

增加有效投资 防范债务风险

——专家详解地方政府专项债券新规

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》,亮出地方政府专项债券发行和管理的新规。

专家和业内人士表示,新规将进一步健全地方政府举债融资机制,推动地方政府规范举债融资的“前门”大开,有利于增加有效投资,促进宏观经济良性循环,提升经济社会发展质量和可持续性。

具体来看,通知从支持做好专项债券项目融资工作、进一步完善专项债券管理和配套措施、依法合规推进重大公益性项目融资、加强组织保障等方面,提出了相关工作要求。

“总体上看,此次发布的新规是财政政策协调发力的体现,有助于促投资、稳增长、防风险。”中央财经大学中国

公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

专家和业内人士认为,新规有助于正面引导地方政府履职尽责,依法合规做好专项债券发行及项目配套融资工作,用改革的方法开大地方政府专项债券融资的“前门”。

“此前,地方上对专项债券资金的用途还存在一定的顾虑和疑惑。新规更加明确了资金用途,更加厘清了政府和市场的边界,将推动依法依规通过市场化融资解决项目资金来源。”国家发改委投资研究所投融资室主任祁玉清说。

今年的政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元,比去年增加8000亿元。财政部数据显示,今年前5个月,新增地方政府债券累计发行14596亿元,其中新增专项债券8598亿元,新增债券主要用于在建项目建设。

“在新规发布后,地方政府专项债券发行将更加规范、成熟,有利于增加地方有效投资、推动经济平稳增长。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说。

允许将专项债券作为符合条件的重大公益性项目资本金是新规的一大亮点。

“这一举措解决了很多重大项目建设缺乏资本金的问题,有助于保障国家一些大的交通设施、重大项目建设如期完成。”赵全厚说,新规还鼓励多渠道筹集重大项目资本金,综合施策进一步支持稳定增加有效投资。

专家分析认为,通知的发布还将推动地方政府举债融资机制更加完善,疏堵并重将“开大前门”和“严堵后门”协调起来,进一步助力防范化解地

方政府债务风险。

近年来,我国高度重视地方政府债务风险防范,加快建立健全规范的举债融资机制,逐步形成覆盖地方政府债务管理各个环节的“闭环”管理体系。

在祁玉清看来,新规依然体现了对地方政府债务严管的态度。比如,区分不同类型情况,分类合理明确金融支持标准;从严设定政策条件,严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆等。

“此次发布的政策中最关键一条就是不增加隐性债务,这是所有工作开展的基础和底线。”乔宝云说,通过“严堵后门”绝不放松,“开大前门”更加规范明确,地方政府债务风险将会更好地被防范和化解。

(据新华社北京6月10日电)

保护利用好人类“生命说明书” 我国公布人类遗传资源管理条例

新华社北京6月10日电(记者陈芳胡喆)备受关注的《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》10日正式公布,自2019年7月1日起施行。

条例所称人类遗传资源包括人类遗传资源材料和人类遗传资源信息。人类遗传资源材料是指含有有人体基因组、基因等遗传物质的器官、组织、细胞等遗传材料。人类遗传资源信息是指利用人类遗传资源材料产生的数据等信息资料。

据悉,此次公布的条例共6章、47条,是在1998年制定的《人类遗传资源管理暂行办法》施行经验基础上,从加大保护力度、促进合理利用、加强规范、优化服务监管等方面对我国人类遗传资源管理做出的规定。

条例规定,国家开展人类遗传资源调查,对重要遗传家系和特定地区人类遗传资源实行申报登记制度。外国组织及外国组织、个人设立或者实际控制的机构需要利用我国人类遗传资源开展科学研究活动的,采取与中方单位合作的方式进行。将人类遗传资源信息对外提供或者开放使用的,应当备案并提交信息备份,可能影响我国公众健康、

国家和社会公共利益的,应当通过安全审查。

条例明确,国家支持合理利用人类遗传资源开展科学研究、发展生物医药产业、提高诊疗技术,提高我国生物安全保障能力,提升人民健康保障水平;对人类遗传资源开展研究开发活动以及成果的产业化依照法律、行政法规和国家有关规定予以支持。

