

效能革命 提质增效

### 一领双带四提升

行唐县政协扎实推进党建工作提质增效

本报讯(韩士强)日前,行唐县政协组织政协常委、委员委员召开政协党建工作推进会,深入学习贯彻中共中央、全国政协和省市委有关部署要求,按照“一领双带四提升”总体安排,扎实推进政协党建工作提质增效。

“一领双带四提升”是行唐县政协党组推进政协党建工作的总抓手,旨在以党建工作为引领,通过党组成员联系界别支部带动党员委员、党员委员联系党外委员带动全体委员制度,提升委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

今年以来,行唐县政协在政协机关和全体政协委员中大力开展“党建工作提升年”活动,召开党建工作推进会,是县政协年初安排的党建系列活动之一。在党建推进会上,与会人员集体学习了中共中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,研究通过了行唐县政协党组《关于大力开展“党建工作提升年”活动的实施方案》,设立了6个界别党支部。农业界委员田伟星作为贫困村党支部书记代表在会上作了典型发言,介绍了自己带头开发荒山发展果品经济,并带领村民搞黄菜种植,帮扶45户贫困户脱贫的经历和体会。他说,参加政协党建活动让我深刻认识到,脱贫攻坚是政协委员最大的政治责任,作为农村一线的党员委员必须发挥先锋模范作用,带头把国家的扶贫政策落到实处,帮助贫困户拔穷根、摘穷帽,实现稳定脱贫。卫计教育界委员耿平围绕积极参与县政协组织的“四引四帮”主题实践活动作了发言。去年以来,他牵头组织部分医疗卫生工作者先后4次深入到西城仔、井凹等深度贫困村开展义诊帮扶活动,就诊群众达千余人次,免费发放药品价值1万余元。耿平委员说,政协的系列党建活动进一步增强了我们党员委员的履职自觉,尤其在扶贫一线开展活动,拉近了与群众的距离,掌握了许多鲜活的第一手资料,为形成高质量意见建议打下了坚实基础。

如何发挥好中共党员的先锋模范作用,是行唐县政协党组不断思考的问题,并为此一直在探索实践。今年以来,县政协组织党员委员赴南庄烈士陵园开展清明祭扫重温入党誓词活动,赴阳泉百团纪念馆参观开展主题党日活动。探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活,组织和引导党员委员自觉接受政协党建教育管理和参加政协党组织活动,进行党性锻炼,提升党员委员履职主动性。通过在界别上设立党支部,党员委员带动党外委员开展“四引四帮”实践活动,实现党的组织对党员委员的全覆盖,党的工作对政协委员的全覆盖,进一步夯实了团结奋斗的共同思想政治基础,增强了政协的凝聚力和向心力,提高了委员的履职实效,为建设激情开放、跨越赶超、美丽幸福新行唐作出了积极贡献。

### 一线声音

### 平山县政协 集中开展推进 高质量发展大调研活动

本报讯(马利强)日前,平山县政协在“发挥政协优势,推进高质量发展大调研”活动中,形成的7篇近3万字的调研报告,因选题选得准,建议提得实,得到县委、县政府充分肯定。

全县中心工作推进到哪里,政协的工作就跟进到哪里,建言助力就体现在哪里。今年,平山县政协围绕县委提出的“打造市域次中心、建设生态富裕文明和谐中等城市”发展目标,制定了24个协商和调研课题,并明确牵头领导、责任部门及完成时限。6月份,县政协领导班子成员认领课题,自组团队,集中开展了“发挥政协优势,推进高质量发展大调研”活动,利用一周时间访县直、进园区、到村镇、入企业深入调查研究,形成了《强化经济运行调节加快高质量发展》《实施乡村振兴战略夯实高质量发展基础》《加快推进县城建设七个专项行动》等调研报告,县委县政府主要领导对调研报告给予高度评价,要求有关部门充分吸纳意见建议,进一步改进工作。

重点调研不仅要立足当地,还要走出去对标对表。近年来,平山县政协逐步扩大调研区域和纵深,围绕县委、县政府确定的脱贫攻坚、旅发大会和民心工程“三件大事”,组成调研组,先后到阜平、正定、鹿泉和山东取经。为了巩固提升西柏坡景区环境,县政协组织有关职能部门和政协委员成立调研组,赴湖南韶山、福建古田进行实地调研,学习借鉴红色旅游区的综合管理经验和做法。针对“实行景区车辆管制”的建议,县政府积极采纳并研究出台了《西柏坡风景名胜区交通管理办法》,目前已经开始执行;针对“启动景区管理立法工作”的建议,县人大、县政府起草了《石家庄市西柏坡风景名胜区管理条例(草案)》,即将上报市人大启动立法程序。

