



# 把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

## ——代表委员和干部群众热议宪法修正案通过

十三届全国人大一次会议11日高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》，在代表委员和广大干部群众中引起热烈反响。

大家表示，要以宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供坚强的宪法保障。

### 把宪法的规定、原则、精神真正落到实处

“宪法与时俱进，人民衷心拥护！”中国社科院法学所研究员冯军代表回忆起万人大会堂内，宪法修正案获得表决通过的历史性一刻，仍然激动不已：“把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新和制度创新成果写入宪法，有力夯实了国家治理体系和治理能力现代化的制度基础。”

全国政协委员、北京天达共和律师事务所主任李大进表示，修宪工作充分发扬民主，严格依法按程序进行，是全面依法治国的一次生动实践。“建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，就是全面贯彻实施宪法，为经济社会发展各方面提供更加完善的宪法依据，有力推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。”

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。“这次宪法修改所涵盖的涉及党的领导、统一战线、监察委员会等内容，都是保证党和国家事业长治久安、兴旺发达的顶层设计和制度安排。”北京大学法学院教授姜明安说，要实现我们的奋斗目标，就必须把宪法的规定、原则和精神落到实处。

推动宪法实施，政法机关争做排头兵、勇当先行者。湖北省高级人民法院院长李静代表表示，作为国家审判机关，保障宪法实施是人民法院义不容辞的责任。要通过公正司法，确保宪法得到有效实施，维护宪法的尊严和权威。

“政法机关要做好表率，严格按照宪法法律履行职责，坚决同违反宪法的行为作斗争。”上海市人民检察院检察长张本才代表说，要以实际行动自觉做宪法信仰的崇尚者、宪法权威的捍卫者、宪法实施的推动者。

### 为宪法实施提供坚强制度保障

维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

亲身经历过宪法宣誓，庄严的仪式感让吉林省延边朝鲜族自治州州长金寿浩代表至今难忘。“宪法宣誓制度写入宪法，这是维护宪法权威、保证宪法实施的重要举措和制度安排。”金寿浩说，“通过宣誓这种制度安排，使宣誓过程具有强烈的仪式感，体现宪法的庄严性，促进国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、履行宪法使命，培养对宪法法律的敬畏之心，进一步依宪履职。”

“领导干部是依宪执政的‘关键少数’。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员表示，确保领导干部依法履职，宪法权威才能树立。领导干部率先垂范、以上率下，坚决维护宪法权威，依宪治国向前推进的步伐就能大大加快。

代表委员们表示，捍卫宪法尊严，推进全面依法治国，在新时代具有重大意义。在法治中国，没有特殊公民，任何人都必须在宪法法律范围内活动，法律面前人人平等，任何人都不能有凌驾于宪法法律之上的特权。

中南财经政法大学教授徐汉明说，党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，这次修改宪法，将全国人大专门委员会中的全国人大常委会更名为全国人大宪法和法律委员会，就是落实十九大要求的具体举措。通过推进合宪性审查，加强全国人大的宪法法律监督，推动宪法准确实施。

宪法是根本法，在中国特色社会主义法律体系中居于统领地位。河南省开封市副市长郑中华表示，

在制定法律、行政法规、地方性法规、司法解释的过程中，必须绷紧宪法这根弦，不得与宪法的规定、原则和精神相违背。通过宪法监督、宪法宣誓、宪法解释等一系列制度安排，为宪法实施提供坚实的制度保障，使法治中国建设行稳致远。

### 以全面贯彻实施宪法为契机 推进依法治国迈上新台阶

代表委员和广大干部群众表示，要以宪法修正案通过为契机，加强宪法学习和宣传教育，在全社会形成忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平，把全面依法治国推向新高度。

“作为治国安邦的总章程，宪法的又一次完善升华，让我们的思路更加清晰，目标更加明确。”四川省凉山彝族自治州冕宁县委书记刘俊文说，“我们要认真学习宣传和宪法，让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，并将之转化为脱贫攻坚的强大思想武器，促进思想脱贫和精神脱贫。”