条例指出,采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源,不得危害我国公众健康、国家和社会公共利益,应当符合伦理原则,保护资源提供者的合法权益,遵守相应的技术规范。开展生物技术研究开发活动或者临床试验,应当遵守有关生物技术研究、临床应用管理法律、行政法规和国家有关规定。

专家表示,人类遗传资源就如同人类的“生命说明书”。时隔20年后正式公布的人类遗传资源管理条例,为我国人类遗传资源管理提供了新的法制遵循,意味着我国人类遗传资源管理进一步迈入制度化轨道,接下来将着力在资源保护管理及开发利用方面建立良好、恰当的平衡,保护利用好人类“生命说明书”。

国家医保局: 让更多患者享受到集中采购的政策福利

新华社北京6月10日电(记者张泉)国家医保局医药服务管理司司长熊先军10日表示,将进一步扩大药品集中采购规模,让更多患者享受到集中采购的政策福利。

熊先军是在国新办举行的“深化医药卫生体制改革2019重点工作吹风会”上作出上述表述的。部分药品价格虚高是造成“看病贵”的重要因素。2018年,我国采取一系列措施减轻患者药费负担。开展抗癌药医保准入专项谈判,17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录;国家组织药品集中采购和使用试点25个中选药品价格平均降

幅52%,预计节省药品费用58亿元,其中为患者节省药品支出约23亿元。

熊先军表示,2019年国家医保药品目录调整,要把更多临床价值高、药物经济性好的药品纳入目录,更好地满足广大参保人员合理的临床用药需求,有效降低患者用药负担。开展药品目录的准入谈判,通过以市场换价的方式切实降低药品价格。与此同时,开展国家组织药品集中采购和使用试点的评估工作,研究部署扩大试点工作,进一步让更多地区、更多药品参加到集中采购中。

整治“保健”市场乱象

商务部公告显示直销备案产品数量减少近半

新华社北京6月10日电(记者于佳欣)记者10日从商务部获悉,商务部发布公告,向社会依法披露直销备案产品、直销培训人员和直销员复核登记信息。其中,直销备案产品复核后,数量减少近半。

据悉,这是商务部贯彻落实13部门开展联合整治“保健”市场乱象百日行动方案、开展直销行业清理整顿的一项重要举措。商务部于2019年4月启动,按照依法依规、问题导向、只减不增三项原则,通过企业自查、地方核查、汇总梳理三个步骤,组织开展了直销备案产品、直销培训人员和直销员复核登记工作。

根据公告,此次完成复核登记的共有89家直销企业,权属自然医学科技发展有限公司、河北华林酸碱平生物技术有限公司涉嫌传销犯罪且未按程序进行复核登记。

直销备案产品复核前(2018年12月底)数量4304种,复核后减少

1917种,减少44.5%;直销培训员复核前数量2935人,复核后减少478人,减少16.3%;直销员复核前数量391.8万人,复核后减少65.1万人,减少16.6%。

据了解,按照相关法规政策规定,上述直销产品和直销培训员复核登记信息将于2019年6月11日零点后在商务部网站公布;直销员相关信息由直销企业在其中文网站公布。

商务部有关负责人表示,依法开展复核登记并披露相关信息将有效净化直销市场环境,有利于压缩不法企业违规“打擦边球”空间,倒逼企业强化主体责任、规范从业人员管理、诚信经营,促进直销市场健康有序发展;有利于为政府监管提供准确信息,降低监管成本,提升监管效能;有利于方便消费者查询了解真实信息,方便社会各方面监督,维护消费者合法权益。

“甜蜜产业”助增收



6月10日,在淄博市沂源县悦庄镇一果品加工企业,工人在分拣准备加工的甜杏。近年来,山东省淄博市沂源县通过一些果品加工企业设立的扶贫车间和小微加工点,吸纳安置包括贫困户在内的4000余名村民就业,当地依靠果品加工这一“甜蜜产业”实现就业增收。

新华社发

史路成同志逝世

石家庄市井陘矿区人大常委会原副主任史路成同志因病医治无效,不幸于2019年6月10日凌晨2时逝世,享年70岁。

全国铁路7月10日实施新的列车运行图

新华社北京6月10日电(记者樊曦)记者从中国铁路总公司获悉,7月10日零时起,全国铁路实施新的列车运行图暨暑期运行图。调图后,全国铁路暑期高峰日均增加客运能力26万个席位。

