

# 深入推进科学立法、民主立法

市人大常委会

“法律是治国之重器，良法是善治之前提。”如何深入贯彻党的十八大精神，适应全面推进依法治国新形势新要求，进一步加强和改进地方立法工作，是地方立法永恒主题。

**进一步探索地方立法工作新举措**  
依法治国，必须是依法治国。这就要求我们要积极探索科学立法民主立法的新形式、新途径，切实提高立法工作水平和法规质量。一是加强立法预测。二是发挥政府的基础作用。三是发挥人大主导作用。四是发挥政府的积极性。五是发挥人大对立法决策的主导作用。六是发挥人大对立法工作的有序推进。七是发挥人大对立法草案中重要问题、重大争议的决策职能。八是发挥人大对立法过程的监督作用。九是发挥人大对立法过程的宣传报道。十是发挥人大对立法过程的监督作用。十一是发挥人大对立法过程的宣传报道。十二是发挥人大对立法过程的监督作用。十三是发挥人大对立法过程的宣传报道。十四是发挥人大对立法过程的监督作用。十五是发挥人大对立法过程的宣传报道。十六是发挥人大对立法过程的监督作用。十七是发挥人大对立法过程的宣传报道。十八是发挥人大对立法过程的监督作用。十九是发挥人大对立法过程的宣传报道。二十是发挥人大对立法过程的监督作用。二十一。二十二。二十三。二十四。二十五。二十六。二十七。二十八。二十九。三十。

进一步激发地方立法工作新活力  
全面推进依法治国的新形势，急需激发地方立法工作的新生机和活力。一是提高常委会组成人员立法水平。二是明确人大常委会委员和专门委员会委员的任职资格、选任程序、工作职责等。三是推行常委会组成人员“专职化”制度。四是明确常委会组成人员“专职化”制度。五是明确常委会组成人员“专职化”制度。六是明确常委会组成人员“专职化”制度。七是明确常委会组成人员“专职化”制度。八是明确常委会组成人员“专职化”制度。九是明确常委会组成人员“专职化”制度。十是明确常委会组成人员“专职化”制度。十一是明确常委会组成人员“专职化”制度。十二是明确常委会组成人员“专职化”制度。十三是明确常委会组成人员“专职化”制度。十四是明确常委会组成人员“专职化”制度。十五是明确常委会组成人员“专职化”制度。十六是明确常委会组成人员“专职化”制度。十七是明确常委会组成人员“专职化”制度。十八是明确常委会组成人员“专职化”制度。十九是明确常委会组成人员“专职化”制度。二十是明确常委会组成人员“专职化”制度。二十一。二十二。二十三。二十四。二十五。二十六。二十七。二十八。二十九。三十。

进一步激发地方立法工作新活力  
全面推进依法治国的新形势，急需激发地方立法工作的新生机和活力。一是提高常委会组成人员立法水平。二是明确人大常委会委员和专门委员会委员的任职资格、选任程序、工作职责等。三是推行常委会组成人员“专职化”制度。四是明确常委会组成人员“专职化”制度。五是明确常委会组成人员“专职化”制度。六是明确常委会组成人员“专职化”制度。七是明确常委会组成人员“专职化”制度。八是明确常委会组成人员“专职化”制度。九是明确常委会组成人员“专职化”制度。十是明确常委会组成人员“专职化”制度。十一是明确常委会组成人员“专职化”制度。十二是明确常委会组成人员“专职化”制度。十三是明确常委会组成人员“专职化”制度。十四是明确常委会组成人员“专职化”制度。十五是明确常委会组成人员“专职化”制度。十六是明确常委会组成人员“专职化”制度。十七是明确常委会组成人员“专职化”制度。十八是明确常委会组成人员“专职化”制度。十九是明确常委会组成人员“专职化”制度。二十是明确常委会组成人员“专职化”制度。二十一。二十二。二十三。二十四。二十五。二十六。二十七。二十八。二十九。三十。

## 深入贯彻落实四中全会精神

# 向品牌要效益 以品牌促发展

谷鹏

当前，随着经济新常态的来临，品牌已成为一种高潜质的战略资源，是企业占领市场的重要工具，是城市的新名片，是企业和城市发展的标志和综合实力的象征，努力营造品牌强市的大环境是城市发展的必由之路。2009年以来，我市作为首批国家商标战略实施示范城市，在“品牌强市、品牌兴企”方面取得了长足进步，推动了全市经济实现快速健康发展，所形成的40多件驰名商标是我市一项重要的无形资产。