### 市民进召开 2019年参政议政工作会议

本报讯(张伟)日前,民进石家庄市委召开2019年参政议政工作会议。市政协副主席、民进市委主委张运凯及各支部主任、专委会主任,市级人大代表、政协委员和骨干会员代表出席会议。

会议传达了学习了习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话,通报了市民进2018年度参政议政工作情况以及今年以来参政议政工作进展情况,并对下半年工作进行安排部署。

张运凯要求,市民进要继承和发扬民进的优良传统,讲政治、顾大局,不断探索和创新议政工作方式,激发参政议政活力,提升参政议政水平。要强化调查研究的基础性作用,坚持“不调研、不发言”的原则,把深入调研和广泛调研相结合,集思广益,向高标准看齐,实现从完成程序性任务向提高工作效率转变、从保证调研成果数量向追求建言资政质量转变。

会议期间,与会人员就提高新农合城市专科医院报销比例、推进互助养老发展、以乡村旅游助力精准扶贫等议题开展分组讨论,并到正定新区会展中心、奥体中心、职教园区进行现场观摩。大家纷纷表示,今后将进一步加大参政议政的工作力度,苦练内功,增长才干,结合自身特长和职业特点,聚焦全市中心工作和社会热点问题积极履职,为石家庄经济社会发展献计出力。

(本版图片由市政协研究室孙艳梅提供)

# 激发农业农村发展新动能

## 市政协聚焦乡村振兴战略实施议政建言

□本报记者 戴丽丽

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十九大报告中提出“坚持农业农村优先发展”,今年中央一号文件将这一原则进一步明确为“做好‘三农’工作的总方针”。高水平推进农业农村现代化,就要让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的家园。

石家庄作为农业大市,如何把“优先”的总方针真正落到实处?如何补齐人才资金、品牌标准、专业技术、产业特色等方面的不足和短板,以农业农村发展推动乡村振兴战略实施?为了寻找发展良策,近日,市政协召开十三届十三次常委会议,将“坚持农业农村优先发展,扎实推进乡村振兴战略”作为专题协商的主题。常委、委员们或登台发言或提交书面发言,为省会农业农村高质量发展建言献策。



晋州市长城农业产业联合体龙头企业标准化的果品包装车间。

### 把农村广阔天地 打造成吸引人才的“高地”

农村人力资源匮乏已成为制约县域经济发展的突出瓶颈。乡村振兴,现代农业发展都需要人才作支撑,这是委员们在建言中形成的一个共识。

毕元明委员认为,当前农民老龄化、农村空心化、农业后继乏人问题日益凸显。为此,他提出建立多渠道、多层次、多形式的农民技术教育培训体系,培育一批年纪轻、有文化、懂技术、会营销的本地职业农民。同时健全人才引进机制,吸引高素质复合型人才从事农业产业化生产经营。

在农业企业的建设和运营中,村级服务组织担负着一线堡垒的重任,是绿色农业发展的最基层的职能承担者。石永贵委员认为,打造一支绿色农业村级服务队伍,对发展绿色农业至关重要。他建议在村干部、退役军人、返乡创业青年、新型职业农民中选好村级服务组织负责人,建强村级服务队伍。联合国家和省、市相关涉农专家,组成高水平、接地气的产业专家智库团队,加强绿色农业技术创新,推进绿色农业集成技术的应用。

吸引农村人才回潮,需要政策和体制机制的保障。郭双全委员建议,将乡村人才振兴工作纳入市、县人才工作领导小组统一领导,制定乡村人才振兴实施方案,实施新型职业农民培训工程,积极开展经营主体带头人、青年农场主、致富能手等新型职业农民培训。完善支持返乡下乡人员创业创新政策,鼓励和引导现代农业园区和农业产业龙头企业吸纳科技人员、大学生就业、创业。