中国铁路总公司有关部门负责人介绍,此次调整列车运行图,是以满足暑期客流旺季运输需求为重点、兼顾货运增量需求而进行的一次调整,主要调整内容为:

一是持续增加旅客列车。调图后,全国铁路日常增开直通旅客列车39对,变更运行区段54.5对;在客流高峰期增开动车组列车25对,变更运行区段2对。此次调图,全国铁路新投用一批复兴号动车组,更多旅客将享受到复兴号动车组优质服务。

二是优化调整部分城市列车始发、终到、经停车站。为满足旅客需求、提高运输效率,对北京、上海、哈尔滨、沈阳、长春、大连、武汉、济南、青岛、杭州、南昌、厦门、南宁、南阳14个城市69对旅客列车始发、终到、经停车站进行优化调整,最大限度均衡枢纽内各客运站台的作业能力,便利当地群众出行。

三是更多内地城市与香港实现高铁联通。增开重庆西、天津西、南宁东、肇庆东、汕头至香港西九龙站动车组列车,增加遵义、贵阳东、白洋淀、邯郸东、岳阳东、衡阳东、梧州南、佛山西等站办理直通香港客运业务,内地与香港联通的高铁车站将增至58个。在天津至保定高铁的白洋淀站,雄安新区旅客可乘天津西至香港西九龙的高铁列车直通香港。

四是南宁至广州、南宁至昆明和兰新高铁哈密至乌鲁木齐等区段列车运行时间大幅压缩。调图后,南宁至广州动车组最短运行时间达到2小时45分,压缩30分;南宁至昆明动车组最短运行时间达到3小时43分,压缩45分;昆明至广州、广州至昆明动车组最短运行时间分别为7小时08分、7小时13分,分别压缩1小时42分、1小时10分。兰新高铁哈密至乌鲁木齐间运行时间压缩25分。

五是东南沿海和进出川渝客运能力提升。通过延长既有动车组列车运行区段等方式,打通运输能力限制瓶颈,杭深线、宁蓉线分别增开动车组列车14对和10对,较大幅度提升了东南沿海和进出川渝的客运能力。

六是部分旅客列车运行方案进一步优化。优化后,北京南至青岛北G209/210次往返运行时间均为3小时05分,压缩48分;北京西至北海G529/530次北京西至南宁段,往返运行时间分别为10时50分、10时59分,分别压缩2时51分、2时16分;上海至漯河K1048/5次压缩运行时间2小时19分。

七是铁路货运能力同步提升。增加2条中欧班列国内运行线,达到70条;进一步优化中亚班列、陆海新通道班列、沿江班列开行结构、径路;呼和浩特至唐山铁路万吨列车开行对数由39对增加至45对,侯月线、襄渝线、兰新线、集通线等主要货运通道增加货物列车14对,为铁路货运增量行动提供运力保证。



“渤海粮仓”麦收忙

6月10日,南皮县乌马营村农民在收获小麦。时下,位于“渤海粮仓科技示范工程”项目区的河北省南皮县小麦正值收获季,当地农民利用晴好天气加紧收割,确保颗粒归仓。

新华社发

树牢高质量发展理念 决胜全面建成小康社会

(上接第一版)以及《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》;当天晚上,研讨班又集中组织参会代表观看了各县(市、区)项目建设专题片。“比成绩、找差距,这次高规格的集中学习为我们抓工作再鼓劲再加油”“高质量发展的动力更强、信心更足了”……通过一系列学习、研讨,大家进一步解放了思想、开阔了眼界、在实践经验上互相学习借鉴,特别对狠抓重点项目建设、优化

产业集群和高质量发展有了更加深刻的认识,干好工作的信心更加坚定。

这是一次直视问题、担当作为的学习研讨。研讨班期间,广大干部分为10个组,围绕学习贯彻邢国辉书记讲话精神进行交流,围绕完善市委、市政府《关于扎实推进高质量发展加快全面小康社会的实施意见(讨论稿)》《关于调整产业结构优化产业布局的指导意见(讨论稿)》《关于建立石家庄市高质量发展统计监测指标体系的意见(讨论稿)》《关