一流企业卖品牌，二流企业卖技术，三流企业卖产品。实现品牌兴企，路径就是企业依靠研发、技术、管理、质量和文化，改变经济高速增长对能源消耗的过分依赖，实现资源利用最小化、企业效益最大化，提高产品质量和附加值。实现品牌强市，需要政府的境界、格局、战略眼光，特别是长期持续地努力，需要从战略管理的角度对之进行科学分析、规划、管理、实施、评估与控制。不可能一蹴而就、一劳永逸。违背这一原则来推进品牌建设，不符合品牌正常轨迹，在市场上势必无功而返。

政府的首要责任是努力创建和不断优化企业品牌生存、发展的市场与法制环境。如破除地方市场保护主义壁垒，例如完善和执行商标、专利、知识产权、反不正当竞争、反垄断、连锁经营等相关法律法规。建立一个公平公正、法制健全、自由竞争的品牌环境是政府的首要责任，也是企业品牌发展的基础条件，更是政府对企业的品牌建设的最大支持。

发挥企业主体作用。鼓励企业制定中长期品牌发展规划，合理实施品牌扩张和延伸，利用品牌优势，通过收购、兼并、控股、联合、委托加工等方式，扩大品牌产业链和品牌经营规模，做强做大品牌。引导企业牢固树立“质量第一”的理念，完善全员、全过程、全方位的质量管理制度，学习和创新先进质量管理体系和方法，推行质量管理体系、环境管理体系和职业健康安全管理体系认证，实施标杆管理，推行卓越绩效模式。

设立专项资金，创建品牌培育建设激励机制。加强政府激励引导，树立典范，推广经验，充分发挥知名品牌的导向和示范作用。



焦海洋 绘

用。建立政府品牌建设奖励制度，对品牌建设中取得突出成绩的企业，在品牌培育和推进工作中组织得力，取得显著成效的地方、部门和其它社会组织给予表彰和奖励。建立品牌价值测算制度，为企业品牌管理、提升品牌价值提供指导和技术支持。建立公开、公正、科学、规范的名牌产品评价体系，引进企业征信系统，每年评定一次石家庄名牌产品，引导企业增强品牌意识，深入实施品牌带动战略。鼓励金融机构对品牌企业在投资担保、融资、信贷等方面提供优质服务，推动银企合作。鼓励企业以品牌为纽带加快资产重组和生产要素整合步伐，支持品牌企业开展资本经营、兼并(购)企业或吸引战略投资。支持掌握自主知识产权的企业携带技术标准“走出去”，树立石家庄品牌形象，争创国际国内知名品牌。

加大宣传力度，营造社会氛围。各县(市、区)人民政府、各开

发区管委会要充分利用广播、电视、报刊、网络等各种媒体，通过开辟专栏、举办讲座、知识竞赛、经验交流等各种形式，切实提高企业的品牌意识和专业知识，形成全社会关心品牌、宣传品牌、保护品牌的良好氛围，努力营造实施品牌战略的浓厚社会氛围。工商、知识产权、行业协会等相关部门每年要对国有企业和各类企业的商标管理人员进行系统培训，切实提高企业商标管理人员的业务素质。

政府还应依法对企业品牌、特别是成功企业品牌进行经营监管和政策指导，预防和纠正企业经营中可能出现的违法违规、违反商业道德的不良苗头。对此要做到“不枉不纵”。如果不是“驰名商标、名优产品”免检制度，也许不会有那么多著名品牌质量滑坡到不可收拾的地步，为了一地政绩，一己官途无原则地放纵、遮掩，最终只会害人害己。

(作者单位：市政府研究室)

### 背景链接

我市实施商标战略始于“九五”初期。当时我市商标工作虽然有一定基础，但注册商标数量少、发展速度慢，特别是缺乏著名商标、驰名商标和地理标志商标还是空白。但功夫不负有心人，经过多年的引导服务，如今越来越多的省会企业转变了陈旧的思想观念，认识到商标的魅力，通过着力培育拳头产品，打造过硬品牌，有力推动了全市商标战略工作的实施。从声名远播的华药、石药、神威药业，到迅速兴起的威纳邦日化等，近年来，我市驰名商标从2010年初的20件增至目前的44件(含合集9件)，占全省驰名商标总数的20%以上。而响亮的品牌更是企业增收的有力保证，据查，拥有三个驰名商标的神威药业，除了原有“神威”、“五福”外，2012年年底被认定为驰名商标的“神苗”，仅一年时间就为企业增加了7000多万元的收益。