### 为农业农村发展 开辟融资新渠道

资金之于农业,就像血液之于身体,至关重要。如何引导资金流向农业农村?这是委员们在调研和发言中,频繁

点击的一个话题。宋英华委员在《关于发展壮大农村集体经济,推进乡村振兴战略的建议》中提出,解决资金问题,需要充分发挥我市农村丰富的资源优势,与新型农业经营主体相结合,以入股、合作、租赁、承包等形式,把资源优势转化为经济效益。各级政府要对发展计划可行、经营风险小、前景可观的村集体经济项目,采取贴息、奖励、补助等方式予以扶持。同时,积极协调金融机构降低村级集体经济发展项目融资门槛,加大小额贷款贴息力度,建立健全农业贷款风险补偿机制。

陶国田委员在《关于抓好特色农业园区建设,助推全市农业农村发展的建议》中提出,各级财政视财力和项目建设情况,实施财政资金专项补贴。每年安排现代农业园区建设补助专项资金,采取先建后补、以奖代补、贷款贴息等方式支持当年确定的重点区域或重点园区基础设施建设、物联网技术应用、废弃物循环利用和农业生产技术推广示范。

张玉红委员在题为《迈大步普惠金融新时代,开启乡村振兴新征程》的发言中,建议金融机构发展绿色金融,加大对绿色生态农业、农村宜居环境、农村基础设施、节能环保小微企业的支持力度,推动信用建设,在广大乡村持续开展信用村、信用镇、信用乡创建,发挥金融引导乡风文明的杠杆作用。

### 加快打造农业 产业化“升级版”

位于晋州市的河北鹏达农业产业化联合体是由龙头企业河北鹏达食品有限公司牵头,11家合作社、种植大户等组成的“利

益共同体”。每年,成方连片的玉米、梨果等由合作社收获后,交给龙头企业统一储存、加工和销售,形成了“你中有我、我中有你”的销售链条。这不仅让农户有了稳定的销售渠道,农产品质量也得到大幅提升。

据了解,农业产业化联合体是指龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体以分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联结为纽带的一体化农业经营组织联盟,作用于农业生产、供、销各个环节,构建现代农业经营体系,推进农村一二三产业融合发展、促进农民持续增收具有重要现实意义。近年来,我市大力推进农业产业化发展进程,以发展农业龙头企业、推进农产品深加工和创优质农业品牌等关键环节为切入点,引导、扶持、创建了一批农业产业化联合体,形成了具有较强带动力和辐射力的农业产业化发展态势。

此外在深入调研的基础上,委员们发现,当前我市农业产业化仍存在发展不平衡,一二三产业有待深度融合、品牌化标准有待进一步提升等问题。为此,委员们从不同角度提出了有针对性的解决方案。

钟亚辉委员在《关于培育和发展我市乡村产业的建议》中提出,以市场需求为导向,以规模建设和基地建设为重点,以农副产品深加工为龙头,以龙头企业+中介组织(农村专业合作社、协会)+农户为基本组织形式,优化配置各种生产要素,实行区域化布局、专业化生产、系列化加工、一体化经营、社会化服务、企业化管理,推进农业产业化进程。

张新峰常委则提交了一篇《关于发挥农业标准化引领作用,促进农业产业化发展的建议》,他认为产业化生产并非一蹴而就,而是一个循序渐进的过程。建议我市建

立健全农业标准化体系,鼓励农业合作社和从业人员积极采用国内外先进标准体系,加快地方标准的制定完善;在农业较快发展的地方,推动产业联盟、社会团体制定满足市场供给的团体标准;通过农业主管部门加强农业标准化培训推广工作,提高农业综合效益。

赞皇县政协结合该县核桃大枣产业化发展特点,建议加快推行“现代农业园区+基地+农户”“企业+合作社+农户”“合作社+产业大户+农户”等产业发展模式,积极拓展产业多种功能,实现产业多次增值,农户多环节增收。加快现有农业企业、合作社信息化建设,培育壮大电子商务企业,促进电子商务发展,带动农产品销售。建立健全农民利益联结机制,推动农业产业化发展和农民脱贫致富。

白东风委员在《关于培育和发展新型农民合作经济组织的建议》中特别强调,要培育特色品牌,提升合作社农产品市场竞争力,在扶持发展农民合作经济组织的过程中,积极帮助他们提高组织化、规范化程度和标准化生产,实行统一品牌、统一包装、统一价格、统一产品等级、统一销售。同时充分利用互联网、展销会、推介会等平台,进一步扩大市场份额,提高产品知名度。