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

上海市市民方进是多年的环保志愿者。当看到贯彻新发展理念写入宪法修正案，方进高兴地说：“宪法修改与时俱进，保障人民群众幸福生活。希望全社会尊崇和执行宪法，坚定不移贯彻新发展理念，让水更清、草更绿、城市更美好。”

“作为一名法学专业学生，不仅自己要知宪、守宪，还要积极加入到宪法宣传队伍之中，弘扬宪法精神，提高全社会宪法意识，在全社会树立宪法理念。”中国政法大学刑事司法学院学生郭恩江说。

广大干部群众表示，宪法修正案表决通过是全面依法治国的生动注脚，要以修改后的宪法为最高行为准则，更加自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，让宪法的阳光洒满中华民族伟大复兴的新征程！（新华社北京3月12日电）

有国家根本大法的与时俱进，才有各项事业发展的基业长青。这是宪法发展的基本规律，也是实践发展的必然要求。

十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

法律作为上层建筑的重要组成部分，必然随着经济基础的变化而变化。我国宪法的发展历史也体现了这样的特点。从1982年宪法公布施行后到本次宪法修改前，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，在党中央领导下，全国人大先后4次对宪法作出修改。这些修改，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践证明，宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。可以说，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断与时俱进、完善发展，是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位，提出一系列重大政治论断，作出了一系列重大决策部署。这次宪法修改，把党的指导思想转化为国家指导思想，对于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，意义重大而深远。

这次通过的宪法修正案，站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，作出了一系列重大制度安排，包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度等各个方面。这些重大修改，充分体现党和人民的共同意志，充分体现新时代坚持和发展中国特色社会主义取得的发展成果，充分体现中国特色社会主义制度的优势。在这个意义上，本次全国人大表决通过的宪法修正案，不仅让我们国家的根本法紧跟时代步伐，让治国安邦的总章程更加完善发展，让党和人民意志得到更加集中的体现，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要里程碑。

“法者，天下之程式也，万事之仪表也。”翻开新修订的宪法，新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局鼓舞人心，未来中国的发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、政治保证等清晰可见。以这次修改宪法为起点，更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，我们必将进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，团结凝聚最广大人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。（新华社北京3月12日电）

# 充分体现党和国家事业发展新成就新经验新要求

## ——论宪法修改的重大意义

人民日报评论员



# 消费税等6个税种列入今年立法计划

## ——全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

我国5年来立法工作进展如何？怎样通过立法为经济、文化、生态等改革护航？12日上午，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，全国人大常委会副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞，全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

### 5年立法成就显著

许安标介绍，过去5年来，经济、政治、文化、社会、生态领域一批重大的立法项目相继出台，保障宪法实施的法律制度不断健全，国家安全法律制度体系基本确立，制定了民法总则，民法典编纂工作取得重大进展。

到今年2月底，十二届全国人大及其常委会制定法律25部，修改法律127件次，通过有关法律问题的决定和重大问题决定46次，作出法律解释9件。我国现行有效法律总数达到了263部。“一个总体的判断，就是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善和发展。”

与此同时，5年来与司法体制改革相关的法律立改废释工作，也保证了重大改革举措于法有据。

王超英介绍，十二届全国人大常委会着力健全相关法律制度，审议通过了刑法修正案（九）以及关于修改行政诉讼法、民事诉讼法、法官法等法律的决定；作出了一系列的授权决定和改革决定，为部分地区和特定领域先行先试提供了法律依据；密切关注改革试点的情况，及时听取和审议有关部门就改革工作和试点情况的工作报告，在试点期满后根据实际情况修改完善法律。

### 加强生态文明制度建设

吕彩霞介绍，十二届全国人大常委会积极推进生态文明制度建设。在立法数量上，本届全国人大常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及生态环境保护，占到所有立法项目的18%以上。从立法定位上，特别关注人民的关切，以保护人民的根本利益为立法宗旨。例如，强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设，加大对违法行为的处罚力度。