### 他山之石

近十年来，很多城市在品牌强市上进行了有益的探索，也积累了很多经验，品牌强市的模式不断创新：青岛培育壮大了国内一批名牌龙头企业，这些龙头企业又对其他企业的发展起到辐射扩散作用，进而形成了以名牌企业集团为支柱的工业体系。西安以历史文化的精神气质为底蕴，把文化与科技优势转变成现实发展的优势，打造了几个世界级文化旅游景观和尖端科技产业，提升了西安城市竞争力。济南立足优势产业，用高新技术企业在世界市场上销路越来越好。深圳、温州、泉州更是一马当先，不仅创出了名牌，做强名牌，更是形成名牌群体。

(作者单位：市编委办)

# 为人才留出“绿色通道”

沈文辉

事业单位空编率不低于5%，空余编制主要用于空编单位调整人员结构、引进急需人才和经济社会发展重点领域和关键环节。

“财政供养人员只减不增”是李克强总理代表本届政府提出的“约法三章”，这对进一步加强机构编制管理，严格控制财政供养人员，提高党政机关行政效能和事业单位社会经济效益提出了新的更高的要求。

不缺人、缺人才，人才多了创效益、庸人多了成负担，这是大多数事业单位的真实写照。要解决这一现状就要实行动态调整，保证重点和急需人才的引入。事业单位空编率不足5%的市直部门和县(市)区，原则上不核准用编计划。对编制尚有空缺，工作任务增加的事业单位，其年度人员增长控制在空编数的三分之一以内，主要用于急需专业技术人员引进和解决人员结构性问题。对教育、卫生等民生领域的事业单位，人员配备在总量控制的前提下予以保障。

对能够实行“政府购买社会服务”的事业单位，将一些公共服务项目，逐步转移到由社会组织承担，推行政府向社会购买服务，将“养人办事”的传统政府服务模式，转变为“费随事转”和“养事不养人”的公共服务新模式。机构编制部门按照“老人老办法，新人新办法”原则，不再新增工勤编制，现有人员只出不进，可在系统内或跨系统调整划转。不再新增工勤编制，现有在编工勤人员，只出不进。目前我市在园林绿化、城管环卫、学校安全保卫、医疗卫生劳务派遣、民政社会化养老服务等方面推行了政府向社会购买服务，这些举措降低了行政成本，缓解了机关事业单位进入压力。

(作者单位：市编委办)



# 不上北大上技校：“不后悔”证明选择是对的

康乾

3年前从北京大学退学，转学到北京工业技师学院，从众人艳羡的名校高材生到普通的技校学生，从北大生命科学研究院人才储备军到如今还未就业的技术工人，周浩遵从内心选择的经历见诸报端后，引起坊间一片热议。

这条新闻让笔者有些似曾相识，不禁想起多年前一些诸如“北大学子卖猪肉”、“北大学子卖糖葫芦”等曾引得坊间热议的旧闻。但也要看到，当年那些卖猪肉、卖糖葫芦的北大高材生，是由于在毕业后出现了“就业难”的问题，这与其个人素质、职业规划、社会需求都有一定关系。而周浩所面对的，则完全不属于市场倒逼的结果，纯粹是“兴趣与父母”之间的矛盾冲突；从小喜欢捣鼓东西的他，在父母的“高分不报考北大就是浪费”的理由下，放弃了自己喜欢的专业和学校，报了北大生命科学专业。而这样的“拉郎配”，也导致了周浩日后在学业上的“痛不欲生”。

毋庸讳言，在很多人观念中，上名校才是“人间正道”，技校只能算是“四等学校”，技工更是“低人一等”的工作，只有那些考不上大学的孩子才会去做。但殊不知，这种观念早已落伍。从现实来看，国家对职业教育的支持力度越来越大，未来社会对高技能人才的需求也越来越大。技校学生的未来和空间也变得非常广阔。在市场