近日,市政协农业和农村委组织政协委员深入农业生产基地调研。

政建言献策打下良好基础。

字斟句酌 好中选优

截至今年5月底,市政协共收到59篇大会发言,提交大会发言的委员不仅来自党派、县(市、区)政协,还有农业、经济、科技等界别,发言主题涉及农业产业化发展、农村党建、农业产业园区建设、农业电商发展,以及资金、人才等农业要素集聚等方面。为了确保发言质量过硬,每一篇发言经历了反复的修改完善。农业和农村委工作人员告诉记者,就在截稿前两天,还有委员打来电话,沟通修改细节,力求精益求精。在反复审阅修改的基础上,市政协在提交的59篇大会发言材料中筛选出48篇质量较高、有实质性建议的发言材料,辑印成册,提交市政协十三届十三次常委会议。

“我们筛选的标准就是,发言要能提出问题、解决问题,具有较强的可操作性。”市政协农业和农村委负责人告诉记者。为了让大会发言落地有声,市政协趁热打铁,于7月18日围绕“加快农业产业化发展,推进乡村振兴战略实施”主题开展了市政协主席集体视察,将协商议政从会上延伸到会后。市政协有关负责人表示,对大会发言形成的意见建议,还将通过协商、监督等方式,持续予以关注,确保委员“智慧”真正汇聚转化为推动农业农村发展的强大力量。

### 扑下身子 深入调研

调研是撰写大会发言前必不可少的过程。民建大会发言的执笔人孙钊在我市经营着一家农业公司,有着十年创业经历的他在省农业圈算是一名“老人”,但撰写发言前他还是多次深入到正定、新乐等地农村进行调研。

通过调研,他发现省绿色生态农业发展中亟待形成集成化规模化的技术应用体系和标准化规范化的生产流程,在深入思考、请教专家的基础上,结合自己企业探索开展农业托管的经验和做法,形成了几千字的发言初稿,并提出了“建立绿色农业标准化体系,打造智库专家团队,探索农业托管新模式”的建议。

市政协农业和农村委负责人告诉记者,为确保每一篇发言的质量和精准度,常委会议召开前,由分管副主席带队,先后组织部分常委委员深入到藁城区、藁城区、赵县、井陘县、新乐市、晋州市等地进行调研,详细了解我市在实施乡村振兴战略过程中的经验做法及存在的问题,为委员知情明

### 新闻延伸

## 一篇一章饱含心血 一字一句掷地有声

### ——看48篇大会发言如何“登”上专题协商议政平台

□本报记者 戴丽丽

6月26日,市政协召开十三届十三次常委会议,围绕“坚持农业农村优先发展,扎实推进乡村振兴战略”主题开展专题协商议政。这是今年市政协召开的第二次专题议政性常委会议。

此次常委会议共形成48篇大会发言,其中4位常委、委员在会上作了口头发言,在每人限定6分钟的时长里,他们的精彩发言赢得现场一次次热烈的掌声。台上6分钟,台下见真功。“时间有限、篇幅有限,要做到言之有物、掷地有声,每一篇发言都经历了‘千锤百炼’。”市政协农业和农村委负责人告诉记者。

### 精心组织 周密安排

在这次常委会议上,市民建集体作了题为《关于以绿色农业发展为抓手,推进乡村振兴战略的建议》的发言,引起与会人员的共鸣。

“选题、调研、准备材料、成文、修改,这是一个集体研究和定稿的过程。”市民建有

关负责人告诉记者。今年4月份,市民建收到了市政协《关于做好市政协十三届十三次常委会议大会发言工作的通知》。市民建高度重视大会发言工作,组织该党派农业企业会员多次研究谋划,并组建了由执笔人、发言人、稿件审改人等组成的工作小组,负责大会发言有关工作。“为确保发言质量,市政协农业和农村委就发言题目的选定、建言重点跟我们就进行了反复商量沟通。”市民建有关负责人说。

大会发言是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式。为推进协商民主广泛多层次制度化发展,市政协坚持每季度召开一次专题议政性常委会议,为委员搭建高层次协商议政平台。今年年初,市政协将推进乡村振兴战略列入2019年协商计划。在此次常委会议召开前3个月,由市政协农业和农村委牵头组织大会发言各项工作,第一时间向市各民主党派、工商联,各县(市、区)政协和全体政协委员印发通知,进行广泛动员发动。随后,市政协与提交过相关内提案和大会发言的单位和个人进行了重点联系沟通,邀请他们继续围绕推进乡村振兴战略议题积极建言资政。



日前,市政协组织委员观摩滹沱河生态修复工程并慰问一线工人。