在回答有关垃圾跨省倾倒问题时，吕彩霞表示，全国人大常委会要通过立法来实行顶层设计和制度设计。同时加强宣传，提高公民自觉性，并以技术手段提供支撑。“此外，我们也希望通过法律制度和政策引导，从资源利用的源头上解决问题，规范资源利用的行为，提升资源利用的效率。”

### 民生立法彰显为民底色

在文化立法方面，十二届全国人大常委会审议通过了公共文化服务保障法、电影产业促进法、公共图书馆法，修改了文物保护法和档案法，改变了文化领域立法长期以来较为薄弱的局面。

“新制定的这些文化领域的法律，明确了政府主导、鼓励社会力量参与的原则，也建立健全了相应的一些管理制度，优化了服务功能。”吴恒说，这对于深入实施文化惠民工程，丰富人民群众精神食粮都具有重要意义。

针对近来屡有发生的校园欺凌和暴力事件，王胜明表示，“全国人大内司委建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。在此过程中，一定会认真研究校园欺凌相关问题，提出有针对性的解决办法。”

关于基本医疗卫生与健康促进法草案，吴恒介绍，制定这部法律的一个原则就是把医改过程中所取得成功的、受社会欢迎的好做法凝练出来，以法条的形式写入法律草案，用法律的

形式加以固定。

### 耕地占用税、资源税、消费税、契税法等税种列入今年立法计划

落实税收法定原则是党的十八届三中全会提出的明确任务。

乌日图说，目前我国18个税种中有6个已实现法定，还有12个需要上升为法律。今年立法工作计划建议已将耕地占用税、资源税、消费税、契税法等6个税种列入立法计划。“我们将督促有关部门加快立法进程，确保如期完成税收法定的任务。”

他介绍，十二届全国人大五年立法规划中财经委负责起草和审议的法律共33件，其中17件法律经过审议并已经颁布实施。电子商务法和证券法已经过人大常委会二审，其余14部法律正在抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票发行注册制，乌日图表示，下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施的情况，及时总结经验，适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

### 监察法生效后将对相关法律作出相应修改

针对监察法生效以后是否会与现行的人民检察院组织法相冲突的问题，王胜明表示，深化监察体制改革是重大政治体制改革，这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。必须依照监察法和刑事诉讼法等有关法律，在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。

“本次大会通过监察法后，全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案，刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样，法律之间才能和谐统一，才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。（新华社北京3月12日电）



## 何学彬代表：推行子女“带薪陪床假”

新华社北京3月12日电 全国人大代表、四川省眉山市东坡区文广旅新局文艺创作办公室副主任何学彬建议，在全国范围内推广子女“带薪陪床假”，满足老龄化社会的“精神刚需”。

政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老。何学彬介绍，新修订的《老年人权益保障法》加入了子女要“常回家看看”的规定，但截止2017年底，全国60周岁以上老年人口为2.4亿，其中空巢老人占比比较大。

“许多空巢老人经济上并不匮乏，但精神上却极其孤独。尤其是当父母生病住院时，更需要子女的贴身照顾和心理抚慰，并非金钱支持和保姆护工所能替代的。”何学彬说。

根据全国老龄办公布信息，到2017年底，全国已有8个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。何学彬建议，在取得成功经验后，有必要在全国范围推广，让更多的人享受到这一制度红利。

何学彬表示，推广“带薪陪床假”还应统筹考虑以下问题：不少私企的资金压力较大，在“带薪陪床假”制度较好的企业予以奖励和税收优惠，执行不好的予以惩戒。

## 高琛代表：有效扩散名校资源

新华社北京3月12日电 “让更多的孩子在家门口上好学校，社会的需求倒逼学校必须提供更多优质教育。”全国人大代表、沈阳东北育才学校校长高琛建议，通过扎实输出文化理念、管理机制等方式，有效扩散名校资源，增加优质教育供给，满足广大

孩子接受有质量教育的需要。高琛说，政府工作报告提出，发展公平而有质量的教育。有质量和公平是同等重要的。名校之所以有名，能培养好的学生，坚定的文化理念和高效的管理机制是关键。所以，复制名校就要在文化理念和管理机制输出上做文章。