起到资源配置决定性作用的前提下，教育生产线提供的人才产品，将最终得到市场的检验。而一直以来，人才需求市场的冰火两重天已经是见怪不怪；本科生就业碰到专业和需求的瓶颈，但另一方面很多企业在实际操作人才的用工荒中度过日如年。所以，已有很多本科生先见性地进入到技工学校，用再充电的方式加强自己的就业本领。同时，在价值多元化的今天，成功的定义已经不再仅仅局限于获得一些虚无缥缈的名声，而是一种追求人生梦想、实现自我价值、从而获得的内心幸福感。

周浩的故事让人感慨，在我国家庭和学校教育中，很多学子是按家长们的意愿前行的，似乎一生下来，要走的路就已被规划好，无论孩子愿不愿意、高不高兴。这样遏制孩子个人思想和意愿的教育方式，其实是对孩子不负责任。周浩弃北大而“转投”技校给我们这样的启示，那就是家长、学校和老师一定要多给学生一些尊重，根据孩子的兴趣、特长等综合素质，来引导他未来所走的道路。

# 网络谣言止于“法治”

高永刚

11月18日，北京市朝阳区人民法院对网络推手杨秀宇(网名“立二拆四”)等非法经营案做出一审判决。法院认定被告人杨秀宇、卢梅，被告单位尔玛天仙公司、尔玛互动公司的行为均构成非法经营罪，判处杨秀宇有期徒刑4年，罚金15万元；判处卢梅有期徒刑1年零6个月，罚金3万元；尔玛天仙公司被判处罚金50万元；尔玛互动公司被判处罚金20万元。



焦海洋 绘

这一持续一年多的网络推手案，终于画上了一个句号。但网络谣言为什么就能一而再、再而三出现，并且成为一些人煽动舆论情绪的“工具”呢？其中原因，值得深思。

一枚硬币总有正反两面，网络同样如此。移动互联网的普及，给我们生活带来极大便利。譬如，获取知识、与人沟通等。但与此同时，也应看到，作为新兴的舆论场，在网络上，一些人为了博眼球、引关注，不惜虚构杜撰一些耸人听闻、奇闻百怪的故事“段子”以增加转发率。由于网络信息具有一定的不对称性，再加上一些网民缺乏必要的分辨能力，感性大于理性，在看到那些“秦火火”、“立二拆四”等网络推手极具渲染性的言论时，很容易被蒙蔽。这就助长了网络谣言的肆意泛滥，很容易让人迷失其中。

古语有言，“谣言止于智者”。“真相”也好，“谣言”也罢，公众都是第一接受者，听什么、不听什么，信什么、不信什么，传什么、不传什

么，考验的都是我们每个人的素养和理性。在获取资讯时，每个网民都要慎思明辨，不轻信、不盲从，多一分冷静，多一分思考，让谣言的传播链在自己手中瓦解。

同时，网络谣言更要止于“治”。有道是，“无规矩不成方圆，有敬畏才知行止”，根治网络谣言，关键在于加强网络立法，构建行之有效的网络监管机制。值得关注的是，在今年9月份，最高人民法院、最高人民检察院出台的《关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释》正式实施。《解释》剑指当前日益泛滥的网络造谣、炒作等违法犯罪行为，首次明确了利用信息网络实施诽谤、寻衅滋事等相关犯罪的入罪标准、行为模式和量刑规则，这就使得在以后打击网络犯罪将“有法可依”。这给那些网络造谣者敲响了警钟，也扎紧了网络的安全“篱笆”，让网络谣言无处藏身，必将使我们的网络更加健康、有序发展。

# “理论之窗”电视节目本期播出 依法治国的新观点新论断新举措

11月24日(下周一)16时，石家庄广播电视台新闻综合频道“理论之窗”系列电视节目将播出由市社科院刘丽新主讲的《全面推进依法治国的新观点新论断新举措》。

党的十八届四中全会，是在我国全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，召开的一次专门研究全面推进依法治国重大问题的会议。会议第一次就全面推进依法治国若干重大问题作出决定。《决定》明确了

全面推进依法治国的总目标、重大任务，提出了一系列关于全面推进依法治国的新观点、新论断、新举措，为未来中国建设法治国家描绘新的路线图，掀开了全面推进依法治国的崭新一页。

本期《理论之窗》节目将主从全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，召开的一次专门研究全面推进依法治国重大问题的会议。会议第一次就全面推进依法治国若干重大问题作出决定。《决定》明确了