安全实训基地建设。支持龙头企业牵头搭建特色产业集聚工业互联网平台，鼓励企业构建覆盖产品全生命周期和制造全业务活动的“云+端”工业大数据平台，深入推进一批基于“互联网+”协同制造的智慧集群示范试点。

专栏 33 新型基础设施重点工程

1.新一代信息网络。加强信息基础设施建设，加快石家庄主城区道路5G智慧综合杆项目建设，提升IPv6用户普及率和网络接入覆盖率。到2025年，建设5G基站3万个，全市5G网络覆盖面和建设水平位居全国前列。

2.数据资源存储。围绕“4+4”重点产业，建设一批行业细分领域工业云平台，积极引进互联网知名企事业单位全国性数据中心和农业、工业、医疗卫生等行业区域性数据中心，培育一批服务全省乃至全国的行业性、区域性大型绿色数据中心。

3.交通设施数字化。加快重点领域、重点区域、移动装备的运行监测系统建设，打造智慧应用场景示范区；推进智慧物流港项目建设，建设高品质的国际先进数字化物流基地。

4.智慧能源。实施互联网+智慧能源工程，打造智慧能源管控一体化平台，建设一批智慧能源示范项目。

5.智慧水利。建设石家庄水网调度信息管理平台，推进水文预测预报和监测预警系统建设，提升水旱灾害防御决策、指挥调度信息化水平。

6.检测认证基地。推进新一代信息技术检测认证基地建设，拓展新的各种检验、检测认证业务，强化产业服务能力，带动周边区域经济高质量发展。

7.安全实训基地。整合行业相关产业链，建设公共安全实训产品研发中心，加强研发相关产品和技术，促进虚拟现实、物联网、人工智能等高新技术应用并形成新产品、新服务，实现公共安全实训产品和服务的标准化和信息化融合发展。

二、加快能源体系建设

优化能源结构，优化存量资源配置、扩大优质增量供应，实现能源供需动态平衡。开展化石能源清洁高效利用，推动煤炭能源清洁高效利用、拓展天然气能效规模化应用、加速成品油优质升级；推动风电、光伏、氢能等非化石能源协调发展，提升可再生能源开发利用规模，促进非化石能源对化石能源的替代，推进绿色低碳转型，推动能源新模式和新业态应用，推广示范项目管理模式；完善市域能源基础设施，谋划开展容量煤电、燃气调峰电站等支撑电源建设，建设完善备用电源和储气调峰设施，能源输配网络设施，加强跨区输电通道、输气管线及LNG接收站等重大设施建设，提高能源输入能力。建设坚强智能安全电网，积极争取新增送电通道，依托国家特高压电网工程建设，高标准谋划建设高压输电线路和变电站，加快城乡配电网建设改造升级，逐步解决电厂围城问题。推进天然气集输管网建设，完善支干线网和输配管网，加强储气能力建设，因地制宜建设LNG供气设施，全面提升“县县通气”覆盖率。强化清洁能源保障，高质量开发风能、太阳能、生物质能等可再生能源，推进灵寿抽水蓄能电站、上安电厂等容量替代等项目建设；积极发展氢能产业，扩大氢气供给能力，加快建设加氢站，依托优势氢能装备企业，进行产品研发和设备升级改造，提高储氢运氢能力。加大智慧供热、清洁取暖推进力度，积极挖掘工业余热供热能力，大力发展可再生能源低碳供热，努力满足用户不断提高的用热需求。

专栏 34 能源建设重点工程

1.电力输送网络。加强电力输送配套设施建设，谋划建设500千伏滹沱河和石南2座变电站，结合石家庄电网5座500千伏变电站及省外陕西—山西—石家庄6回联络线，省内500千伏线路20回，形成桂山—石北—滹沱河—辛集—石家庄—石南—元氏环网结构。

2.电网系统配置。全面实施市域电网工程，谋划建设220千伏红旗、解放、石钢、国际、裕翔等变电站，规划建设220千伏变电站16座，容量636万千伏安，有序建设县城110千伏变电站51座，容量542,4万千瓦。到2025年，每个县不少于2座220千伏变电站，2座及以上110千伏变电站供电。

