

透过“十四五”规划纲要草案，能看到哪些百姓“钱袋子”鼓起来的机会？



收入：“提低扩中”促进不同群体共同富裕

规划纲要草案提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

近年来，我国政策惠民力度不断加大，千方百计促进居民增收，已经形成了4亿多中等收入群体。2020年，全国居民人均可支配收入为32189元，我国城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标如期实现。

“提低扩中”如何进一步发力？规划纲要草案推出一系列政策组合拳：

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制；完善按要素分配政策制度；完善国有企业市场化薪酬分配机制；改革事业单位薪酬制度；规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重……

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为，规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、

小微企业者等不同群体的特点，打造了不同的增收“方案”。

特别值得一提的是，科技人员有重要政策赋能。规划纲要草案提出，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。

就业：扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”，提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期，城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会：

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系；

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策；

——统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业；

——完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富；

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为，规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、

小微企业者等不同群体的特点，打造了不同的增收“方案”。

特别值得一提的是，科技人员有重要政策赋能。规划纲要草案提出，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。

在千方百计稳定和扩大就业的同时，规划纲要草案还兼顾保障劳动者待遇和权益，明确提出：健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

养老：规范发展养老保险呵护“白发群体”

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”：

——健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡；

——实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；

——完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金；

——逐步提高城乡居民基础养老金标准；

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨认为，这些举措将有效保障“十四五”期间我国养老“资金池”。

规划纲要草案提出的规范发展第三支柱养老保险引发热议。当前，我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系。但发展不平衡问题仍然存在。

“应调动各类金融机构积极性，丰富养老金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通，进行投资管理等统一归集，激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财：多渠道增加城乡居民财产性收入

对想要投资理财的人来说，规划纲要草案中的一些政策信号值得关注：

——多渠道增加城乡居民财产性收入；

——提高农民土地增值收益分享比例；

——完善上市公司分红制度；

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

实际上，财产性收入在“钱袋子”中地位越来越高。国家统计局数据显示，2019年全国居民人均财产净收入为2619元，这个数字在2013年还是1423元。与此同时，财产净收入占全部可支配收入的占比，也从7.7%提升到了8.5%。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，提升居民财产性收入，是提升消费水平、形成强大国内市场、构建新发展格局的重要途径。

在多位代表委员看来，金融市场伴随着中国经济不断升级，居民可以配置的金融产品增多，也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间，这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

(新华社北京3月6日电)

两会日程

2021年3月7日

十三届全国人大四次会议

上午 举行代表小组会议
审查计划报告和草案、预算报告和草案

下午 举行代表小组会议
审查计划报告和草案、预算报告和草案
财经经济委员会审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和草案、预算报告和草案，分别提出关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和草案、预算报告和草案的审查结果报告

全国政协十三届四次会议

上午 举行第二次全体会议
委员进行大会发言

下午
部分界别举行界别协商会议
其他界别举行小组会议，围绕小组关注的热点问题进行讨论

新华社发

经济发展

数说中国 透视“十四五”时期20项主要指标

3月5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标

GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：

全民劳动生产率增长高于GDP增长

2025年常住人口城镇化率提高到65%

折射未来发展潜力所在

创新驱动

各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级

- 2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%
- 全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际
- 每万人口高价值发明专利拥有量达12件

民生福祉

新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足

三项新增指标		
城镇调查失业率控制在5.5%以内	每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个

绿色生态

约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“三严”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足

约束性指标		
单位国内生产总值能耗降低13.5%	单位国内生产总值二氧化碳排放降低18%	森林覆盖率提高到24.1%.....

这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底色

安全保障

两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：

2025年		
粮食综合生产能力6.5亿吨以上	能源综合生产能力4.6亿吨标准煤以上	

两会热点画报



(上接第一版)

习近平指出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最好的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

习近平强调，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。要加大对公立医院机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。要深化医药卫生体制改革，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面取得突破。要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中

医药发扬光大。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果，用科学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。要集中力量开展关键核心技术攻关，加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中带量采购，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。

习近平指出，广大医务工作者是人民生命健康的守护者。要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。

要加强医务人员的保护、关心、爱护，提高医务人员社会地位，加强医院安保力量和设施建设，依法严厉打击医闹和暴力伤医行为。

广大医务工作者要恪守医德医风医道，修医德、行仁术，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

习近平强调，教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育、各教育各领域，体现到学科体系、教学

体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务能力创新能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

习近平指出，教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会培养有质量的教育。做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置，引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。要加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。要在全党全社会大力弘扬尊师重教的

社会风尚，推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

习近平强调，我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业，巾帼不让须眉的豪情和努力，起到了“半边天”的重要作用。特别是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等各个战线上，广大妇女奋勇争先、顽强拼搏，充分展现了新时代女性风采。

习近平指出，实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要包括妇女在内的全体中华儿女共同奋斗。希望广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。各级妇联组织要承担引领广大妇女听党话、跟党走的政治责任，激发广大妇女的历史责任感和主人翁精神，为推动我国妇女事业发展作出新贡献。各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作的重大意义，加大重视、关心、支持力度，严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为，依法维护妇女权益。

丁薛祥、张庆黎、万钢、卢展工、李斌等参加联组会。