于落实建立国土空间规划体系并监督实施的意见(讨论稿)》进行深入研讨。大家一致表示,高质量发展是干出来的,全面建成小康社会是拼出来的。要用更强烈的担当精神、更务实的工作作风、更有力的工作举措,不忘初心、狠抓落实,接续奋斗,大力推动产业结构调整和布局优化,加快补齐全面小康社会的短板,着力推进高质量发展,为新时代全面建设社会主义现代化省会、经济强市提供有力支撑。

6月10日下午,专题研讨班闭幕。大

家带着责任和使命,迅速赶回工作岗位。“狠抓大项目、好项目,打好重点项目翻身仗”“大力发展城市经济,推动传统商贸企业提档升级”……一个个工作思路已经理顺,转型升级的新步伐已经迈开。大家深知,推进高质量发展、全面建成小康社会任重道远,必须尽快解放思想,改革开放,以时不我待、只争朝夕的劲头、自力更生、艰苦奋斗,奋力开创建设现代省会、经济强市的新局面,以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼!

凝聚起齐心协力抓高质量发展的巨大力量

(上接第一版)一鼓作气谋发展,回答发展之问。现在距全面建成小康社会收官还有一年多时间,重任在肩,时不我待!我们要坚定不移扛住发展第一要务,把提高供给体系质量作为主攻方向,全面对标对表“4+4”现代产业发展,着力疏“堵点”、通“经络”,补短板、强弱项,全力实施精准攻坚,突破瓶颈制约,集中优势兵力打歼灭战,确保高质量发展实现生产总值、居民收入“两个翻番”,为经济社会发展注入新活力。提升我市高质量发展水平,要聚焦住房、教育、医疗、就业、食品药品安全提升等民生短板精准发力,持续办好人民群众最关心、最直接、最现实的利民惠民实事,不断增强人民群众的获得感和幸福感,以实际行动坚决兑现对全

市人民的庄严承诺。

深入推进高质量发展,决战决胜全面建成小康社会,必须加快发展现代产业,一往无前求创新,回答时代之问。创新是引领发展的第一动力,也是促进高质量发展的原动力。大力提高经济发展质量效益,就要加快实施创新驱动发展战略,强化指标引领,加强土地管理,推动科技创新与经济社会发展深度融合,培育壮大创新主体,加强创新平台建设、加快区域协同创新发展、大力优化创新生态,努力打造全产业体系总体布局“两板”“一极”“一极”。为高质量发展注入“源头活水”,要以“强链”为目标,“补链”为引领,统筹推进各相关领域产业的技术改造、研发设计、品牌提升、渠道拓展、产业

链整合等工作,推动产业向高端化、专业化迈进,打造一批战略性新兴产业示范基地,培育形成特色产业集群,筑牢高质量发展的“四梁八柱”。

深入推进高质量发展,决战决胜全面建成小康社会,必须攻坚克难勇担当,一以贯之抓落实,回答实践之问。一分部署,九分落实,让一项项战略部署在石落地生根,一个个利好政策在我市开花结果,关键在真落地、见实效,重点在有回音、出实绩。把全面建成小康社会蓝图变为现实,就要以拼搏奋斗精神一张蓝图绘到底,把“规划图”变为“施工图”,把“建设方案”变成“行动方案”,用广大党员干部的“实干指数”“辛苦指数”,换得城市的“发展指数”、群众的“幸福指数”。在此高

质量发展“百舸争流千帆竞”的关键时期,全市上下要鼓足干劲、振奋精神,既“谋全局”,也“谋一域”,以高质量高效的落实机制,踊跃投身到高质量发展全面建成小康社会的生动实践中去,努力让发展更具质量、更富活力、更有温度,让生机勃勃、高歌猛进成为身边最动人的风景。

发展永无止境,奋斗未有穷期。高质量发展是干出来的,全面建成小康社会是拼出来的。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心、牢记使命,攻坚克难,砥砺前行,全力以赴推进高质量发展,确保如期全面建成小康社会,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。