3.可再生能源。加快推进风能、太阳能、生物质能等可再生能源项目建设，提高非化石能源占比，重点推进灵寿抽水蓄能电站、赞皇、平山、灵寿等地光伏项目建设。

4.供热设施建设。加强供热能力建设，实施上安电厂热岛入市泵站中继能源站及市内输配线、西柏坡电厂首站大温差热泵建设及入市（1号中继泵站）工程，入市集中供热管网建设长度约40公里。

三、加强水利工程建设

实施水源调蓄工程，提升南水北调中线配套能力，进一步扩大供水范围，推进城乡水源置换，重点谋划新增供水工程、企业直供、农村地表水水源置换工程。推进小型水源工程、区域引调水工程和农村饮水安全巩固提升工程。加强水



资源节约和保护力度，新建或更新取水量在线监测设施和节水设施。大力实施灌区续建配套与现代化改造工程。实施骨干行洪河道整治工程，加强病险水库除险加固、中小河流治理和山洪灾害防治，提升水文监测预警能力，加强城镇防洪工程建设，完善城镇防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治能力。以骨干供水网络和防洪体系为基础，实施重点河湖生态保护修复、水土流失综合治理、地下水超采区综合治理、水系连通及农村水系综合整治、小水电绿色改造等工程，加强水源涵养保护，改善河道水质，打造水系景观。补齐水利信息化短板，完善水利信息化标准体系，加强重点区域水旱灾害预警预报设施建设。

专栏 35 水利工程

1.完善城市防洪体系。加强滹沱河防洪体系建设，实施滹沱河南水北调至机场路北岸100年一遇和南岸200年一遇堤防工程，释放城市发展空间52平方公里，带动沿线县（市、区）拥河发展和产业调整升级。继续实施燕川等中小型病险水库除险加固，继续推进槐河、堵龙河等骨干行洪河道及中小河流治理，加快滹沱河生态修复工程建设。

2.建设市域水网体系。加强现有水库、渠道等工程提升改造，规划实施南灌区引水、南水北调老河磁河退水闸至木刀沟引水、八一水库至槐河等水系连通工程，进一步完善水系连通工程体系，实现地表水资源统筹调度，最大限度利用地表水，着力解决石家庄市水资源空间不均衡等问题。

3.水源置换。立足南水北调地表水厂和输水管道既有基础，通过新建、扩建地表水厂，铺设输水管道，完成南水北调受水区农村264.74万人的江水置换任务。

4.调整城市水源地。积极谋划推进主城区应急水源地优化调整，谋划实施主城区应急水源地建设项目，进一步完善城市应急供水体系，提高城市应急供水安全保障水平。

5.地下水超采治理。实施“节、引、调、补、蓄、管”6大重点行动，增加引江调水用量，增加河湖生态补水蓄水；调减小麦等高耗水作物种植面积，大力推广节水品种和技术，到2025年累计实现农业节水1亿立方米以上；加快推进城乡水源置换，按要求关停受水区城镇自备井，有序关停农业灌溉深井，总体实现市域地下水采补平衡，城镇地下水位全面回升，浅层地下水超采问题得到解决，深层地下水开采量大幅压减，有效解决“华北大漏斗”问题。

第三十三章 全面促进消费扩容升级

围绕更好满足人民群众对美好生活的向往，制度创新与政策激励相结合，环境完善与硬件建设相统筹，深度挖掘内需潜力，全面增强内需动能，打造新兴消费中心城市。

一、完善消费设施

积极引进国际国内知名商业企业在石设立全国性或区域性旗舰店、品牌店、体验店，鼓励商业综合体、商场、购物中心引进国际国内一线品牌，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”。完善社区便民消费设施，鼓励品牌连锁企业加快推进社区、村镇连锁网点建设，激发居民消费潜力。推进快递服务站、智能快件箱（信包箱）、无人售货机、智能垃圾回收机等智能终端设施建设和资源共享。完善夜间交通、消费环境和配套措施，打造夜经济活动品牌。积极发展跨境电商，加快培育1-2个兼具